



Warszawa, dnia 28.08.2014 r.

BPS/KU-034/704/14/14

FOP/24/14/Og

**Pan Senator
Piotr Ziętarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senatu RP**

Seamus Kevin Patrick Senadome,

W odpowiedzi na pismo z dnia 5.08.2014 r. (nr jak wyżej) Zarząd Fundacji Pomocy Ofiarom Przestępstw z uznaniem traktując opiniowany projekt, jako efekt zabiegów Rzecznika Praw Obywatelskich o zmianę prawa dotyczącego kompensaty dla ofiar działań przestępnych, zgłasza jedynie sugestię odstąpienia od kwotowego określenia maksymalnej wysokości kompensaty przyznawanej na podstawie przedmiotowej ustawy. Możliwe są przynajmniej dwa rozwiązania, albo w postaci tzw. krotnej kwoty bazowej (np. minimalnego lub średniego wynagrodzenia) albo też zaniechania określenia górnej granicy kompensaty. Blisko trzydziestoletnie doświadczenie z działalności naszej Fundacji, której statut nie przewiduje pułapu przyznawanej kwoty prowadzi do wniosku, że kwoty te w wyjątkowych, rzadkich przypadkach osiągają wysokość rzędu kilkudziesięciu tysięcy złotych. Ograniczenie maksymalną kwotą organu orzekającego jakim jest Sąd wydaje się nieuzasadnionym brakiem zaufania do trafności i zasadności jego rozstrzygnięć, a nadto pociąga za sobą potrzebę ewentualnego okresowego korygowania tej kwoty, chyba że przyjmie się pierwsze z proponowanych rozwiązań. Pamiętać przy tym należy o istotnej roli prokuratora w toku rozpoznawania wniosku o udzielnie przyznanie kompensaty.

W pełni aprobując kierunek zmian proponowanych, przez Komisję Praw Człowieka, Praworządności i Petycji Senatu RP wraz z jego uzasadnieniem, Fundacja Pomocy Ofiarom Przestępstw – z perspektywy blisko 30 lat działalności społecznej na rzecz Ofiar – pragnie zasygnalizować, potrzebę rozważenia utworzenia na gruncie regulacji ustawowej (już teraz lub w najbliższej przyszłości) – „Centrum Pomocy Ofiarom Przestępstw”.



Fundacja Pomocy Ofiarom Przestępstw

Cel:

Wsparcie ofiar przestępstw (czynów zabronionych) oraz ich bliskich i uprawnionych w przygotowaniu postępowań (wniosków) o kompensatę z funduszu. Obywatele ci napotykać na trudności formalno-proceduralne i mentalne w przystąpieniu do wnioskowania. Pozbawieni są najczęściej informacji i wiedzy o samym funduszu i warunkach uzyskania pomocy z niego. Często też nie wierzą w skuteczność swoich działań przed organami orzekającymi, nieporadnie gromadząc niezbędne dokumenty w sprawie oraz inwestując „ostatnie pieniądze” w ramach przygotowania wniosków do takiej aplikacji.

Uzasadnienie:

Organy z mocy ustawy ustanowione do orzekania o pomocy na rzecz osób pokrzywdzonych czynami zabronionymi, nie mają praktycznie tzw. mocy przerobowych dla udzielenia wsparcia (informowanie, konsultowanie i pomoc prawną) osobom pokrzywdzonym. Dlatego też zapewne twórcy ustawy przewidzieli udział w orzekaniu referendarzy sądowych. Efektem dotychczasowych rozwiązań jest natomiast – 0,2% wykorzystanie budżetu wynoszącego 70mln złotych.

Pozostawiając proponowane zapisy dotyczące organów orzekających i pomocniczych, wydaje się, że w okresie budowania (czy postulowania) społeczeństwa obywatelskiego, zasadne byłoby stworzenie „Centrum Pomocy Ofiar Przestępstw”, np. pod merytorycznym i formalnym nadzorem Rzecznika Praw Obywatelskich.

W „Centrum” tym osoby zainteresowane, mogłyby skutecznie, przy założeniu, że nieodpłatnie uzyskać informację i wszelką pomoc w przygotowaniu wniosków i odwołań do organów orzekających w sprawie funduszu.

Potrzeby pokrzywdzonych, ich najbliższych i uprawnionych, często nie dotyczą jedynie roszczeń finansowych i uzyskania kompensaty ale także dotyczą pomocy medycznej w długim leczeniu i rehabilitacji, pomocy socjalnej, prawnej, psychologicznej – generalnie rzecz ujmując „pomocy życiowej”.

Stale niewykorzystane środki Państwa przeznaczone na kompensaty dla osób pokrzywdzonych, mogłyby w ten sposób chociażby w części posłużyć w skutecznej realizacji praktycznej pomocy osobom pokrzywdzonym. Gdyby wykorzystano tylko 10% z przeznaczonego budżetu na finansowanie i prace Centrum Pomocy Ofiarom Przestępstw w skali roku, można byłoby skutecznie zwiększyć oddziaływanie ustawy oraz efektywność funduszu dla realizacji przesłanek dyrektyw i konwencji UE na rzecz osób pokrzywdzonych.



Fundacja Pomocy Ofiarom Przepstew

Takie rozwizanie sluzyloby takze aktywizacji wielu dzialaczy spolecznych pracujacych od wielu lat na rzecz ofiar przepstew w dziesiatkach fundacji i stowarzyszen na terenie calego kraju. To ogromny potencjal ludzki, ktory przy wsparciu Panstwa moglby wyrzeczyc praktycznie Panstwo w swiadczeniu na rzecz innych – w tym wypadku ofiar przepstew. To takze istotna szansa na aktywizacje zawodowa i spoleczna mlodych absolwentow wielu kierunkow studiow: prawa, psychologii, socjologii, resocjalizacji, pedagogiki itd.

Fundacje i Stowarzyszenia pozbawione lub mocno ograniczone dzisiaj w zakresie zasilania finansowego na swoja dzialalnosc statutowa ograniczaja aktywnosc co jest oczywiscie bardzo niekorzystne a po czesci takze skutkiem powstania Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Penitencjarnej (w rezultacie wstrzymano orzekanie nawiizek i innych swiadczen na ich rzecz).

Utworzenie Centrum Pomocy Ofiarom Przepstew teraz lub w przyszosci powinno przynieśc wymierne korzyści dla samych ofiar oraz posrednio organow orzekajacych.

Podobne rozwizania sa juz stosowane w Polsce, poprzez fundusze i biura zarzadzajace srodkami: funduszu przeciwalkoholowego, funduszu przeciwdzialania narkomanii, leczenia uzaleznien od gier i hazardu. Srodki te przeznacza sie na finansowanie programow pomocy, programow informacyjnych, edukacyjnych, centra pomocy kryzysowej, itd. Taki kierunek dzialan – poprzez uspolectnienie – sprzyja realizacji wielu potrzeb, gdyz sami urzednicy, nawet przy najlepszej woli nie zalatwia ludzkich spraw.

2 inpresent doceulu

PRZEWODNICZACY
Zarzadu Fundacji
Marek Czecharowski
Sędzia Sądu Apelacyjnego