

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 2 lipca 2009 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej
w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją
oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym
oraz ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 czerwca 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a:
 - a) w ust. 6 oraz w ust. 9 w pkt 5 wyrazy "rejestru oznaczeń" zastępuje się wyrazami "rejestru jednoznacznych oznaczeń",
 - b) w ust. 7 oraz w ust. 9 w pkt 6 wyrazy "rejestrze oznaczeń" zastępuje się wyrazami "rejestrze jednoznacznych oznaczeń";
- 2) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 7 skreśla się wyrazy "i wprowadzenia do obrotu";
- 3) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 8 wyrazy "dotyczące pochodzenia i lokalizacji każdego z materiałów wybuchowych do momentu zużycia lub unieszkodliwienia tego materiału" zastępuje się wyrazami "zamieszczone w rejestrze jednoznacznych oznaczeń";

- 4) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 9 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy "Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Ministra Obrony Narodowej" zastępuje się wyrazami "Ministra Obrony Narodowej i Szefa Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego";
- 5) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 9 w pkt 1 skreśla się wyrazy ", w tym sposób jego oznaczenia, oznaczenia producenta, a także kodu do odczytu za pomocą urządzeń elektronicznych";
- 6) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 9 w pkt 2 skreśla się wyrazy ", o którym mowa w pkt 1";
- 7) w art. 1 w pkt 2, w art. 23a w ust. 9 w pkt 5 wyrazy "sprawuje nadzór nad materiałami wybuchowymi przeznaczonymi" zastępuje się wyrazami "wytwarza materiały wybuchowe przeznaczone";
- 8) w art. 1 w pkt 4, w art. 29a w ust. 1 po wyrazach "użytku cywilnego" dodaje się wyrazy ", wprowadzając do obrotu nieoznaczony materiał wybuchowy," oraz wyrazy "ich oznaczenia" zastępuje się wyrazami "jego oznaczenia";
- 9) w art. 2 skreśla się pkt 2;
- 10) w art. 2 w pkt 4:
 - a) w zdaniu wstępnym wyrazy "ust. 4 otrzymuje" zastępuje się wyrazami "ust. 3 i 4 otrzymują",
 - b) dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

"3. W przypadku, o którym mowa w ust. 1, materiały wybuchowe przeznaczone do użytku cywilnego lub materiały wybuchowe znalezione w trakcie oczyszczania terenów mogą być przechowywane, przez czas niezbędny do przeprowadzenia prac, w tymczasowym magazynie zlokalizowanym w sposób zapewniający bezpieczeństwo ludzi, mienia i środowiska oraz zabezpieczonym przed dostępem osób nieupoważnionych.";

- 11) w art. 4 skreśla się wyrazy "oraz art. 2 pkt 2".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 2 lipca 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym oraz ustawy o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego i uchwalił do niej 11 poprawek. Poprawki mają charakter doprecyzowujący, porządkujący i uzupełniający regulacje uchwalone przez Sejm.

Poprawka nr 1 ujednotolica terminologię ustawy. Przyjmując tą poprawkę Senat dał wyraz zasadzie, zgodnie z którą wprowadzając stosowne określenie ("jednoznaczne oznaczenie" wprowadzone art. 23a ust. 1 ustawy o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu materiałami wybuchowymi, bronią, amunicją oraz wyrobami i technologią o przeznaczeniu wojskowym lub policyjnym) należy posługiwać się nim konsekwentnie na gruncie całej ustawy. Z tych samych względów Senat podjął **poprawkę nr 5** skreślającą zbędne i nieprecyzyjne powtórzenie oraz **poprawkę nr 6** skreślającą zbędne i nieprecyzyjne odesłanie.

Uchwalając **poprawkę nr 2** Senat miał na celu usunięcie wątpliwości interpretacyjnych związanych z początkowym terminem, od którego powinno się przechowywać dane w rejestrze oznaczeń. Literalne brzmienie poprawianego przepisu nie pozwala jednoznacznie określić tego terminu ("wytworzenie i wprowadzenie do obrotu"). Biorąc pod uwagę cele zakładane przez ustawodawcę, umiejscowienie przepisu w systematyce ustawy (rozdział 3 dotyczący wytwarzania, a nie rozdział 4 dotyczący wprowadzania do obrotu materiałów wybuchowych) oraz brzmienie dodawanego nowelizacją art. 29a Senat przyjął, że właściwym jest termin "wytworzenia" materiału wybuchowego.

Uchwalając **poprawkę nr 3** Senat usuwa wątpliwości interpretacyjne związane z ustaniem obowiązku przekazywania danych dotyczących pochodzenia i lokalizacji materiałów wybuchowych. Przepis art. 23a ust. 8 zakłada, że obowiązek ten spoczywa na przedsiębiorcy do momentu zużycia lub unieszkodliwienia materiału wybuchowego. Tymczasem w świetle art. 23a ust. 7 przedsiębiorca dysponuje takimi danymi przez okres 10 lat albo do chwili zużycia lub unieszkodliwienia materiału wybuchowego. Przedmiotowa poprawka likwiduje tę sprzeczność.

W **poprawce nr 4** Senat przyjął zmianę redakcyjną – porządkującą polegającą na odwróceniu kolejności przywołania podmiotów uprawnionych do wyrażenia opinii odnośnie wydania stosownych przepisów wykonawczych.

Senat stojąc na stanowisku, że pojęcie "nadzoru" odnosi się do jego sprawowania nad określonymi podmiotami, a nie rzeczami przyjął **poprawkę nr 7**. W opinii Izby adekwatnym, w stosunku do zakresu spraw uregulowanych w zmienianym przepisie, jest pojęcie "wytwarzania materiałów wybuchowych".

Senat uznał także za konieczne jednoznaczne przesądzenie, że obowiązek oznaczenia materiału wybuchowego, nałożony na przedsiębiorcę wykonującego działalność w zakresie obrotu materiałami wybuchowymi, dotyczy materiału wcześniej nieoznaczonego, a nie materiału wytworzonego i już oznaczonego. Wyrazem stanowiska Izby jest **poprawka nr 8**.

Poprawki nr 9 i 11 zmierzają do usunięcia - w ustawie o materiałach wybuchowych przeznaczonych do użytku cywilnego - zbędnego powtórzenia norm zawartych w ustawie o wykonywaniu działalności gospodarczej w zakresie wytwarzania i obrotu tymi materiałami. W opinii Senatu należy założyć, że przedsiębiorcy prowadzący działalność w zakresie produkcji lub obrotu materiałami wybuchowymi, jako podmioty profesjonalne, znają obydwie nowelizowane ustawy i nie ma konieczności formułowania przepisu mającego pełnić wyłącznie funkcję informacyjną.

Uchwalając **poprawkę nr 10** Senat doprecyzowuje przepisy ustawy wskazując wprost na możliwość przechowywania znalezionych materiałów wybuchowych w tymczasowym magazynie. Zgodnie z art. 21 ust. 4 ustawy przepisy wykonawcze wydane na jego podstawie mają określać sposób przechowywania materiałów wybuchowych znalezionych w trakcie oczyszczania terenów, w takim magazynie. Tymczasem w świetle art. 21 ust. 1 i 3 brak jest do tego odpowiednich materialnych podstaw. Przedmiotowa poprawka, w opinii Senatu, stwarza takie podstawy.