



Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”
Pl. Św. Józefa 5, 62-800 Kalisz
tel. +48 (62) 763 56 50
fax +48 (62) 763 56 51
e-mail: biuro@orlistaw.pl
www.orlistaw.pl



Zadaniem Związku jest wybudowanie i eksploatacja
Zakładu Unieszkodliwiania Odpadów Komunalnych „Orli Staw”
oraz wdrożenie Planu gospodarki odpadami.

PO.030.1.2014

Orli Staw, dnia 9 maja 2014 roku

Pani Jadwiga Rotnicka
Przewodnicząca Komisji Środowiska
Senat Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6
00 – 902 Warszawa

Prof. Andrzej Kraszewski
Przewodniczący Zespołu ds. analizy i
wdrażania ustawy
o utrzymaniu czystości
i porządku w gminach

Ministerstwo Środowiska
ul. Wawelska 52/54
00-922 Warszawa

I. Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z siedzibą w Kaliszu przesyła uwagi dotyczące przekazanego nam senackiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw – druk senacki nr 615 z dnia 24 kwietnia 2014 roku.

Dot. Art. 1. senackiego projektu ustawy, punkt 1)

W celu zachowania obligatoryjnej hierarchii sposobów postępowania z odpadami i zasady bliskości sugerujemy wprowadzenie koniecznych warunków brzegowych pozwalających na wprowadzenie odstępstw od tych zasad. W związku z powyższym proponujemy następujące brzmienie art. 20 ust. 10 ustawy o odpadach:

„10. W przypadku, gdy w danym regionie, regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych, wskazane w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami nie posiadają wystarczających mocy przerobowych, dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych lub frakcji wydzielonej z odpadów komunalnych o cieple spalania powyżej 6 MJ / kg suchej masy do spalarni odpadów komunalnych, wskazanych jako instalacja ponadregionalna w ww. uchwale; nie stosuje się ust. 7 i 8.”

GMINY CZŁONKOWSKIE:

Miasto Kalisz
Miasto Sieradz
Miasto Turek
Miasto i Gmina Dobra
Miasto i Gmina Tuliszków

Miasto i Gmina Warta
Miasto i Gmina Stawiszyn
Gmina Blizanów
Gmina Brzeziny
Gmina Ceków-Kolonia

Gmina Godziszewo Wielkie
Gmina Goluchów
Gmina Goszczanów
Gmina Kawęczyn
Gmina Koźminek

Gmina Łisków
Gmina Malanów
Gmina Mycielin
Gmina Opatówek
Gmina Wróblew

Dot. Art. 1. senackiego projektu ustawy, punkt 3) lit. d)

Proponujemy następujące jego brzmienie:

„6a. Ponadregionalną instalacją do przetwarzania odpadów komunalnych jest spalarnia odpadów komunalnych o mocy przerobowej wystarczającej do przyjmowania i przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych lub frakcji wydzielonej z odpadów komunalnych o ciepłe spalania powyżej 6 MJ / kg suchej masy, zebranych z obszaru zamieszkałego przez co najmniej 500 tys. mieszkańców, spełniająca wymagania najlepszej dostępnej techniki.”

Dot. Art. 1. senackiego projektu ustawy, punkt 6) lit. c)

Proponujemy, w celu ujednoczenia, nadać literze c) w drugim myślniku następujące brzmienie:

„3) zakończenia budowy i oddania do użytkowania spalarni odpadów komunalnych stanowiącej ponadregionalną instalację do przetwarzania odpadów komunalnych, określoną w wojewódzkim planie gospodarki odpadami, lub”.

Dot. Art. 2. senackiego projektu ustawy, punkt 2)

W celu zachowania jego zgodności z zasadami wyrażonymi w ustawie o odpadach proponujemy jego następujące brzmienie:

„2) przekazywania odebranych od właścicieli nieruchomości zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania do regionalnej instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych; dopuszcza się przekazywanie zmieszanych odpadów komunalnych do ponadregionalnych spalarni odpadów komunalnych pod warunkiem wskazania ich w uchwale w sprawie wykonania wojewódzkiego planu gospodarki odpadami”.

II. Ponadto Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina” z siedzibą w Kaliszu przesłał następującą propozycję zmiany ustawy z dnia 14 grudnia 2012 roku o odpadach (Dz. U. z 2013 roku, poz. 21 ze zm.):

- 1) po art. 136 dodaje się art. 136a w brzmieniu:
„Zarządzającym składowiskiem odpadów może być związek międzygminny, któremu przysługuje tytuł prawny do nieruchomości, na której znajduje się składowisko.”;
- 2) art. 137 ust. 7 otrzymuje brzmienie:
„Przepisy ust. 1-6 stosuje się do podmiotu zarządzającego składowiskiem odpadów, o którym mowa w art. 136 i art. 136 a.”;
- 3) po art. 243 dodaje się art. 243a w brzmieniu:
„Przepisu art. 243 nie stosuje się do związków międzygminnych, o których mowa w art. 136a”.

UZASADNIENIE

Pilna potrzeba dokonania nowelizacji ustawy o odpadach w ww. zakresie wynika w szczególności z trudności formalno-prawnych na jakie napotykają dziś związki międzygminne zarządzające składowiskami odpadów lub instalacjami regionalnymi (RIPOK), w skład których wchodzi składowiska odpadów. Brak spójności interpretacyjnej aktualnych zapisów art. 136 i art. 243 przedmiotowej ustawy przez Marszałków wydających decyzje administracyjne dotyczące budowy i eksploatacji składowisk paraliżuje działania instalacji regionalnych zarządzanych przez Związki Międzygminne, co może doprowadzić do

katastrofalnych zagrożeń środowiskowych w wielu regionach i narazić na straty Związki, które korzystając z pieniędzy Unii Europejskiej wybudowały nowoczesne instalacje MBP i prowadzą z powodzeniem ich eksploatację.

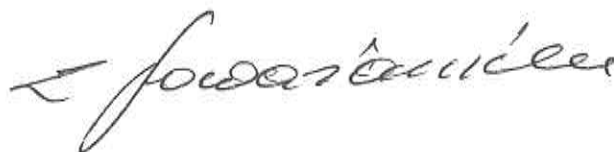
Trudno jest znaleźć podmiot, który odpowiedziałby jednoznacznie na pytania:

1. Czy zakaz określony w art. 136 ustawy o odpadach dotyczy również Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”?
2. Czy Związek Komunalny Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”, stosownie do art. 243 ustawy o odpadach, winien w ciągu roku od dnia wejścia w życie ustawy powierzyć wykonywanie praw i obowiązków zarządzającego składowiskiem odpadów innemu podmiotowi niebędącemu jednostką sektora finansów publicznych?

Zdaniem Związku Komunalnego Gmin „Czyste Miasto, Czysta Gmina”, który reprezentuję w imieniu Zarządu, art. 136 ustawy o odpadach nie dotyczy Związku, gdyż dotyczy on zarządzających gminnymi składowiskami odpadów. Natomiast składowisko, którym zarządza Związek nie może być kwalifikowane jako gminne składowisko odpadów. Również art. 243 ustawy o odpadach nie znajduje w przypadku Związku zastosowania, gdyż jego adresatem, jak wynika wprost z jego treści, jest gmina.

Mimo, że takie samo stanowisko reprezentują kompetentni pracownicy Ministerstwa Środowiska, to nadal decyzje w tej sprawie Marszałka Województwa Wielkopolskiego są niekorzystne dla Związku, a zażalenie w tej sprawie do Ministra Środowiska jest w postępowaniu administracyjnym od dnia 18 kwietnia 2014 r. (zażalenie w załączeniu).

Tylko proponowana wyżej zmiana w obrębie art. 136, 137 i 243 jest w stanie zapobiec trudnym do określenia konsekwencjom.



Do wiadomości:

Pani Małgorzata Szymborska

Dyrektor Departamentu Gospodarki odpadami

Ministerstwo Środowiska

ul. Wawelska 52/54

00-922 Warszawa

PRZEWODNICZĄCY
Zarządu Związku Komunalnego Gmin
"CZYSSTE MIASTO, CZYSTA GMINA"

mgr Daniel Tylak