



Poznań, 11 lutego 2014 r.

Szanowny Pan Senator
Janusz SEPIOŁ
Przewodniczący Senackiej Komisji
Samorządu Terytorialnego i Administracji Państwowej

Szanowny Panie Przewodniczący !

Na jutrzejszym posiedzeniu Komisja rozpatrzy uchwalone przez Sejm RP zmiany w ustawie o zasadach prowadzenia polityki rozwoju. Ustawa to zawiera również zmiany w innych ustawach, w tym **ingerencje w ustawy ustrojowe samorządu terytorialnego** (także ustawę o samorządzie gminnym - według Konstytucji podstawowym rodzajem JST).

Ingerencje te są zaskakujące i prowadzą do **upośledzenia gmin i powiatów**, w porównaniu z innymi podmiotami publicznymi w państwie.

Ustawodawca zakłada, że politykę rozwoju prowadzi rząd, województwa oraz gminy i powiaty (art. 3). Wskazuje dalej, że narzędziami prowadzenia polityki rozwoju są strategie i programy (art. 4).

Z niewiadomych, niewytłumaczalnych powodów ustawodawca dokonuje następnie okaleczenia gmin oraz powiatów, zapisując w ustawach ustrojowych, że jednostki te sporządzają jedynie programy. Strategie pozostawia się tylko rządowi i samorządom województw.

Rozróżnienie to nie ma żadnego uzasadnienia, ani historycznie, ani perspektywicznie. Te pozornie błahie zapisy spowodują, że dotychczasowe i ewentualnie przyszłe lokalne strategie rozwoju zostaną **zdegradowane do rangi opracowań pozaustawowych**. Tymczasem dotychczasowy dorobek samorządu lokalnego w tym zakresie jest ogromny i przez blisko ćwierć wieku determinował rozwój Polski. Takie strategie i takie procedury ich monitorowania i aktualizacji, jak np. strategia rozwoju Wrocławia, Poznania, Gdańska, ale i mniejszych miast, gmin, a także powiatów (np. Ziemi Cieszyńskiej, pierwotnie opracowanej przez gminy jeszcze w latach 90.tych), nagle zostały **zignorowane** przez pomysłodawców tej zmiany.

Przeciwko temu rozwiązaniu zaprotestowała Strona Samorządowa Komisji Wspólnej Rządu i ST na ostatnim posiedzeniu (**w załączeniu**), zwracając się do Senatu z prośbą o skorygowanie tych zapisów.

Pamiętając o deklaracji Senatu o sprawowaniu opieki nad samorządem terytorialnym, znając dbałość Pana Przewodniczącego i wszystkich Państwa Senatorów o jakość rozwiązań ustrojowych, bardzo proszę o przychylnie uwzględnienie naszej prośby.

Andrzej Porawski
Dyrektor Biura
Sekretarz Komisji Wspólnej Rządu i ST

Stanowisko Strony Samorządowej
Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego
w sprawie

koniecznej zmiany w nowelizacji ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju

W ustawie z dnia 24 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o zasadach prowadzenia polityki rozwoju oraz niektórych innych ustaw Sejm dokonał zmian w ustawach ustrojowych, dotyczących gmin i powiatów. W odpowiednich artykułach zmodyfikowano lub dodano zapisy dotyczące **opracowywania i przyjmowania programów rozwoju**.

Prosimy Senat RP o uzupełnienie tych zapisów o **strategie rozwoju**.

Art. 4.

W ustawie z dnia 8 marca 1990 r. o **samorządzie gminnym** (Dz. U. z 2013 r. poz. 594, 645 i 1318) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 18 w ust. 2 po pkt 6 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
„6a) przyjmowanie **strategii lub** programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;”;
- 2) w art. 30 w ust. 2 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:
„1a) opracowywanie **strategii lub** programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;”.

Art. 5.

W ustawie z dnia 5 czerwca 1998 r. o **samorządzie powiatowym** (Dz. U. z 2013 r. poz. 595 i 645) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 12 po pkt 9~~e~~a dodaje się pkt 9~~e~~aa w brzmieniu:
„9~~e~~aa) przyjmowanie **strategii lub** programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;”;
- 2) w art. 32 w ust. 2 po pkt 2 dodaje się pkt 2a w brzmieniu:
„2a) opracowywanie **strategii lub** programów rozwoju w trybie określonym w przepisach o zasadach prowadzenia polityki rozwoju;”.

UZASADNIENIE

Nowelizowana ustawa stanowi, że:

- (w art. 3) „Politykę rozwoju prowadzą: 1) Rada Ministrów; 2) samorząd województwa; 3) samorząd powiatowy i gminny.”

oraz że:

- (znowelizowany art. 4 ust. 1) „Politykę rozwoju prowadzi się na podstawie strategii rozwoju, programów i dokumentów programowych.”

Nie ma żadnego uzasadnienia, aby dokonać rozróżnienia polegającego na tym, że samorządy lokalne nie mogą przyjmować dokumentów strategicznych, zarówno ogólnych jak i sektorowych, do czego *nota bene* zobowiązują nas konkretne ustawy, np. ustawa o pomocy społecznej, która stanowi, że gminy i powiaty opracowują strategię rozwiązywania problemów społecznych (art. 16b).

W ciągu minionych 24 lat bardzo liczne gminy oraz prawie wszystkie powiaty opracowały zarówno lokalne strategie rozwoju jak i liczne strategie sektorowe. Wiele z tych dokumentów podlega systematycznej ewaluacji i okresowej aktualizacji. Strategie te nierzadko stanowiły i stanowią faktyczne podstawy rozwoju lokalnego, który zmienił Polskę. Stoimy na stanowisku, że próba zmniejszenia roli lokalnej polityki rozwoju, której wyrazem są zapisy przyjęte przez Sejm, nie może być zaakceptowana, jako merytorycznie nieuzasadniona i moralnie krzywdząca. Mamy nadzieję, że Senat, deklarujący swoje wsparcie dla samorządów, zmieni te zapisy.

Warszawa, 28 stycznia 2014

Wojciech Długoborski
Współprzewodniczący Komisji