

KU 158/15



Warszawa, dnia 15 maja 2015 r.

**RZECZPOSPOLITA POLSKA  
MINISTER FINANSÓW**

PG1.6031.11.2015

**Pan  
Piotr Zientarski**  
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

W odpowiedzi na pismo z dnia 20 kwietnia 2015 r. znak: BPS/KU-034/856/6/15 w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o ochronie przyrody oraz ustawy – Prawo ochrony środowiska (druk senacki nr 856), uprzejmie zauważam, iż w dniu 25 lipca 2014 r. do Sejmu wpłynął rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druk nr 2656). Projekt ten zawiera między innymi propozycje zmian ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska oraz ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, które w znacznym stopniu są zbieżne z propozycjami ujętymi w projekcie senackim.

**I.** W zakresie ustawy o ochronie przyrody celem projektu rządowego jest usprawnienie systemu ochrony terenów zieleni i zadrzewień, co stanowić ma uwzględnienie postulatów obywateli zgłaszanych m.in. poprzez interpelacje poselskie oraz wniosków jednostek samorządowych. Proponowane zmiany dotyczą przede wszystkim obniżenia wysokości opłat za usunięcie drzew lub krzewów, jak i kar administracyjnych z tym związanych, zróżnicowania wysokości kary w zależności od charakteru deliktu administracyjnego, uregulowania kwestii usuwania drzew w stanie wyższej konieczności oraz usprawnienia procedur związanych z wydawaniem zezwoleń na usunięcie drzew lub krzewów. Część przepisów ma charakter porządkujący.

Projekt rządowy zakłada, iż zmiana ustawy spowoduje obniżenie wysokości opłat pobieranych za usunięcie drzew lub krzewów oraz kar administracyjnych w zakresie ochrony zadrzewień, co ma przyczynić się zwiększenia ich ściągalności. Dodatkowo, w związku z zaproponowaniem możliwości nakładania kar administracyjnych za uszkodzenie korony drzew i za usunięcie drzew lub krzewów przez osoby trzecie bez zgody posiadacza nieruchomości oraz w związku ze zmianą polegającą na obowiązku uiszczania każdorazowo 30% kary za zniszczenie korony drzew, przewiduje się w tym zakresie wzrost wpływów do budżetu gmin i powiatów. W efekcie ww. zmian wpływy do budżetu gmin i powiatów nie powinny ulec istotnej zmianie.

II. W zakresie zmian ustawy – Prawo ochrony środowiska projekt rządowy przewiduje wyraźne wskazanie, iż wpływy z tytułu opłat za usuwanie drzew i krzewów oraz kar, o których mowa w art. 88 ustawy z dnia 16 kwietnia 2004 r. o ochronie przyrody, stanowią w całości dochód budżetu gminy, z wyjątkiem wpływów z tytułu opłat i kar nakładanych przez starostę oraz marszałka województwa, które stanowią odpowiednio w całości dochód budżetu powiatu lub są odpowiednio przekazywane przez zarząd województwa. Przepis ten likwiduje dotychczas występujące wątpliwości prawne dotyczące przekazywania wpływów z opłat i kar pobieranych przez starostę. Ponadto zmiana ta wynika z nowego przepisu wskazującego marszałka województwa jako właściwego do wydania decyzji dotyczących miast na prawach powiatu. Zgodnie z projektem rządowym samorząd województwa przejmie zarówno dotychczasowe zadania starosty w odniesieniu do miast na prawach powiatu, jak i wpływy z tytułu opłat i kar w tym zakresie w celu pokrycia kosztów obsługi postępowań. W związku z tym, że przewidywany jest wzrost wpływów z opłat i kar administracyjnych, zakłada się, że przekierowanie części wpływów nie będzie miało istotnego znaczenia dla budżetu gminy.

III. Odnośnie stanu zaawansowania prac nad projektem rządowym uprzejmie informuję, iż w dniu 10 września 2014 r. Komisje Finansów Publicznych, Ochrony Środowiska Zasobów Naturalnych i Leśnictwa, Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej, obradujące pod przewodnictwem posła Waldy Dzikowskiego przyjęły wniosek o powołanie podkomisji nadzwyczajnej do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw.

Podkomisja nadzwyczajna do rozpatrzenia rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw rozpatrzyła projekt na posiedzeniach w dniach 18 lutego, 3 marca, 18 marca 2015 r. Sprawozdanie z prac podkomisji nadzwyczajnej przyjęto na posiedzeniu w dniu 21 kwietnia 2015 r.

W dniu 13 maja 2015 r. podczas 92 posiedzenia Sejmu przedstawione zostało sprawozdanie Komisji Finansów Publicznych, Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej o rządowym projekcie ustawy o zmianie ustawy o samorządzie gminnym oraz o zmianie niektórych innych ustaw (druki nr 2656 i 3375). Wobec zgłoszenia poprawek do projektu ustawy Sejm skierował ponownie projekt Komisji Finansów Publicznych, Komisji Ochrony Środowiska, Zasobów Naturalnych i Leśnictwa oraz Komisji Samorządu Terytorialnego i Polityki Regionalnej w celu przedstawienia sprawozdania.

Z upoważnienia Ministra Finansów  
SEKRETARZ STANU  
  
Janusz Cichoń