



Warszawa, dnia 20 sierpnia 2013 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE.920.1163.2013 / 2

815/13-1
dot.: BPS/KU – 034/41/5 z 23.07.2013 r.

Pan Piotr Zientarski
Przewodniczący Komisji Ustawodawczej
Senat RP

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o ochronie roślin (druk senacki 401) pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię w zakresie zgodności projektu z prawem Unii Europejskiej.

I. Zgodnie z art. 13 ust. 1 *dyrektywy Rady 2000/29/WE z dnia 8 maja 2000 r. w sprawie środków ochronnych przed wprowadzaniem do Wspólnoty organizmów szkodliwych dla roślin lub produktów roślinnych i przed ich rozprzestrzenianiem się we Wspólnocie* państwa członkowskie zapewniają, że rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty, wymienione w załączniku V, część B, które pochodzą z państwa trzeciego i są przywożone na teren celny Wspólnoty, poddane zostają, w momencie wprowadzenia, nadzorowi celnemu zgodnie z art. 37 ust. 1 Wspólnotowego Kodeksu Celnego oraz nadzorowi odpowiedzialnych organów urzędowych.

II. Zgodnie z art. 13a ust. 1 lit. a) *dyrektywy 2000/29/WE formalności wymienione w art. 13 ust. 1 tej dyrektywy obejmują dokładne kontrole przeprowadzane przez odpowiedzialne organy urzędowe, co najmniej: i) w przypadku każdej przesyłki, dla której przy odprawie celnej deklaruje się, że zawiera rośliny, produkty roślinne lub inne przedmioty wymienione w art. 13 ust. 1, 2 lub 3 na odpowiednich warunkach, lub ii) w przypadku gdy przesyłka składająca się z różnych partii posiada w deklaracji zapis, że każda taka partia zawiera lub składa się z roślin, produktów roślinnych lub innych przedmiotów.*

III. Zgodnie z art. 13a ust. 1 lit. b) *dyrektywy 2000/29/WE kontrole obejmują kontrole dokumentowe, kontrole dokumentów oraz kontrole zdrowia roślin. Zgodnie z art. 13 c) ust. 1 lit. a) dyrektywy 2000/29/WE kontrole dokumentów przeprowadzane są przez urzędowy organ w miejscu wprowadzenia, zgodnie zaś z art. 13 c) ust. 1 lit. b) tej dyrektywy „Kontrole dokumentów” oraz „Kontrole zdrowia roślin” muszą być przeprowadzone [...] przez urzędowy organ miejsca wprowadzenia w połączeniu z formalnościami celnymi wymaganymi do celów poddania się procedurze celnej, jak określono w art. 13 ust. 1 lub art. 13 ust. 4, albo w tym samym miejscu, gdzie przeprowadzone są te formalności, na terenie urzędowego organu miejsca wprowadzenia lub w jakimkolwiek innym miejscu znajdującym się w pobliżu i wyznaczonym lub zatwierdzonym przez władze celne i odpowiedzialny organ urzędowy, innym niż miejsce przeznaczenia [...].*

IV. Zgodnie z art. 2 ust 1. lit. j) dyrektywy 2000/29/WE „miejsce wprowadzenia” oznacza miejsce, gdzie po raz pierwszy wprowadza się produkty roślinne lub inne przedmioty do obszaru celnego Wspólnoty: port lotniczy w przypadku transportu lotniczego, port w przypadku transportu morskiego lub rzecznoego, stacja kolejowa w przypadku transportu kolejowego oraz w przypadku innych rodzajów transportu - miejsce w urzędzie celnym odpowiedzialnym za obszar, gdzie przekroczona zostaje granica lądowa Wspólnoty. Zgodnie z art. 2 ust 1. lit. k) dyrektywy 2000/29/WE „urzędowy organ miejsca wprowadzenia” oznacza odpowiedzialny organ urzędowy Państwa Członkowskiego zarządzający miejscem wprowadzenia.

V. Zgodnie z art. 13c ust 4 akapit trzeci dyrektywy 2000/29/WE każdy urzędowy organ miejsca wprowadzenia oraz każdy urzędowy organ miejsca przeznaczenia przeprowadzający kontrole dokumentów lub kontrole zdrowia roślin musi spełniać pewne minimalne wymogi w odniesieniu do infrastruktury, personelu i wyposażenia.

Zgodnie zaś z art. 13c ust 4 akapit pierwszy i drugi dyrektywy 2000/29/WE państwa członkowskie przekazują Komisji i innym państwom członkowskim wykaz miejsc wyznaczonych jako miejsca wprowadzenia. Wszelkie zmiany dotyczące tego wykazu są również niezwłocznie przekazywane na piśmie. Państwa Członkowskie tworzą wykaz miejsc, jak określono w ust. 2 lit. b) i c), oraz miejsc przeznaczenia znajdujących się pod ich zarządem. Wykazy te są udostępnione Komisji.

VI. Na mocy dyrektywy 2000/29/WE państwa członkowskie są zatem zobowiązane do kontroli wszystkich przesyłek, co do których deklaruje się, że zawierają rośliny (por. ww. art. 13 ust. 1 lit. a) dyrektywy). Kontrola ta w znacznym zakresie odbywa się w „miejscu wprowadzenia” (art. 13a ust. 1 dyrektywy). „Miejsce wprowadzenia” w rozumieniu przepisów dyrektywy musi spełniać szereg wymagań określonych w dyrektywie i aktach wykonawczych.

VII. Przewidziane w projekcie ograniczenie obowiązku wprowadzania na terytorium RP za pośrednictwem punktu wwozu w rozumieniu przepisów *ustawy o ochronie roślin* do niektórych tylko roślin jest sprzeczne z ww. przepisami, przy uwzględnieniu, że punkty wwozu stanowią odpowiedniki „miejsca wprowadzenia” w rozumieniu dyrektywy 2000/29/WE.

W konkluzji pozwalam sobie stwierdzić, że projekt ustawy jest niezgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z up. Ministra Spraw Zagranicznych

SEKRETARZ STANU



Piotr Serafin

Do wiadomości:

Pan Stanisław Kalemba

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi