



Warszawa, 12 grudnia 2017 r.

Opinia

do ustawy o dotacji dla Fundacji Dziedzictwa Kulturowego przeznaczonej na uzupełnienie kapitału wieczystego

(druk nr 684)

I. Cel i przedmiot ustawy

Ustawa określa cel i zakres wykorzystania oraz sposób udzielenia dotacji z budżetu państwa dla Fundacji Dziedzictwa Kulturowego, zwanej dalej „Fundacją”. Dotacja ma być przeznaczona na uzupełnienie kapitału wieczystego Fundacji, a dochody z inwestowania części tego kapitału pochodzącej z dotacji Fundacja będzie mogła przeznaczyć wyłącznie na prowadzenie prac renowacyjnych, konserwatorskich i inwestycyjnych na Cmentarzu Żydowskim w Warszawie.

Kwota dotacji wyniesie 100 mln zł i została przewidziana w ustawie z dnia 6 grudnia 2017 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach służących realizacji ustawy budżetowej na rok 2017.

Podstawą wypłacenia dotacji ma być umowa zawarta między ministrem właściwym do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego a Fundacją.

W myśl przepisów ustawy Fundacja będzie obowiązana do prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej środków otrzymanych z dotacji oraz ewidencji dochodów z inwestowania części kapitału wieczystego pochodzącej z dotacji.

Fundacja będzie składała ministrowi właściwemu do spraw kultury i ochrony dziedzictwa narodowego w terminie do końca marca sprawozdanie za rok poprzedni, zawierające rozliczenie rzeczowo-finansowe zadań zrealizowanych ze środków

pochodzących z dochodów z inwestowania części kapitału wieczystego Fundacji pochodzącej z dotacji oraz informację o sposobie inwestowania środków pochodzących z dotacji.

Ustawa ma wejść w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

II. Przebieg prac legislacyjnych

Sejm uchwalił ustawę na 53. posiedzeniu w efekcie rozpatrzenia poselskiego projektu ustawy o dotacji dla Fundacji Dziedzictwa Kulturowego, dochody z inwestowania którego przeznaczone są na konserwację Cmentarza Żydowskiego przy ul. Okopowej 49/51 w Warszawie (druk nr 2084).

Pierwsze czytanie projektu odbyło się 6 grudnia 2017 r. na posiedzeniu Komisji Kultury i Środków Przekazu. Efekt tej pracy został zawarty w sprawozdaniu wymienionej Komisji (druk nr 2085). W odniesieniu do przedłożenia poselskiego wprowadzono zmiany, które nie odbiegają od meritum przedłożenia.

W trakcie drugiego czytania na posiedzeniu Sejmu w dniu 7 grudnia 2017 r. nie zostały zgłoszone wnioski legislacyjne, tak więc ustawa została uchwalona w brzmieniu zaproponowanym przez Komisję.

Za przyjęciem projektu ustawy opowiedziało się 416 posłów, 4 było przeciw, 6 posłów wstrzymało się od głosu.

III. Uwagi

1. W myśl art. 3 ust. 2 środki stanowiące część kapitału wieczystego Fundacji pochodzącą z dotacji są w całości inwestowane poprzez nabywanie papierów wartościowych i innych instrumentów finansowych, o których mowa w art. 17 ust. 1e ustawy z dnia 15 lutego 1992 r. o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. 2016 r. poz. 1888, z późn. zm.).

Przywołany w tym przepisie art. 17 ust. 1e ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych mówi o papierach wartościowych i instrumentach finansowych w jego pkt 2.

W związku z tym wydaje się zasadnym doprecyzowanie przytoczonego odesłania.

Propozycja poprawki:

– w art. 3 w ust. 2 wyrazy „art. 17 ust. 1e” zastępuje się wyrazami „art. 17 ust. 1e pkt 2”;

2. Zgodnie z art. 3 ust. 3 środki pochodzące z dotacji, **przekazane na kapitał wieczysty**, nie mogą być wydawane ani w inny sposób przeznaczone na realizację celów Fundacji. Przedmiotowa ustawa dotyczy dotacji przeznaczonej **na uzupełnienie kapitału wieczystego**.

W związku z powyższym należy rozważyć przyjęcie poprawki ujednolicającej terminologię, jaką posługuje się ustawa.

Propozycja poprawki:

– w art. 3 w ust. 3 wyrazy „przekazane na kapitał wieczysty” zastępuje się wyrazami „o której mowa w ust. 1”;

3. W art. 5 została zawarta regulacja dotycząca:

- 1) umowy stanowiącej podstawę do wypłacenia dotacji;
- 2) obowiązku prowadzenia wyodrębnionej ewidencji księgowej otrzymanych z dotacji środków;
- 3) zwrotu do budżetu państwa dotacji;
- 4) obowiązku składania przez Fundację sprawozdania za rok poprzedni, zawierającego rozliczenie rzeczowo-finansowe zadań zrealizowanych ze środków pochodzących z dochodów z inwestowania części kapitału wieczystego Fundacji pochodzącej z dotacji.

Zgodnie z § 55 Zasad techniki prawodawczej każdą samodzielną myśl ujmuje się w odrębny artykuł. Zasada ta jest ściśle powiązana z treścią § 54 Zasad techniki prawodawczej, który stanowi, że podstawową jednostką redakcyjną ustawy jest artykuł. W jednostce takiej nie należy zatem zamieszczać treści niesamodzielnych ani takich, które zawierają kilka samodzielnych i niepowiązanych ze sobą myśli.

Uwzględniając powyższe zasady należy rozważyć ujęcie materii stanowiącej samodzielną regulację (zawartą w poszczególnych ustępach art. 5) w odrębne, podstawowe jednostki redakcyjne. Analogiczna uwaga odnosi się do art. 3.

4. W art. 5 w ust. 4 zdanie pierwsze stanowi powtórzenie regulacji zawartej w art. 169 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2017 r. poz. 2077).

W myśl § 4 ust. 1 Zasad techniki prawodawczej ustawa nie może powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach. W związku z tym należy rozważyć możliwość przeredagowania ust. 4 w art. 5.

5. W art. 5 w ust. 5 wskazano, że dotacja podlega zwrotowi w całości w przypadku podjęcia uchwały o zmianie przeznaczenia kapitału wieczystego Fundacji, likwidacji Fundacji lub w przypadku osiągnięcia celów, na które przeznaczone są dochody z inwestowania części kapitału wieczystego pochodzącej z dotacji.

Dochody z inwestowania części kapitału wieczystego Fundacji pochodzącej z dotacji Fundacja przeznacza na prowadzenie prac renowacyjnych, konserwatorskich i inwestycyjnych na Cmentarzu Żydowskim w Warszawie. Utrzymanie cmentarza w odpowiednim stanie, zapewnienie należytej opieki konserwatorskiej nagrobkom wymaga stałych nakładów finansowych i związku z tym trudno mówić o sytuacji, w której cel ten zostanie osiągnięty. W związku z tym pojawia się pytanie o zasadność wprowadzania tego rodzaju przesłanki skutkującej zwrotem dotacji.

Danuta Drypa

Główny legislator