



MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 15 maja 2015 r.

DLP-V-070-34/18345/15/KW

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo BPS/KU-034/856/1/15 z dnia 20 kwietnia 2015 r. w sprawie inicjatywy ustawodawczej podjętej przez Komisję Ustawodawczą w zakresie **projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk senacki nr 856)**, uprzejmie informuję, iż ww. projekt zawiera rozwiązania legislacyjne zbieżne z proponowanymi zmianami przepisów w zakresie zadrzewień i terenów zieleni ujętych w **rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2656)**.

Jakkolwiek senacki projekt ustawy zawiera wiele cennych propozycji zmiany przepisów, które pozwolą na usprawnienie wykonywania kompensacji przyrodniczej za usuwane drzewa i krzewy, to obejmuje jedynie część zaproponowanych przez Rząd regulacji pomijając wiele istotnych zmian mających na celu poprawę systemu ochrony zadrzewień.

Przepisy ustawy o ochronie przyrody dotyczące zadrzewień i terenów zieleni nie były zmieniane w sposób systemowy od dnia uchwalenia pierwotnego tekstu ustawy o ochronie przyrody w 2004 r. Wobec tego zaistniała potrzeba uaktualnienia przedmiotowych regulacji oraz uwzględnienia postulatów obywateli zgłaszanych m.in. poprzez interpelacje poselskie, jednostki samorządowe. Zmiany zaproponowane w rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2656) dotyczą przede wszystkim obniżenia wysokości opłat za usunięcie drzew lub krzewów, jak i kar administracyjnych z tym związanych, zróżnicowania wysokości kary w zależności od charakteru deliktu administracyjnego, uregulowania kwestii usuwania drzew w stanie wyższej konieczności oraz usprawnienia procedur związanych z wydawaniem zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów. Część przepisów ma charakter porządkujący.

Ponadto senacki projekt ustawy powinien również zostać uzupełniony w zakresie uproszczeń i usprawnień odnoszących się do zwolnień z obowiązku uzyskiwania zezwolenia na usunięcie drzewa lub krzewu, pobierania opłat, czy organów właściwych do wydania zezwolenia dla miast na prawach powiatu (kwestia podniesiona w raporcie NIK nr 8/2013/P12138/LKA), ujętych również w proponowanych regulacjach rządowego przedłożenia zmiany ustawy o ochronie przyrody.

Należy mieć także na uwadze, że projekt rządowy zawiera propozycję regulacji, które mają na celu realizację wyroku Trybunału Konstytucyjnego z 1 lipca 2014 r., sygn. akt SK 6/12 (Dz. U. poz.

926). Trybunał uznał za niekonstytucyjne przepisy ustawy o ochronie przyrody dotyczące nakładania kar za usunięcie bez wymaganego zezwolenia lub zniszczenie drzewa lub krzewu. Wynika to z tego, że przepisy te przewidują obowiązek nałożenia kary pieniężnej w sztywno określonej wysokości, bez względu na okoliczności tego czynu, np. gdy usunięto drzewo obumarłe lub zagrażające bezpieczeństwu.

Jednocześnie informuję, że procedowanie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (*druk nr 2656*) uwzględniającego wyczerpujące uregulowanie problematyki zadrzewień i terenów zieleni, zgodnie z postulatami obywateli, Najwyższej Izby Kontroli oraz tezami wskazanymi w wyroku Trybunału Konstytucyjnego, jest bardzo zaawansowane. W dniu 13 maja 2015 r. w Sejmie RP odbyło się drugie czytanie ww. projektu. Wobec powyższego uprzejmie proszę o rozważenie wstrzymania prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (*druk senacki nr 856*).

z pozdrowieniem
Z up. MINISTRA
POLSKIEGO
GŁÓWNY KONSERWATOR PRZYRODY
Piotr Ocański
Piotr Ocański

Do wiadomości:
Biuro Ministra, Ministerstwo Środowiska