



MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
Sekretarz Stanu

Al. Niepodległości 218, 00-911 Warszawa
Telefon: (48-22) 687-45-06, Telefax: (48-22) 687-45-09

MINISTERSTWO OBRONY NARODOWEJ
KANCELARIA JAWNA NR 7
Nr 7099/1055

26 LIP 2013

Warszawa, dnia 26.07.2013 r.



**PRZEWODNICZĄCY
KOMISJI USTAWODAWCZEJ
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

Pan Piotr ZIENTARSKI

**ul. Wiejska 6
00-902 WARSZAWA**

Dotyczy: projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym.... (druk 400)

W odpowiedzi na pismo Nr BPS/KU-034/400/5/13 z dnia 17 lipca 2013 r. Ministerstwo Obrony Narodowej zgłasza następujące uwagi do przesłanego projektu ustawy o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (druk nr 400).

I. Trybunał Konstytucyjny wyrokiem z dnia 19 lutego 2013 r., sygn. akt P 14/11 (Dz. U. z 2013 r. poz. 271) w części I orzekł, że zapis art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 67 z późn. zm.) w zakresie, w jakim wypłata emerytury jest wznawiana od miesiąca, w którym ustała przyczyna powodująca wstrzymanie jej wypłaty, nie wcześniej jednak niż od miesiąca, w którym zgłoszono wniosek o wznowienie wypłaty lub wydano decyzje z urzędu, w warunkach, gdy emerytura nie mogła być dostarczona z przyczyn niezależnych od organu emerytalnego, jest niezgodny z art. 2 Konstytucji RP. Natomiast w części II orzekł, że przedmiotowy przepis traci moc obowiązującą z upływem dwunastu miesięcy od dnia ogłoszenia wyroku w Dzienniku Ustaw.

W uzasadnieniu do powyższego wyroku Trybunał Konstytucyjny wskazał, że analogiczny zapis w przedmiotowej kwestii zawarty jest w art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* (Dz. U. z 2004 r. Nr 8, poz. 66 z późn. zm.), jednakże nie mógł zająć się w niniejszej sprawie tym zagadnieniem ze względu na wymogi formalne pytania prawnego oraz rządząca postępowaniem przed Trybunałem zasadą skargowości.

Zaznaczyć należy, iż wyrok Trybunału Konstytucyjnego orzeka jedynie o niezgodności z art. 2 Konstytucji RP tylko zapisu art. 46 ust 1 ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariusz.

Zatem zgodnie z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dniem 28 lutego 2014 r. traci moc obowiązującą zapis art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin*. Ze względu na analogiczny zapis art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* zasadnym jest odniesienie wyroku Trybunału Konstytucyjnego również do regulacji dotyczących zaopatrzenia emerytalnego żołnierzy zawodowych.

Wskazać należy również, że art. 45 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin* oraz art. 46 ust. 2 i 3 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin* ustawowo określa podstawę i okres za jaki następuje wypłata świadczeń emerytalno-rentowych - wstrzymanych na podstawie odpowiednio art. 44 oraz art. 45 powyższych ustaw - na skutek błędu organu emerytalnego (ust. 2) i ponownego ustalenia prawa do świadczeń lub ich wysokości (ust. 3). Niniejsze uregulowania są tożsame z funkcjonującym w systemie powszechnym zapisem art. 135 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. *o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych* (tekst jednolity - Dz. U. z 2004 r. Nr 153, poz. 1227 ze zm.). Nie mniej jednak biorąc po uwagę fakt, że zarówno ustawa dotycząca żołnierzy zawodowych w art. 44, jak również ustawa dotycząca funkcjonariuszy w art. 45 reguluje kwestię wstrzymania wypłaty emerytury lub renty albo dodatków, zasiłków i świadczeń pieniężnych, nieuzasadnionym wydaje się odsyłanie w zakresie wznowienia ich wypłaty do przepisów obowiązujących w systemie powszechnym (na podstawie art. 11 zgodnie z którym w sprawach nieuregulowanych w ustawie stosuje się przepisy ustawy o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych, Kodeksu postępowania administracyjnego oraz przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji).

W opinii Ministerstwa Obrony Narodowej, skoro ustawy dotyczące służb mundurowych regulują kwestie wstrzymania wypłaty świadczeń emerytalno-rentowych ustawy te winny zawierać regulacje prawne dotyczące również wznawiania ich wypłaty.

Tym samym zaproponowane w przesłanym projekcie ustawy uchylenie art. 45 ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin oraz art. 46 ustawy z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin nie znajduje uzasadnienia.

W związku z powyższym proponuję:

1. Projektowi ustawy nadać brzmienie:

„o zmianie ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin oraz ustawy o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin”

2. Art. 1 nadać brzmienie:

„Art. 1. W ustawie z dnia 18 lutego 1994 r. o zaopatrzeniu emerytalnym funkcjonariuszy Policji, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Wywiadu Wojskowego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Straży Granicznej, Biura Ochrony Rządu, Państwowej Straży Pożarnej i Służby Więziennej oraz ich rodzin (Dz. U. z 2013 poz. 667, z późn. zm.) w art. 46:

1) uchyła się ust. 1;

2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

1a. W przypadkach określonych w art. 45 ust. 1 pkt 2 lit b wypłatę świadczenia wznawia się od miesiąca, w którym ją wstrzymano, jednak za okres nie dłuższy niż trzy lata wstecz, licząc od miesiąca, w którym zgłoszono wniosek o wznowienie wypłaty.

3) ust. 3 nadaje się brzmienie:

3. Przepisy ust. 1a i 2 stosuje się odpowiednio w razie ponownego ustalenia prawa do świadczeń lub ich wysokości, z tym że w przypadku wznowienia postępowania albo wskutek kasacji okres trzech lat liczy się od miesiąca, w którym wniesiono wniosek o wznowienie postępowania lub wniesiono kasację.”.

3. Art. 2 nadać brzmienie:

„Art. 2. W ustawie z dnia 10 grudnia 1993 r. o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzin (Dz. U. z 2013 r. poz. 666, z późn. zm.) w art. 45:

1) uchyła się ust. 1;

2) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

1a. W przypadkach określonych w art. 44 ust. 1 pkt 2 lit b wypłatę świadczenia wznawia się od miesiąca, w którym ją wstrzymano, jednak za okres nie dłuższy niż trzy lata wstecz, licząc od miesiąca, w którym zgłoszono wniosek o wznowienie wypłaty.

3) ust. 3 nadaje się brzmienie:

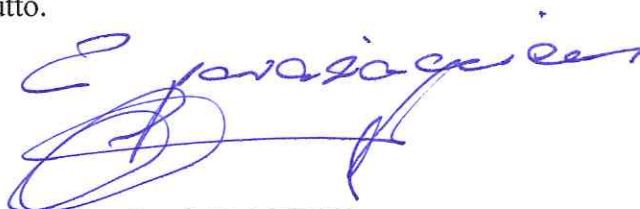
3. Przepisy ust. 1a i 2 stosuje się odpowiednio w razie ponownego ustalenia prawa do świadczeń lub ich wysokości, z tym że w przypadku wznowienia postępowania albo wskutek kasacji okres trzech lat liczy się od miesiąca, w którym wniesiono wniosek o wznowienie postępowania lub wniesiono kasację.”.

II. Ocena skutków finansowych

Wejście w życie projektu ustawy nie spowoduje dodatkowych istotnych obciążeń budżetu państwa i sektora finansów publicznych. Aktualnie na podstawie art. 44 ust. 1 pkt 2 lit. b ustawy z dnia 10 grudnia 1993 r. *o zaopatrzeniu emerytalnym żołnierzy zawodowych oraz ich rodzi* - tj. wskutek niemożliwości dostarczenia świadczenia z przyczyn niezależnych od wojskowego organu emerytalnego - jest wstrzymana wypłata 18 wojskowych świadczeń emerytalno-rentowych na łączną kwotę 643 487,84 zł brutto.

Powyżej okresu trzech lat jest wstrzymana wypłata 4 świadczeń - w jednym przypadku od stycznia 2005 r., w jednym od lutego 2009 r. i w dwóch od kwietnia 2009 r. W pozostałych przypadkach wypłata świadczeń jest wstrzymana w okresie od lipca 2010 r. do lipca 2013 r.

W związku z powyższym, w przypadku wznowienie wypłaty wszystkich 18 zawieszonych świadczeń za okres trzech lat wstecz licząc od sierpnia 2013 r. łączna kwota wypłaty wyniosłaby 500 797,64 zł brutto.



Czesław MROCZEK