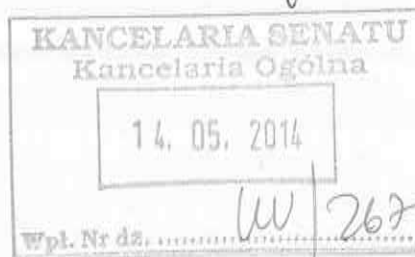




MINISTER ŚRODOWISKA

Warszawa, dnia 13 maja 2014 r.

DGO VII - 070-19 18740 /14/MD



**Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senatu RP**

Wspaniały Panie Senatorze,

W związku z prośbą o przedstawienie opinii na temat inicjatywy ustawodawczej podjętej przez Komisję Środowiska Senatu RP w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy o odpadach oraz niektórych innych ustaw uprzejmie informuję, że z dużym zadowoleniem przyjmuję tę inicjatywę. Przedmiotem nowelizacji jest wprowadzenie obowiązku sporządzania przez zarządy województw planów inwestycyjnych w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi. Pozwoli to na realizację postanowień zawartych w dokumentach przyjętych przez Radę Ministrów w dniu 8 stycznia 2014 r., tj., „Programowanie perspektywy finansowej 2014 -2020, Umowa Partnerstwa” oraz „Program Operacyjny Infrastruktura i Środowisko 2014-2020”. Inicjatywa senacka pozwoli na stworzenie podstawy prawnej pozwalającej zarządom województwa na przygotowanie planów inwestycyjnych, które będą podstawą do wydatkowania środków publicznych zarówno unijnych (POLiŚ i RPO), jak i krajowych (NFOŚiGW, WFOŚiGW).

Plany inwestycyjne będą wskazywać infrastrukturę niezbędną do osiągnięcia zgodności z unijnymi dyrektywami w zakresie gospodarki odpadami komunalnymi, w tym wdrożenia hierarchii sposobów postępowania z odpadami, osiągnięcia wymaganych poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu oraz redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania.

Wprowadzone rozwiązania prawne ustawy zmieniającej będą wymagać zaktualizowania przez sejmiki województw wojewódzkich planów gospodarki odpadami (wpgo) oraz opracowania planów inwestycyjnych, stanowiących załącznik do wpgo.

Sporządzanie planu jest procesem wieloetapowym, wymagającym doświadczenia w zakresie planowania strategicznego oraz wiedzy na temat istniejących systemów gospodarki odpadami i wariantowych rozwiązań technicznych dotyczących gospodarki odpadami.

Dotychczasowe doświadczenia w zakresie sporządzania wpgo pokazują, że część województw opracowywała wpgo samodzielnie, natomiast część zlecała opracowanie wpgo podmiotom zewnętrznym w ramach zamówień publicznych. W związku z powyższym szacuje się, że w przypadku województw, które zleca aktualizację wpgo podmiotom zewnętrznym, koszty z tym związane będą wahać się w przedziale od 120 000 zł do 200 000 zł w zależności od województwa.

Ponadto należy podkreślić, że plany gospodarki odpadami są jednym z głównych warunków ex ante. W zakresie gospodarki odpadami (cel tematyczny 6: „Ochrona środowiska i promowanie

zrównoważonego wykorzystania zasobów”, priorytet tematyczny: „Inwestowanie w zakresie gospodarki odpadami w celu spełnienia unijnych wymagań prawnych oraz w zakresie potrzeb, zidentyfikowanych przez państwa członkowskie”) został określony warunek ex-ante: 6.2. Gospodarka odpadami: Promowanie zrównoważonych gospodarczo i środowiskowo inwestycji w sektorze gospodarki odpadami, w szczególności poprzez opracowanie planów gospodarki odpadami zgodnych z dyrektywą 2008/98/WE w sprawie odpadów oraz z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, dla którego zostały wskazane 4 kryteria, w tym istnienie jednego lub więcej planów gospodarki odpadami zgodnie z wymogami art. 28 dyrektywy 2008/98/WE. Podkreślenia wymaga, że głównym zarzutem Komisji Europejskiej odnoszącym się do wojewódzkich planów gospodarki odpadami jest brak wizji dojścia do wypełnienia celów dyrektyw unijnych i spełnienia ww. warunku ex-ante na perspektywę finansową 2014-2020. Zaznaczyć należy, że od spełnienia warunku ex-ante będzie uzależnione otrzymanie środków funduszy europejskich na inwestycje w zakresie gospodarki odpadami. Natomiast w przypadku niespełnienia chociażby jednego z kryteriów dla warunku ex-ante Polska nie otrzyma funduszy unijnych na realizację inwestycji z zakresu gospodarki odpadami.

Warunki finansowania przedsięwzięć w zakresie gospodarki odpadami zawiera również Umowa Partnerstwa na lata 2014-2020 oraz PO IiŚ 2014-2020. Umowa Partnerstwa w zakresie celu tematycznego 6: Zachowanie i ochrona środowiska naturalnego oraz wspieranie efektywnego gospodarowania odpadami. Zgodnie z wymienionymi dokumentami finansowane mają być jedynie projekty uwzględnione w tworzonych przez zarządy województw planach inwestycyjnych dotyczących gospodarki odpadami komunalnymi, które zostały zatwierdzone przez ministra właściwego ds. środowiska.

W związku z powyższym nieprzeprowadzenie nowelizacji w odpowiednim zakresie i terminie może doprowadzić do powstania zagrożeń w zakresie wykorzystania środków pochodzących z Funduszy UE przewidzianych na realizację inwestycji z zakresu gospodarki odpadami w nowej perspektywie finansowej UE.

Zmiany zaproponowane w przedłożonym projekcie są konieczne i w związku z tym opiniuje projekt pozytywnie.

2 *prawamiem*

Z UP. MINISTRA
PODSZCZĘTA CZ STANU
[Signature]
Janusz Ostapiuk