

KU 351/12

Warszawa, dnia 17 lipca 2012 r.

KIEROWNIK
URZĘDU DO SPRAW KOMBATANTÓW
I OSÓB REPRESJONOWANYCH
BD/WP/K0752/D727 13/12

Szanowny Pan Senator
Piotr Zientarski
Przewodniczący
Komisji Ustawodawczej Senatu RP



w związku z pismem Szanownego Pana Przewodniczącego z dnia 22 czerwca br. (BPS/KU-034/120/15/12), dotyczącym senackiego projektu ustawy *o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych*, przedstawiam uwagi Urzędu.

Na wstępie chciałbym poinformować Szanownego Pana Przewodniczącego, iż sprawy związane z realizacją ustawy *z dnia 2 września 1994 r. o świadczeniu pieniężnym i uprawnieniach przysługujących żołnierzom zastępczej służby wojskowej przymusowo zatrudnianym w kopalniach węgla, kamieniołomach, zakładach rud uranu i batalionach budowlanych* nie mieszczą się w zakresie – określonej przepisami prawa – właściwości rzeczowej Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

W świetle przepisów ww. ustawy prawo do świadczeń pieniężnych dla żołnierzy-górników stwierdza organ rentowy na podstawie zaświadczenia organu wojskowego potwierdzającego długość i rodzaj represji.

Odnosząc się do merytorycznej treści proponowanych rozwiązań, chciałbym zauważyć, iż proponowane rozwiązania tj. przyznanie wszystkim osobom represjonowanym przez przymusowe zatrudnienie w czasie służby wojskowej prawa do bezpłatnych leków, może budzić wątpliwości natury konstytucyjnej. Zgodnie bowiem z art. 19 Konstytucji RP, Rzeczpospolita Polska otacza szczególną troską weteranów walk o niepodległość, w szczególności inwalidów wojennych. Oznacza to, iż weterani walk o niepodległość, którzy prawa do zaopatrzenia w bezpłatne leki nie mają, byłiby w gorszej sytuacji prawnej niż represjonowani żołnierze-górnicy, którzy adresatami art. 19 Konstytucji nie są.

Konstytucyjne wątpliwości może budzić również – w kontekście zasady równego traktowania – przyznanie prawa do bezpłatnych leków wszystkim przymusowo zatrudnianym żołnierzom-górnikom z pominięciem innych grup represjonowanych przez systemy totalitarne – jak choćby więźniów nazistowskich czy komunistycznych obozów koncentracyjnych (w chwili obecnej prawo do bezpłatnych leków mają tylko ci więźniowie, którzy wskutek pobytu w obozie zostali inwalidami).

W związku z powyższym, w ocenie Urzędu możnaby rozważyć przyznanie prawa do bezpłatnych leków tym spośród represjonowanych żołnierzom-górnikom, którzy wskutek represji doznali trwałego uszczerbku na zdrowiu. Rozwiązanie takie będzie spójne systemowo z już istniejącymi regulacjami szeroko pojętego prawa kombatanckiego (gdzie bezpłatne leki przysługują tylko tym, którzy w wyniku represji zostali inwalidami) i nie będzie budziło wątpliwości natury konstytucyjnej.

Jeśli chodzi o koszty wprowadzenia proponowanych w projekcie rozwiązań, to wg informacji Urzędu uzyskanych z organów rentowych, w końcu 2011 r. żyło ok. 35 500 represjonowanych żołnierzów. Średni roczny koszt refundacji leków na 1 uprawnionego wynosi 3600 zł (dane NFZ), co oznacza, iż koszt przyznania wszystkim żołnierzom-górnikom prawa do bezpłatnych leków wyniósłby ok. 128 mln zł.

Z kolei aby obliczyć koszty przyznania prawa do bezpłatnych leków tylko tym żołnierzom-górnikom, którzy wskutek represji doznali trwałego uszczerbku na zdrowiu, niezbędne jest uzyskanie danych z organów rentowych, przy których działają podmioty orzekające o inwalidztwie powstałym w związku z przymusowym zatrudnieniem (art. 7 ust. 4 ustawy o świadczeniu...).

A handwritten signature in black ink, consisting of several fluid, connected strokes.

p.o. Kierownika
Urzędu do Spraw Kombatantów
i Osób Represjonowanych

A handwritten signature in black ink, featuring a large, stylized initial 'J' followed by several loops and a long horizontal stroke.

Jan Stanisław Ciechanowski