



Związek Dealerów Samochodów, ul. Podchorążych 83, 00-722 Warszawa
tel.(22) 840 82 44, fax (22) 840 82 44, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

Warszawa, dnia 11 lutego 2014 roku

Nr pisma: ZDS/Senat/2014/.5..

Szanowny Pan
Kazimierz Kleina
Przewodniczący
Komisji Budżetu i Finansów Publicznych
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Senatorze,

W związku z zaplanowanym w dniu 13 lutego br. posiedzeniem Komisji Budżetu i Finansów Publicznych, którego przedmiotem jest rozpatrzenie ustawy o zmianie ustawy o podatku od towarów i usług oraz niektórych innych ustaw (druk senacki nr 563; druki sejmowe druk nr 2095, 2122 i 2122-A), poniżej przekazujemy uwagi – tezy branży motoryzacyjnej przedmiotowej sprawie.

TEZA 1. Pełne odliczenie podatku VAT od nabywanych i użytkowanych przez przedsiębiorców samochodów.

Jedynym racjonalnym rozwiązaniem jest umożliwienie pełnego odliczenia podatku VAT zawartego w cenie pojazdu wobec wszystkich aut (bez względu na ich rodzaj) zarejestrowanych na firmy. Dzięki temu, działając w zgodzie z obowiązującymi przepisami europejskimi, rząd polski zachowa neutralność podatku VAT dla przedsiębiorców. Problem tzw. prywatnego użytku pojazdów służbowych używanych przez przedsiębiorstwa, powinien zostać rozwiązany poprzez opodatkowanie ich podatkiem VAT od prywatnego użytku, na zasadach zbliżonych do pobieranego obecnie przez organy skarbowe podatku dochodowego, naliczanego od założonych korzyści uzyskanych przez pracownika, któremu pracodawca udostępnił samochód służbowy z możliwością wykorzystania do celów prywatnych. Propozycję uregulowania tej kwestii, przygotowaną przez ekspertów branży, przekazano do odpowiedniego departamentu Ministerstwa Finansów. **Należy podkreślić, że pełne odliczenie podatku VAT, to jedyne rozwiązanie, które nie tylko w sposób realny upraszcza procedury, sprzyja rozwojowi m.in. mikro przedsiębiorstw pozwalając na obniżenie kosztów pozyskania narzędzia pracy, jakim jest dziś samochód, a także ujednotacza sposób traktowania**

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brezcko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek,
Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nordyński, Janusz Paczewski, Marek Poł, Agata Raniecka,
Ewa Wache, Bogdan Żak



Związek Dealerów Samochodów, ul. Podchorążych 83, 00-722 Warszawa
tel.(22) 840 82 44, fax (22) 840 82 44, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

wszystkich grup podatników, zarówno przedsiębiorców wykorzystujących auta do celów prywatnych, jak i pracowników, którym pracodawca udostępniając samochód zezwala na prywatny użytek.

Ponadto brak obowiązywania w Polsce pełnego odliczenia tego podatku od nabywanych przez firmy samochodów należy także rozpatrywać w kontekście niekorzystnego wpływu na sytuację i rozwój regionów. W sąsiadujących z Polską krajach: w Niemczech (obowiązuje pełne odliczenie podatku VAT w przypadku, gdy dany przedsiębiorca przynajmniej w 10% korzysta z pojazdu w celach prowadzonej działalności, klauzula prywatnego opodatkowania), w Czechach (pełne odliczenie, z klauzulą użytkowania prywatnego wg metody „profesjonalnego oszacowania”), na Słowacji (pełne odliczenie).

Skutkiem braku pełnego odliczenia będzie dalsze przegrywanie polskich firm na rynku krajowym i zagranicznym z firmami z Czech i Słowacji w przetargach na wykonywanie robót budowlano-drogowych. Dodatkowo, daje się zauważyć migrację polskich firm, głównie z terenów przygranicznych, na teren Słowacji i Czech. Przenoszenie działalności polskich firm jest głównie podyktowane chęcią zmniejszenia obciążeń podatkowych, optymalizacją kosztów i zwiększeniem konkurencyjności. Porównując kraje regionu w zakresie regulacji proponowanych zmian do ustawy w podatku VAT posiadamy najdroższe środki transportu do prowadzenia działalności gospodarczej w regionie.

Alternatywa – model tzw. profesjonalnego oszacowania.

Wątpliwości budzi prawidłowość arbitralnie przyjętego podziału kosztów użytkowania mieszanego po 50% na cele działalności gospodarczej i cele prywatne. Jako alternatywę pełnego odliczenia podatku postuluje się wprowadzenie tzw. metody profesjonalnego oszacowania, która powinna zastąpić obecnie przyjętą arbitralnie stawkę 50% ograniczenia. Metoda profesjonalnego oszacowania jest stosowana w prawodawstwie Republiki Czeskiej i polega na tym, że podatnik może na podstawie swojego doświadczenia ocenić w jakim stopniu będzie użytkował pojazd do celów prowadzenia działalności gospodarczej, a w jakim do celów prywatnych. Podatnik na podstawie deklaracji (oświadczenia) szacuje proporcje użytkowania i w takim stosunku odlicza zawarty podatek VAT. Warto zwrócić uwagę, że zgodnie z obliczeniami prowadzonymi na rynku czeskim, stosunek ten kształtuje się statystycznie na poziomie: około 80 procent użytkowania do celów działalności gospodarczej i 20 procent do celów prywatnych. Rozwiązanie takie w sposób rzeczywisty pozwala ustalić wysokość odliczenia podatku adekwatny do sposobu i charakteru prowadzonej działalności.

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brečko, Grażyna Dukiewicz-Żagrajek,
Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nurdyński, Janusz Paczewski, Marek Pol, Agata Raniecka,
Ewa Wache, Bogdan Żak



Związek Dealerów Samochodów, ul. Podchorążych 83, 00-722 Warszawa
tel.(22) 840 82 44, fax (22) 840 82 44, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl

TEZA 2. Pełne odliczenie kosztów eksploatacji pojazdów.

W przedłożonym projekcie znalazło się również kolejne, nigdy nie stosowane wcześniej ograniczenie dla podatników – przedsiębiorców. Zasada odliczenia 50% podatku VAT ma mieć także zastosowanie w przypadku kosztów obsługi pojazdów (ich serwisu oraz niezbędnych części zamiennych). Do tej pory w doniesieniu do wszystkich rodzajów aut używanych w firmach przysługiwało 100-proc. odliczenie podatku VAT zawartego w tego typu kosztach. Wnioskowana derogacja po raz kolejny i w jeszcze większym stopniu pogarsza więc sytuację podatników. Wprowadzenie tego rozwiązania przyniesie bardzo poważne konsekwencje dla podmiotów serwisujących pojazdy. Faktyczne zwiększenie dla przedsiębiorców kosztów napraw i serwisowania pojazdów spowoduje bowiem dalszy rozwój i tak silnej w naszym kraju szarej strefy w naprawach i serwisowaniu pojazdów. Nie można zaakceptować rozwiązań, które zagrażają legalnie działającym podmiotom.

Dodatkowo należy wskazać, że projektodawca jest w błędzie stwierdzając, że przedmiotowa ustawa nie wywrze wpływu na rynek pracy (pkt. 4 Oceny skutków regulacji). Wprowadzenie tego ograniczenia niewątpliwie wywrze negatywny wpływ na rynek pracy – zwolnienia w branży usług i napraw.

TEZA 3. Brak możliwości stosowania pełnego odliczania podatku w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w miejscu zamieszkania (uzasadnienie do projektu ustawy).

Poważne wątpliwości od strony zasady równości podmiotów prowadzących działalność gospodarczą budzi opisany w uzasadnieniu do ustawy brak możliwości stosowania pełnego odliczania podatku w przypadku przedsiębiorcy prowadzącego działalność gospodarczą w miejscu zamieszkania i brak sprecyzowania w przepisach czy osoba taka – w przypadku spełnienia przesłanek ustawowych – uprawniona będzie do zastosowania pełnego odliczenia w przypadku prowadzenia ewidencji. W uzasadnieniu projektu ustawy czytamy : „...*W przypadku osób fizycznych, które działalność gospodarczą prowadzą w swoim miejscu zamieszkania (np. architekt), należy uznać, że posiadany przez niego wykorzystywany w działalności gospodarczej samochód jest również używany co do zasady na cele prywatne. Nie można bowiem obiektywnie stwierdzić, że samochód jest wykorzystywany wyłącznie do działalności gospodarczej, jeżeli sposób wykorzystywania tego*

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brezko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek,
Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nurdyński, Janusz Paczewski, Marek Pol, Agata Raniecka,
Ewa Wache, Bogdan Żak



Związek Dealerów Samochodów, ul. Podchorążych 83, 00-722 Warszawa
tel.(22) 840 82 44, fax (22) 840 82 44, e-mail: biuro@zds.org.pl, www.zds.org.pl


samochodu umożliwia np. jego użycie w czasie wolnym od prowadzonej działalności (np. weekend czy wyjazd urlopowy)..."

Takie ograniczenie jest przestanką wszczęcia odpowiedniego postępowania przez Komisję ponieważ na Polsce spoczywa obowiązek wdrożenia w pełni treści dyrektywy do prawa krajowego (w przypadku omawianych przepisów chodzi o wdrożenie do systemu krajowego decyzji derogacyjnej wydanej na podstawie dyrektywy, ale akt ten należy traktować na równi z dyrektywą). Jeżeli prawdopodobne jest, że państwo członkowskie naruszyło zobowiązanie, które ciąży na nim ma mocy traktatów europejskich Komisja może wszczęć przeciwko takiemu państwu postępowanie zmierzające do ustalenia, czy do zarzucanego naruszenia doszło oraz w razie potwierdzenia zarzutu - do wyeliminowania stwierdzonego uchybienia. Możliwość wszczęcia takiego postępowania przewidziana jest w art. 258-260 TfUE. Powodem wszczęcia postępowania może być wdrożenie dyrektywy w sposób nieprawidłowy lub niepełny, a z takim działaniem będziemy mieć tutaj do czynienia, ponieważ pomimo że kwestionowane ograniczenie nie wynika z projektu ustawy wprost, to należy pamiętać, że uzasadnienie projektu do ustawy również ma charakter normatywny i służy wykładni podczas stosowania przepisów. Minister Finansów próbuje więc w ukryty sposób ograniczyć wdrożenie decyzji derogacyjnej i wywołać niekorzystny dla podatnika skutek.

TEZA 4. Rażąco niewspółmierna sankcja za naruszenie przepisów ustawy (art. 56a Kodeksu karnego skarbowego)

W ocenie przedsiębiorców naruszenie przepisów proponowanej ustawy przejawiające się na przykład w nieprawidłowym prowadzeniu ewidencji przebiegu pojazdu obwarowane jest zbyt wysoką sankcją (grzywna do 720 stawek dziennych, co może skutkować nałożeniem grzywny do kwoty ponad 14.000.000 złotych). Tak wysoka możliwa sankcja może skłaniać podatników do rezygnacji z prowadzenia ewidencji przebiegu pojazdu i pełnego odliczenia. Można to traktować jako próbę „zastraszania” przedsiębiorców by nie korzystali z należnych im praw do odliczenia.

Z poważaniem,



Marek Konieczny

Prezes Związku Dealerów Samochodów

Rada Dealerów ZDS

Adam Pietkiewicz – przewodniczący Rady, Andrzej Alama, Tomasz Bednarek, Cezary Brezko, Grażyna Dukiewicz-Zagrajek,
Krzysztof Jaroszewicz, Bogusław Kowalski, Jacek Liebert, Zyta Majchrzak, Tomasz Nurdyński, Janusz Paczewski, Marek Poł, Agata Raniecka,
Ewa Wache, Bogdan Żak