



Warszawa, dnia 26 lipca 2013 r.

RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

FS3/0310/169/MYB/13/RWPD-65269

RD-76582/2013



Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący Komisji
Ustawodawczej
Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

W odpowiedzi na wystąpienie z dnia 5 lipca 2013 r. nr BPS/KU-034/389/3/13 dotyczące podjęcia przez Komisję Ustawodawczą Senatu RP inicjatywy ustawodawczej w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego (druk senacki nr 389), w którym zwrócono się z prośbą o sporządzenie opinii w przedmiocie zaproponowanych w projekcie rozwiązań będących w zakresie właściwości Ministerstwa Finansów, uprzejmie informuję, co następuje.

Zasadniczym celem projektu ustawy jest zapewnienie możliwości przyjmowania oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński poza lokalem urzędu stanu cywilnego na całym terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez kierownika urzędu stanu cywilnego, który wyrazi zgodę na przyjęcie takich oświadczeń. Zgodnie z informacją zamieszczoną w uzasadnieniu do przedmiotowego projektu powyższe rozwiązanie nie pociąga za sobą obciążenia budżetu państwa ani budżetów jednostek samorządu terytorialnego.

Należy jednak wskazać, że zmiana przedmiotowego przepisu będzie wiązała się z podwyższeniem kosztów funkcjonowania urzędu stanu cywilnego. Koszty te mogą bowiem wynikać m.in. z dojazdu kierownika urzędu stanu cywilnego do miejsca przeprowadzenia ceremonii, wynagrodzenia za pracę w godzinach nadliczbowych lub zatrudnienia dodatkowego zastępcy kierownika.

Zgodnie z art. 3 pkt 19 ustawy z dnia 17 maja 1990 r. o podziale zadań i kompetencji określonych w ustawach szczególnych pomiędzy organy gminy a organy administracji rządowej oraz o zmianie niektórych ustaw (Dz. U. Nr 34, poz. 198, z późn. zm.) do właściwości organów gminy przechodzą jako zadania zlecone - określone w ustawach - zadania i kompetencje należące dotychczas do rad narodowych i terenowych organów administracji państwowej stopnia podstawowego z ustawy z dnia 29 września 1986 r. - Prawo o aktach stanu cywilnego w zakresie należącym do kierownika

urzędu stanu cywilnego. Zgodnie z art. 49 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010 r. Nr 80, poz. 526, z późn. zm.) jednostka samorządu terytorialnego wykonująca zadania zlecone z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami otrzymuje z budżetu państwa dotacje celowe w wysokości zapewniającej realizację tych zadań.

Biorąc pod uwagę, że ww. koszty obciążą budżet państwa, należałoby rozważyć wprowadzenie takich rozwiązań prawnych, które z jednej strony ułatwiłyby zawieranie małżeństw poza urzędem stanu cywilnego, a z drugiej nie stwarzały konieczności dodatkowego obciążenia wydatkami budżet państwa.

Taką możliwość przewiduje przygotowany przez Ministra Spraw Wewnętrznych projekt założeń do projektu nowej ustawy – Prawo o aktach stanu cywilnego. Należy zauważyć, że w ww. projekcie przyjęto możliwość zawierania małżeństw poza urzędem stanu cywilnego, ale w miejscu znajdującym się na terytorium gminy, w okręgu której właściwy jest dany kierownik urzędu stanu cywilnego. Jednocześnie wprowadzona zostanie opłata stanowiąca dochód gminy na pokrycie kosztów organizacyjnych przyjęcia przez kierownika stanu cywilnego oświadczeń o zawarciu małżeństwa poza urzędem stanu cywilnego. Celem wskazanego rozwiązania jest wyłączenie z dotacji celowych przekazywanych z budżetu państwa na realizację zadań zleconych środków na finansowanie podwyższonych kosztów funkcjonowania urzędu stanu cywilnego związanych z liberalizacją udzielania ślubów poza urzędem stanu cywilnego, wykraczających poza standardowe koszty przyjęcia oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński w urzędzie stanu cywilnego. Wymóg uiszczenia projektowanej opłaty będzie dotyczył sytuacji złożenia przez nupturientów wniosku o przyjęcie przez kierownika urzędu stanu cywilnego oświadczeń o wstąpieniu w związek małżeński poza urzędem stanu cywilnego, nie poparty przyczynami losowymi (np. pobyt w szpitalu, zakładzie karnym). Należy zaznaczyć, że zawarcie małżeństwa poza urzędem stanu cywilnego podyktowane szczególnymi okolicznościami nie będzie generowało dla nupturientów żadnych dodatkowych opłat, poza dotychczasową opłatą skarbową za sporządzenie aktu małżeństwa. Przedmiotowy projekt założeń został przyjęty przez Radę Ministrów na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2013 r.

Z poważeniem
Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Hanna Małszczyk