

Piła, dnia 19 maja 2015 r.

WO.030.2.2015.I

Pan
Janusz Sepioł
Przewodniczący Komisji Samorządu
Terytorialnego i Administracji
Państwowej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

W związku z zaplanowanym w dniu 20 maja 2015 r. posiedzeniem Komisji Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej oraz Komisji Ustawodawczej Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, pierwszym czytaniem projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – Kodeks wyborczy (druk senacki nr 855), w załączeniu przesyłam stanowisko Zarządu Powiatu w Pile do wyżej wymienionego projektu z prośbą o uwzględnienie stanowiska w pracach Komisji.

WICESTAROSTA PILSKI


Stefan Piechocki

Stanowisko

Zarządu Powiatu w Pile

dot. rozpoczętych prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – Kodeks wyborczy (druk nr 855)

W nawiązaniu do pisma Starosty Pilskiego nr WO.022.7.2015.VII z dnia 11 maja 2015 r. wyrażającego stanowisko nt. rozpoczętych prac nad projektem ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy – Kodeks wyborczy, a także otrzymanej do wiadomości negatywnej opinii Zarządu Powiatu Ciechanowskiego z dnia 14 maja 2015 roku, skierowanej do Związku Powiatów Polskich - Zarząd Powiatu w Pile przychyłając się w pełni do powyższej opinii, w uzupełnieniu do przesłanego stanowiska, przedstawia :

Powiat Pilski utworzony został ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 1998r. w sprawie utworzenia powiatów. W jego skład wchodzi 9 jednostek samorządowych, w tym miasto Piła oraz 4 miasta i gminy (Łobzenica, Wysoka, Wyrzysk, Ujście), 4 gminy (Białośliwie, Kaczory, Miasteczko Krajeńskie, Szydłowo).

Powiat liczy około 139 tys. mieszkańców, z tego miasto Piła ok. 75 tys. oraz pozostałe gminy ok. 64 tys. mieszkańców (wg danych GUS z 31.12.2013 r.).

Miasto Piła do 1975 roku funkcjonowało jako miasto wydzielone. Od 1975 r. w wyniku terytorialnego podziału administracyjnego kraju stało się siedzibą władz wojewódzkich – do 31.12.1998 r.

Przed wejściem w życie reformy z 1975 r. większość z 8 gmin wchodzących aktualnie w skład powiatu pilskiego, należało do powiatów chodzieskiego, wałeckiego, wyrzyskiego.

Reforma terytorialna kraju z 1998 r. stworzyła możliwość powołania powiatu pilskiego pod warunkiem rezygnacji przez miasto Piła z możliwości powołania powiatu grodzkiego. Rada Miasta Piły w 1998 r. w tej sprawie podjęła stosowną uchwałę. Natomiast pozostałe 8 gmin weszło w skład powiatu pilskiego.

Powiat Piłski większość działań inwestycyjnych w pierwszej kolejności podejmował w samym mieście Piła.

W latach 2005-2014 na wydatki inwestycyjne w samym mieście Piła wydano ogółem **50 304 102 zł.**, z tego :

2005 r.	-	391 374
----------------	---	----------------

w tym m.in.:

- termomodernizacja budynku internatu Zespołu Szkół Ekonomicznych w Piła	-	317 935
- dofinansowanie budowy Szpitalnego Oddziału Ratunkowego	-	62 939

2006 r.	-	4 511 071
----------------	---	------------------

w tym m.in.:

- termomodernizacja budynku szkolnego oraz internatu Specjalnego Ośrodka Szkolno – Wychowawczego w Piła	-	497 706
	-	509 162
- termomodernizacja budynku szkolnego i sali gimnastycznej Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 1 w Piła	-	1 300 101
- budowa tunelowej sali sportowej Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych Nr 2 w Piła	-	1 559 102

2007 r.	-	4 938 073
----------------	---	------------------

w tym m.in.:

- dofinansowanie przebudowy przez Gminę Piła ul. Śniadeckich w Piła na odcinku od ulicy Łącznej do al. Wyzwolenia	-	602 207
- zmiana sposobu użytkowania budynku magazynowo – usługowego na budynek administracyjno – socjalny z częścią garażową na działce nr 32/10 w Piła przy ul. Walki Młodych dla potrzeb PZD w Piła	-	618 269
- termomodernizacja budynku szkoły I Liceum Ogólnokształcącego im. Marii Skłodowskiej – Curie w Piła	-	2 387 343

- adaptacja pomieszczeń przystosowanych dla Poradni Specjalistycznej
Wad Mowy i Słuchu w Pile w budynku internatu Zespołu Szkół
Ekonomicznych w Pile - 215 955

2008 r. - **9 970 760**

w tym m.in.:

- budowa sali widowiskowo – sportowej wraz z zapleczem oraz
pawilonu dydaktyczno – rehabilitacyjnego
i administracyjnego (ZSG) - 4 585 202

- rozbudowa Młodzieżowego Domu Kultury w Pile wraz z budową
Biura Wystaw Artystycznych i Usług Plastycznych w Pile - 1 998 065

- przebudowa z rozbudową basenu na Centrum Terapeutyczno –
Rehabilitacyjne dla osób niepełnosprawnych (DPS Piła) - 1 417 091

2009 r. - **11 513 240**

w tym m.in.:

- budowa sali widowiskowo – sportowej wraz z zapleczem oraz pawilonu
dydaktyczno – rehabilitacyjnego i administracyjnego (ZSG) - 3 367 854

- przebudowa części budynku Starostwa Powiatowego przy
Al. Niepodległości 33/35 w Pile pod potrzeby Wydziału Komunikacji,
budowa nowego wejścia do budynku od strony al. Niepodległości,
zainstalowanie windy wraz z adaptacją budynku dla osób
niepełnosprawnych - 1 240 803

- rozbudowa Młodzieżowego Domu Kultury w Pile wraz z budową
Biura Wystaw Artystycznych i Usług Plastycznych w Pile - 5 503 425

2010 r. - **9 230 966**

w tym m.in.:

- termomodernizacja budynku szkoły Zespołu Szkół im.
St. Staszica w Pile - 1 075 161

- termomodernizacja budynku szkoły Zespołu Szkół
Ponadgimnazjalnych Nr 2 im. Komisji Edukacji Narodowej w Pile- 1 166 927

- termomodernizacja budynku szkoły Zespołu Szkół Ekonomicznych w Pile	-	1 865 427
- termomodernizacja budynku szkoły Zespołu Szkół Gastronomicznych w Pile	-	1 019 823
- termomodernizacja budynku szkoły Powiatowego Centrum Edukacji w Pile	-	2 565 583
- dostosowanie pomieszczeń znajdujących się na parterze budynku C Starostwa Powiatowego w Pile przy al. Niepodległości 37 do potrzeb Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności w Pile oraz wykonanie miejsc parkingowych dla osób niepełnosprawnych	-	265 705
2011 r.	-	<u>2 259 189</u>

w tym m.in.:

- dofinansowanie przebudowy drogi powiatowej nr 1165 P w ciągu ulicy Wiosny Ludów w Pile	-	1 608 920
--	---	-----------

2012 r.	-	<u>1 950 097</u>
----------------	----------	-------------------------

w tym m.in.:

- dofinansowanie przebudowy przez Gminę Piła ulic w Pile (dofinansowanie przebudowy skrzyżowania ul. Okólna/ul. Ludowa, przebudowy ul. Roosevelta obejmującej odcinek pomiędzy ul. Ludową i ul. Okólną)	-	1 000 000
- adaptacja pomieszczeń ogólnodostępnych w Domu Pomocy Społecznej im. Jana Pawła II w Pile przeznaczonych na rehabilitację mieszkańców DPS oraz środowiska z uwzględnieniem dostępności dla osób niepełnosprawnych	-	496 787

2013 r.	-	<u>4 284 631</u>
----------------	----------	-------------------------

w tym m.in.:

Dofinansowanie przebudowy przez Gminę Piła ulic w Pile z tego :	-	1 000 000
- przebudowa ul. Walki Młodych w Pile na odcinku od ul. Okólnej do ul. Ludowej	-	250 000

- przebudowa ul. 11 Listopada w Pile wraz z mostem Bolesława Krzywoustego	-	250 000
- przebudowa ul. Lotniczej w Pile	-	300 000
- modernizacja nawierzchni jezdni ul. Okrzei na odcinku od ul. Buczka do ul. Dzieci Polskich	-	200 000
- poprawa efektywności energetycznej poprzez termomodernizację obiektów użyteczności publicznej (hali sportowej przy Zespole Szkół im. St. Staszica w Pile) w ramach programu pt. „ System zielonych inwestycji”	-	728 896
- remont i adaptacja sal lekcyjnych z przeznaczeniem na laboratoria (ZSE w Pile)	-	314 447
- poprawa efektywności energetycznej poprzez termomodernizację obiektów użyteczności publicznej (internatu przy Zespole Szkół im. St. Staszica w Pile) w ramach programu pt. „ System zielonych inwestycji”	-	2 064 406
2014 r.	-	1 252 701

w tym m.in.:

dofinansowanie przebudowy przez Gminę Piła ulic w Pile z tego :	-	1 182 881
- dotacja celowa dla Gminy Piła z przeznaczeniem na dofinansowanie zadania „ Budowa chodnika w pasie drogowym ul. Wyspiańskiego w Pile”	-	82 881
- dotacja celowa dla Gminy Piła na realizację zadania pn. „ Przebudowa ul. Kossaka (od ul. Kusocińskiego do Al. Powstańców Wlkp.)	-	400 000
- dotacja celowa dla Gminy Piła na przebudowę dróg powiatowych (remont ul. Podchorążych w Pile)	-	700 000

Powiat Pilski z tytułu m.in. wyżej wymienionych inwestycji w minionych latach osiągnął stan zadłużenia (kredyty+ obligacje + poręczenia) na 31 grudnia 2014 r. w wysokości 35 356 289,07 zł, mając obciążenie budżetowe z tytułu spłat rat kapitału w wysokości od 5,5 mln zł do ok. 4 mln zł w latach 2015-2023.

Świadomość, że powiat w wyniku odgórnie nietrafnie podjętych decyzji może zostać podzielony i ze stabilnego ekonomicznie i organizacyjnie powiatu, który liczy około 139 tys. mieszkańców, stać się małym powiatem z liczbą ludności około 64 tys. mieszkańców, na pewno wpłynęłoby na podejmowanie innych decyzji zarówno inwestycyjnych jak i w zakresie zaciągania długoterminowych kredytów. Stabilność prawa w takich kwestiach jak podział terytorialny, jest podstawą dobrego gospodarowania przez samorządy lokalne.

Podział Powiatu Pilskiego, polegający na wyłączeniu z jego struktur miasta Piły spowodowałby nie tylko całkowite zniszczenie potencjału ekonomicznego powiatu, ale sprowadzenie go do roli zadłużonego, małego powiatu, bez żadnych perspektyw i możliwości inwestycyjnych, którego budżet w całości byłby przeznaczony na spłatę zadłużenia. Tym samym powiat praktycznie straciłby szanse na normalne funkcjonowanie, zostałby zatrzymany jego rozwój.

W skład powiatu ziemskiego wchodziłyby jedynie takie jednostki organizacyjne jak :

- Domy Pomocy Społecznej Chlebno, Dębno, Falmierowo, Rzadkowo
- Liceum Ogólnokształcące w Łobżeniczy,
- Centrum Kształcenia Zawodowego i Ustawicznego w Wyrzysku,
- Szkoła Specjalna w Rzadkowie,
- Młodzieżowy Ośrodek Wychowawczy w Łobżeniczy,
- Szpital Powiatowy Sp. z o.o. w Wyrzysku.

Zniszczona zostałaby dotychczasowa struktura organizacyjna. Zarówno ewidencja gruntów i budynków, jak i sprawy z zakresu komunikacji prowadzone są w systemie GEO-INFO oraz CEPIK. Wprowadzenie z dnia na dzień (14 dniowy okres vacatio legis) zmian, polegających na przekazaniu części tych systemów i zasobów, spowodowałoby ogromny chaos i dezorganizację, co niewątpliwie negatywnie wpłynęłoby na obsługę interesantów. Wdrożenie w życie zmian wymagałoby zabezpieczenia dodatkowego sprzętu, m.in. do obsługi interesantów w systemie CEPIK. Zmiany sprzętowe w tym systemie dokonywane są centralnie. Nie ma możliwości zabrania go ze starostwa i przeniesienie np. do miasta. Powiat grodzki musiałby otrzymać dodatkowy sprzęt.

Również należałoby rozważyć kwestie lokalowe. Ponadto w uzasadnieniu do projektu ustawy nic nie mówi się o przejściu przez powiat grodzki części pracowników Starostwa.

W uzasadnieniu do projektu ustawy kompletnie pominięte są kwestie podziału majątku, pracownicze, finansowe, w tym zobowiązań zaciągniętych kredytów długoterminowych, przewidzianych do spłaty na kolejne kilkanaście lat, zobowiązań z tytułu wiążących powiat umów cywilnoprawnych, w tym wieloletnich oraz z tytułu realizowanych obecnie i w latach poprzednich w ramach ciągłości projektów, umów o dofinansowanie projektów unijnych. Wszystkie projekty obejmowały wszystkie gminy wchodzące w skład powiatu pilskiego. Podział w tej chwili zaciągniętych w ramach realizacji projektu zobowiązań, zarówno wobec beneficjentów ostatecznych jak i władzy wdrażającej Programy Unijne, byłby bardzo skomplikowany, zarówno pod względem prawnym jak i organizacyjnym.

Analizując skutki wprowadzenia w życie proponowanej ustawy nie można też pominąć aspektów ludzkich i społecznych. Zmiany organizacyjne prawdopodobnie wiązałyby się ze zwolnieniem znacznej części pracowników Starostwa oraz wypłaceniem odpraw, w tym odpraw dla członków zarządu powiatu.

Podziałowi musiałby ulec Powiatowy Urząd Pracy i Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Pile. I w tym przypadku prawdopodobnie byłyby zwolnienia pracowników oraz związane z tym dodatkowe koszty.

Kolejnym zagadnieniem jest przeprowadzenie nowych „wyborów samorządowych” do rad powiatów. Dopiero co w wyborach samorządowych w listopadzie 2014 roku mieszkańcy powiatu pilskiego wybrali radnych na kolejną V kadencję rad powiatów. Przeprowadzenie nowych wyborów wiąże się z generowaniem kolejnych zbędnych kosztów.

Zarząd Powiatu zapoznając się ze stanowiskiem Prezydenta Miasta Piły do projektu ustawy – druk nr 855 nie podziela stanowiska dot. brzmienia art. 91 ustawy o samorządzie powiatowym. W każdym przypadku tworzonego prawa przez organy władzy ustawodawczej przyświeca jego trwałość, a nie tymczasowość. Stwierdzenie „iż ma on wyłącznie charakter historyczny i jednorazowy (w momencie wprowadzenia reformy administracyjnej)” również nie znajduje żadnego uzasadnienia.

Przywołanie w stanowisku Prezydenta Miasta Piły art. 15 ust. 2 Konstytucji RP, iż prawidłowy podział terytorialny powinien m.in. „zapewnić zdolność wykonywania przez samorządy zadań publicznych”, w przypadku powiatu ziemskiego – bez miasta Piły – nie będzie w stanie spełnić tego warunku.

Zarząd Powiatu zapoznając się również ze stanowiskiem Podsekretarza Stanu Pani Hanny Majszczyk, która z upoważnienia Ministra Finansów odniosła się do proponowanych zmian w ustawie – druk 855, w pełni podziela zawarte w podsumowaniu wnioski.

Miasto Piła w wyniku dokonanego podziału zobowiązane będzie m.in. do finansowania ze swojego budżetu zadań w zakresie budowy, przebudowy, remontu, utrzymania, ochrony oraz zarządzania drogami krajowymi, wojewódzkimi, powiatowymi i gminnymi w granicach miasta, co będzie stanowić dla samej gminy wielkie obciążenie finansowe. Gmina Piła zobowiązana będzie dodatkowo do dokonywania wpłat do budżetu państwa z przeznaczeniem na część równoważącą dla powiatów.

Należy rozważyć, czy koszty podziału powiatu, jakie poniesie społeczeństwo i związane z tym wydatki finansowe nie lepiej przeznaczyć na kolejne inwestycje, rozwój pomocy społecznej, poprawę warunków edukacji, kulturę, zdrowie, drogi.

Reasumując, projekt przedłożonej ustawy jest przykładem nieprzemyślanego, nieuzasadnionego, napisanego bez przeprowadzenia badań, analiz, wyliczeń, a przede wszystkim braku opinii mieszkańców powiatu pilskiego.

Wobec przedstawionych powyżej faktów, Zarząd Powiatu w Pile wyraża negatywne stanowisko wobec projektu ustawy o zmianie ustawy o samorządzie powiatowym oraz ustawy - Kodeks wyborczy.

WICESTAROSTA PILSKI


Stefan Piechocki