

ЕВРОПЕЙСКИ ПАРЛАМЕНТ PARLAMENTO EUROPEO EVROPSKÝ PARLAMENT EUROPA-PARLAMENTET
EUROPÄISCHES PARLAMENT EUROOPA PARLAMENT ΕΥΡΩΠΑΪΚΟ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟ EUROPEAN PARLIAMENT
PARLEMENT EUROPÉEN PARLAIMINT NA HEORPA PARLAMENTO EUROPEO EIROPAS PARLAMENTS
EUROPOS PARLAMENTAS EURÓPAI PARLAMENT IL-PARLAMENT EWROPEW EUROPEES PARLEMENT
PARLAMENT EUROPEJSKI PARLAMENTO EUROPEU PARLAMENTUL EUROPEAN
EURÓPSKY PARLAMENT EVROPSKI PARLAMENT EUROOPAN PARLAMENTTI EUROPAPARLAMENTET

The President

Sz.P. Bogdan Borusewicz
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej
ul. Wiejska 6
00-902 WARSZAWA

200478 04.02.2013

Szanowny Panie Marszałku!

Pragnę podziękować Panu za pismo z dnia 11 grudnia 2012 r., w którym poinformował mnie Pan, iż Komisja Spraw Zagranicznych Senatu RP podjęła decyzję, że wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego w sprawie szczegółowych zasad wykonywania uprawnień śledczych Parlamentu Europejskiego powinien podlegać kontroli zgodności z zasadą pomocniczości, o której mowa w protokole nr 2 Traktatu z Lizbony. W związku z tym zwrócił się Pan o ustalenie daty rozpoczęcia ośmiotygodniowego okresu, w którym parlamenty państw członkowskich mogą wydać uzasadnioną opinię na temat zgodności wyżej wymienionego wniosku legislacyjnego z zasadą pomocniczości.

Po pierwsze pragnę podkreślić, że wyżej wymieniony wniosek legislacyjny został przesłany nie tylko w celach informacyjnych, ale również po to, by mogli Państwo przekazać swoje uwagi na jego temat. Mając na uwadze doświadczenie Senatu RP, uwagi z Państwa strony byłyby niezwykle przydatne dla Parlamentu Europejskiego w świetle trwających negocjacji z Radą i Komisją.

Kwestia, czy omawiany wniosek legislacyjny powinien podlegać procedurze kontroli zgodności z zasadą pomocniczości, została dogłębnie przeanalizowana przed przekazaniem dokumentu parlamentom państw członkowskich.

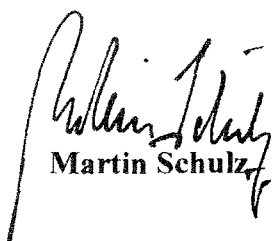
Wniosek dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego w sprawie szczegółowych zasad wykonywania uprawnień śledczych Parlamentu Europejskiego stanowi instrument odnoszący się do funkcjonowania instytucji Unii Europejskiej, wynikający z uprawnień instytucji UE do organizacji swoich działań w celu realizacji zadań spoczywających na nich na mocy traktatów. Podstawę prawną, w oparciu o którą instytucje UE mogą określać zasady swojego funkcjonowania, stanowią postanowienia traktatów. Są to obszary, w których niemożliwe jest wykonywanie uprawnień legislacyjnych przez państwa członkowskie, i z tej przyczyny obszary te należy uznać za należące do wyłącznych kompetencji Unii, nawet jeśli nie zostały konkretnie wymienione w art. 3 TFUE.

Artykuł 5 ustęp 3 Traktatu o Unii Europejskiej stanowi, że zasada pomocniczości – której muszą przestrzegać wszystkie akty prawne Unii Europejskiej niezależnie od procedury ich przyjmowania – nie ma zastosowania w obszarach należących do wyłącznych kompetencji Unii. W związku z powyższym zasada pomocniczości nie ma zastosowania do wspomnianego wniosku legislacyjnego.

W dniu 16 października 2012 r. otrzymałem pismo od marszałków obu izb hiszpańskiego parlamentu o podobnej treści, postanowiłem zatem skonsultować się z Komisją Prawną Parlamentu Europejskiego. W piśmie z dnia 28 listopada 2012 r. (w załączeniu) Komisja Prawna potwierdziła, że procedura kontroli zgodności z zasadą pomocniczości przez parlamenty państw członkowskich nie ma zastosowania w tym przypadku, z przyczyn określonych powyżej.

Na koniec pragnę podkreślić, że wszelkie uwagi Senatu RP dotyczące treści wyżej wspomnianego wniosku legislacyjnego zostaną przyjęte i rozpatrzone z ogromnym zainteresowaniem. Państwa uwagi będą bardzo mile widziane.

Z wyrazami szacunku,



Martin Schulz