



**MINISTER ROLNICTWA
I ROZWOJU WSI**

F.we-023-74c/2013

Warszawa, 21.05.2013 r.

**Pan
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej
Senat Rzeczypospolitej Polskiej**

W związku z pismem z dnia 26 kwietnia 2013 r. znak BPS/KU-034/319/2/13 w sprawie inicjatywy ustawodawczej Komisji Ustawodawczej Senatu RP w zakresie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (druk senacki nr 319) – przesyłam w załączeniu opinię Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi dotyczącą przedmiotowej inicjatywy.

Załącznik 1

Z upr. Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Ploche

Fwe-023-74a/BG/2013

Opinia

dotycząca inicjatywy ustawodawczej Senatu RP w zakresie rozwiązań zapropionowanych w projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o swobodzie działalności gospodarczej (druk senacki nr 319)

Przesłany do opinii projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o swobodzie działalności gospodarczej (druk senacki nr 319) jest tożsamy z projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o swobodzie działalności gospodarczej (druk senacki nr 747 i druk sejmowy nr 3173) procedowanym w Parlamencie w 2010 r., do którego przygotowane zostały dwie opinie prawne Biura Analiz Sejmowych wskazujące na liczne wątpliwości formalno-prawne. W opinii Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi przedmiotowa inicjatywa ustawodawcza wychodzi naprzeciw podejmowanym inicjatywom w zakresie dywersyfikacji rolniczych źródeł dochodów oraz wzrostu zatrudnienia i kierunków aktywności zawodowej mieszkańców obszarów wiejskich.

Cechą charakterystyczną polskiego rolnictwa wciąż jest nadmierne rozdrobnienie gospodarstw rolnych i związana z tym niska elastyczność zawodowa ludności wiejskiej. Z tego punktu widzenia, uzasadnione są wszelkie inicjatywy zmierzające do różnicowania źródeł dochodów gospodarstw rolnych. Należy także wskazać, iż produkcja rolna związana jest z pozostającym poza wszelką kontrolą ryzykiem pogodowym. Przychody z działalności rolniczej, z wyłączeniem działów specjalnych produkcji rolnej, nie podlegają opodatkowaniu podatkiem dochodowym, natomiast sprzedaż produktów rolnych jest opodatkowana preferencyjną 5% stawką podatku VAT.

Zgodnie z ustawą z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych, z podatku tego zwolnione są wyłącznie dochody ze sprzedaży produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnej uprawy lub hodowli, nie stanowiących działań specjalnych produkcji rolnej, przerobionych sposobem

przemysłowym, jeżeli przerób polega na kiszzeniu produktów roślinnych lub przetwórstwie mleka albo na uboju zwierząt rzeźnych i obróbce poubojowej tych zwierząt, w tym również na rozbiorze, podziale i klasyfikacji mięsa.

Dlatego uzasadnione jest kontynuowanie podjętych przez Komisję Ustawodawczą, Senatu RP prac mających na celu objęcie przychodów z tytułu dodatkowej działalności pozarolniczej, zwłaszcza prowadzonej w ograniczonym zakresie przez rolników tj. ze sprzedaży przetworzonych w sposób inny niż przemysłowy produktów roślinnych i zwierzęcych pochodzących z własnej uprawy, hodowli lub chowu, z wyjątkiem przetworzonych produktów roślinnych lub zwierzęcych uzyskanych w ramach prowadzonych działań specjalnych produkcji rolnej oraz produktów opodatkowanych podatkiem akcyzowym, do wysokości nieprzekraczającej w roku podatkowym kwoty 5.000 zł; jeżeli sprzedaż nie jest wykonywana na rzecz podmiotów dla potrzeb prowadzonej przez nie pozarolniczej działalności gospodarczej oraz pod warunkiem prowadzenia przez rolnika ewidencji sprzedaży.

Istotnie ułatwiłoby to realizację celu różnicowania źródeł dochodów rolniczych, przy jednoczesnym zwiększeniu udziału ludności rolniczej w wytwórstwie produktów o wyższym stopniu przetworzenia.

Jednakże w dalszych pracach wydaje się uzasadnione wzięcie pod uwagę:

- regulacji w zakresie bezpieczeństwa żywności – bowiem istotne jest, aby projektowane regulacje były spójne z regulacjami dotyczącymi obowiązku rejestracji przez rolników działalności polegającej na produkcji i sprzedaży przetworzonej żywności konsumentom końcowym, o których mowa w przepisach unijnych (art. 6 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 852/2004) lub zatwierdzania przez właściwe organy, którymi w przypadku żywności pochodzenia zwierzęcego (np. produkcja serów czy wędlin) są powiatowi lekarze weterynarii, a w przypadku żywności pochodzenia niezwierzęcego (np. produkcja dżemów, pieczywa czy kompotów) – państwowi powiatowi inspektorzy sanitarni;

- rozmiaru - skali działalności o charakterze ubocznym. Do ewentualnego rozważenia pozostaje podwyższenie wysokości kwoty wolnej od podatku tak, aby przedsiębiorcy umożliwiało uzyskiwanie dodatkowych dochodów przez rolników;

- rozszerzenia zakresu przedmiotowego projektu o sprzedaż przez rolników przetworzonych produktów rolnych również do zakładów prowadzących handel detaliczny z przeznaczeniem dla konsumenta końcowego, (np. sklepów czy restauracji) oraz ewentualnie o usługi rolnicze, w tym wynajmowanie maszyn rolniczych.

Przedstawiając powyższe pragnę podkreślić, że inicjatywa ustawodawcza Senatu RP w zakresie rozwiązań zaproponowanych w ustawie o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej zasługuje na poparcie.

Z up. Ministra Rolnictwa i Rozwoju Wsi
SEKRETARZ STANU

Kazimierz Płoch