



# MINISTER SKARBU PAŃSTWA

---

MSP/DRiR-GD-561-193/13(DRiR/2636/13)

Warszawa, dnia 26 sierpnia 2013 r.

**Pan**  
**Piotr Zientarski**

Przewodniczący Komisji Ustawodawczej  
Senat Rzeczypospolitej Polskiej

*Szanowny Panie Przewodniczący*

W odpowiedzi na pismo Pana Przewodniczącego z dnia 6 sierpnia 2013 roku (znak: BPS/KU-034/410/I./13) w sprawie wyrażenia opinii w przedmiocie rozwiązań zaproponowanych w senackim projekcie *ustawy o zmianie ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji (druk senacki nr 410)* oraz oceny skutków finansowych wejścia ustawy w życie, pragnę poinformować, co następuje.

Przedłożony projekt nowelizacji Ustawy zakłada przeznaczenie ze środków Funduszu Reprywatyzacji w latach 2013-2015 corocznie kwoty do 200 mln złotych na finansowanie wypłaty odszkodowań, o których mowa w art. 215 ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 roku *o gospodarce nieruchomościami*. Zgodnie z proponowanymi zapisami środki te Minister właściwy do spraw Skarbu Państwa przekazywałby na wniosek Prezydenta m. st. Warszawy, na wskazany rachunek bankowy.

Art. 215 ustawy *o gospodarce nieruchomościami* stanowi szczególną podstawę przyznawania odszkodowań z tytułu pozbawiania własności nieruchomości warszawskich, które przeszły na własność Państwa na podstawie dekretu z dnia 26 października 1945 roku *o własności i użytkowaniu gruntów na obszarze m. st. Warszawy*. Wskazuje, iż do przewidzianych w nim odszkodowań stosuje się przepisy tejże ustawy dotyczące wywłaszczeń. Art. 215 przewiduje zatem, iż podmiotem zobowiązanym do wypłaty odszkodowania jest starosta wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej, tj. w tym przypadku Prezydent m. st. Warszawy.

Z uwagi na tak ukształtowaną normę prawną obecnie nie jest możliwe wykorzystanie środków Funduszu Reprywatyzacji przy realizacji roszczeń z art. 215 ustawy *o gospodarce nieruchomościami*, pomimo, iż roszczenia z tytułu przejęcia mienia tzw. „dekretami Bieruta” mają znamiona roszczeń o charakterze reprywatyzacyjnym, tj. wynikają z przejęcia przez państwo własności prywatnej na podstawie aktu generalnego dotyczącego określonej kategorii osób lub mienia oraz bez wypłaty odszkodowania.

Ewentualne wykorzystanie środków Funduszu Reprywatyzacji przy realizacji odszkodowań ustalanych w oparciu o normę art. 215 ustawy wymaga zatem przeprowadzenia zmian legislacyjnych, które jednoznacznie będą regulowały przedmiotowe kwestie.

W ocenie Ministra Skarbu Państwa przedłożony projekt nowelizacji ustawy o komercjalizacji i prywatyzacji odpowiada powyższej potrzebie. Przepis art. 56 ustawy *o komercjalizacji i prywatyzacji*, którego dotyczy proponowana zmiana, określa cele na jakie przeznaczają się środki zgromadzone na rachunku Funduszu Reprywatyzacji. Wpisanie do art. 56 ustawy, ust. 4c i 4d w zaproponowanym brzmieniu będzie mogło stanowić jednoznaczną podstawę prawną do wykorzystania środków Funduszu przy finansowaniu roszczeń z tytułu gruntów warszawskich.

W kwestii skutków finansowych proponowanej regulacji, wskazać należy, iż wejście w życie przedmiotowej Ustawy nie wpłynie negatywnie na bieżącą realizację obecnych zobowiązań Funduszu Reprywatyzacji, będzie się jednak wiązało z dodatkowym **znaczącym** obciążeniem w latach 2013-2015. Dla porównania kwota wszystkich odszkodowań zrealizowanych z Funduszu Reprywatyzacji z tytułu bezprawnej nacjonalizacji mienia w skali całego kraju wyniosła w latach 2010-2012 średnio **195 mln zł** rocznie.

Należy podkreślić, iż podstawą gospodarki finansowej Funduszu Reprywatyzacji jest roczny plan finansowy, stanowiący załącznik do ustawy budżetowej. Minister Skarbu Państwa w związku z informacją o przygotowywanym przez Senat projekcie nowelizacji ustawy *o komercjalizacji i prywatyzacji*, zarezerwował w planie finansowym Funduszu Reprywatyzacji na 2014 i 2015 rok środki w rocznej kwocie 200 mln zł, na ewentualną realizację roszczeń warszawskich. Zabezpieczenie środków na ten cel w bieżącym roku będzie możliwe w drodze zmiany planu finansowego Funduszu Reprywatyzacji na 2013 rok po uzyskaniu zgody Ministra Finansów oraz Komisji Finansów Publicznych Sejmu RP.

*L. Porazaniem*

MINISTER SKARBU PAŃSTWA  
z up. PODSEKRETARZ STANU

*Urzula Paśawska*