

Warszawa, dnia 17 lutego 2014 roku

Nr pisma: ZDS/SEN/2014/6

Pan

Kazimierz Kleina

Komisja Budżetu i Finansów Publicznych

Przewodniczący Komisji

ul. Wiejska 6

00-902 Warszawa

*Szanowny Panie Przewodniczący, Panie Senatorze*

W nawiązaniu do posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów publicznych z dnia 13.02.2014r., w związku z procedowanym w ramach prac legislacyjnych Senatu RP projektem ustawy z dnia 07.02.2014r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 563, druki sejmowe nr 2095, 2122 i 2122-A) Związek Dealerów Samochodów zgłasza propozycję zmiany do przedmiotowego projektu w zakresie dodawanego przez ten projekt art. 56a ustawy – Kodeks karny skarbowy.

**Proponuje się przepis w następującej treści:**

„W ustawie z dnia 10 września 1999 r. – Kodeks karny skarbowy (Dz. U. z 2013 r. poz. 186, z późn. zm po art. 56 dodaje się art. 56a w brzmieniu:

Art. 56a §1 Podatnik który wbrew obowiązкови nie składa właściwemu organowi podatkowego informacji o której mowa w art. 86a ust. 12 ustawy z dnia 11 marca 2004 r. o podatku od towarów i usług albo składa ją po terminie lub podaje w niej dane niezgodne ze stanem rzeczywistym, dokonując odliczenia podatku niezgodnie z przepisami podatku od towarów i usług, W podlega karze grzywny do 180 stawek dziennych”.

Poniżej uzasadnienie do przedstawionej zmiany w projekcie.

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brezko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek, Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nordyński, Janusz Paczewski, Marek Pol, Agata Raniecka, Ewa Wache, Bogdan Żak



Związek Dealerów Samochodów, ul. Podchorążych 83, 00-722 Warszawa  
tel.(22) 840 82 44, fax (22) 840 82 44, e-mail: [biuro@zds.org.pl](mailto:biuro@zds.org.pl), [www.zds.org.pl](http://www.zds.org.pl)

---

**Uzasadnienie do projektu ustawy z dnia 07.02.2014r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 563, druki sejmowe nr 2095, 2122 i 2122-A)**

Zgodnie z projektem ustawy z dnia 07.02.2014r. o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 563, druki sejmowe nr 2095, 2122 i 2122-A), nowym przestępstwem skarbowym ma być nie złożenie albo złożenie po terminie informacji o pojazdach wykorzystywanych wyłącznie do działalności gospodarczej (określonej w art. 86a ust. 12 ustawy o podatku od towarów i usług) lub złożenie informacji nieprawdziwej – przy równoczesnym nieprawidłowym rozliczeniu podatku.

Uzasadnienie wprowadzenia nowego typu przestępstwa skarbowego wskazuje na szczególną funkcję obowiązku złożenia informacji w systemie kontrolnym. Niezłożenie informacji może bowiem powodować rezygnację z objęcia danego podatnika szczegółową weryfikacją rozliczeń VAT i w konsekwencji prowadzić do uchylecia się od płacenia podatku. Nie kwestionując wagi projektowanego obowiązku informacyjnego dla systemu kontroli, wątpliwości może jednak budzić zasadność wprowadzania sankcji karnej w aż tak dotkliwej wysokości za naruszenie obowiązków, które ze swojej definicji i zamiaru ustawodawcy mają „ułatwić” wykonywanie zadań kontrolnych państwa (ponieważ taka jest idea ograniczenia odliczenia do 50% podatku, co było głównym motywy uzasadnienia wniosku derogacyjnego Rzeczypospolitej Polskiej do Komisji Europejskiej).

W ocenie proponującego, naruszenie przepisów projektowanej ustawy o podatku od towarów i usług przejawiające się na przykład w nieprawidłowym prowadzeniu ewidencji przebiegu pojazdu obwarowane jest zbyt wysoką sankcją, która narusza podstawową w prawie karnym zasadę proporcjonalności kary do dokonanego czynu. Maksymalny wymiar grzywny w wysokości do 720 stawek dziennych, może bowiem skutkować nałożeniem grzywny do kwoty ponad 14.000.000 złotych. W ocenie proponującego tak wysoka możliwa sankcja może skłaniać podatników do rezygnacji z prowadzenia ewidencji przebiegu pojazdu i stosowania pełnego odliczenia podatku. Można więc to traktować jako próbę „zastraszenia” przedsiębiorców przez ustawodawcę, by nie korzystali z należnych im praw do odliczenia.

---

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brezcko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek, Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Żyta Majchrzak, Tomasz Nordyński, Janusz Paczewski, Marek Pol, Agata Raniecka, Ewa Wache, Bogdan Żak

Należy zauważyć, że konsekwencje „podatkowe” niezgodnego z przepisami odliczenia podatku wynikają z ustawy o VAT – stwierdzenie nieprawidłowego odliczenia podatku będzie wiązać się z obowiązkiem jego skorygowania. I to w ocenie proponującego powinna być podstawowa sankcja dla podatnika, która dodatkowo stanowić będzie gwarancję uzyskania należnych środków przez budżet państwa.

Ponadto należy wskazać, że zachowania objęte nowym art. 56a Kodeksu karnego skarbowego mieszczą się (częściowo) w regulacji dotychczas obowiązującego w systemie prawa karnego art. 56 Kodeksu karnego skarbowego – w części przypadków możliwe byłoby zatem ukaranie podatnika na podstawie obecnie obowiązujących przepisów.

W ocenie proponującego, wprowadzenie sankcji karnoskarbowych za naruszenie obowiązków nałożonych ustawą jest oczywiście dopuszczalne. Niezależnie jednak od tego, że rozwiązanie takie powinno mieścić się w ramach przyjętej polityki karnej, to niezbędne jest aby nie było ono sprzeczne z zasadą proporcjonalności i równości kary. Spełnienie tego warunku, w ocenie proponującego, nie zostało w dotychczas przedstawianym uzasadnieniu do projektu wykazane. Mając na uwadze powyższe, zasadne jest wprowadzenie zmiany w projektowanym przepisie, w zaproponowanej treści.

Z poważaniem,



Rafał Poradka

Dyrektor Wykonawczy

Związku Dealerów Samochodów

---

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Breczko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek, Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nordyński, Janusz Paczewski, Marek Pol, Agata Raniecka, Ewa Wach, Bogdan Żak



ZWIĄZEK  
DEALERÓW  
SAMOCHODÓW