

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 22 kwietnia 2009 r.**

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych  
oraz o zmianie niektórych innych ustaw**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 2 kwietnia 2009 r. ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 1, w ust. 2 w pkt 2 kropkę na końcu zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 3 w brzmieniu:  
"3) kościelne osoby prawne.";
- 2) w art. 1 w pkt 2 w lit. b:
  - a) zdanie wstępne otrzymuje brzmienie:  
"ust. 4 i 5 otrzymują brzmienie:";
  - b) po ust. 4 dodaje się ust. 5 w brzmieniu:  
"5. Członkostwo w spółdzielni socjalnej mogą nabyć także inne osoby niż wskazane w art. 4 ust. 1 i ust. 2 pkt 1, jeżeli ich praca na rzecz spółdzielni socjalnej wymaga szczególnych kwalifikacji, których nie posiadają pozostali członkowie tej spółdzielni.";
- 3) w art. 1 w pkt 2 w lit. c, w ust. 7 po wyrazie "wolontariacie" dodaje się wyrazy  
", kościelne osoby prawne";

- 4) w art. 1 w pkt 3, w art. 5a:
  - a) w ust. 1 po wyrazie "pozarządowe" dodaje się wyrazy ", kościelne osoby prawne",
  - b) w ust. 5 po wyrazach "Wkład organizacji pozarządowych" dodaje się wyrazy ", kościelnych osób prawnych" oraz po wyrazach "pracowników jednostek samorządu terytorialnego" dodaje się wyrazy ", kościelnych osób prawnych",
  - c) w ust. 6 po wyrazie "terytorialnego" dodaje się wyrazy ", kościelne osoby prawne";
  
- 5) w art. 1 w pkt 3, w art. 5a w ust. 1 wyrazy "zarejestrowania się tej spółdzielni socjalnej" zastępuje się wyrazami "wpisu spółdzielni socjalnej do Krajowego Rejestru Sądowego";
  
- 6) w art. 1 w pkt 3, w art. 5a:
  - a) ust. 3 otrzymuje brzmienie:

"3. Z osobą zatrudnioną na zasadach określonych w ust. 1, która następnie założyła lub przystąpiła do innej spółdzielni socjalnej, podjęła działalność gospodarczą lub zatrudnienie u innego pracodawcy, rozwiązuje się spółdzielczą umowę o pracę.",
  - b) dodaje się ust. 3a w brzmieniu:

"3a. W terminie 3 miesięcy od dnia rozwiązania spółdzielczej umowy o pracę na podstawie ust. 3 spółdzielnia socjalna ma obowiązek zatrudnić w miejsce pracownika, z którym rozwiązano tę umowę, osobę spośród osób wymienionych w art. 4 ust. 1.";
  
- 7) w art. 1:
  - a) w pkt 3, w art. 5a skreśla się ust. 4,
  - b) w pkt 8, w art. 15:
    - w ust. 3 wyrazy "art. 5a ust. 4-6" zastępuje się wyrazami "art. 5a ust. 5 i 6",
    - w ust. 5 w pkt 3 wyrazy "art. 5a ust. 4-6" zastępuje się wyrazami "art. 5a ust. 5 i 6";
  
- 8) w art. 1 w pkt 3, w art. 5a w ust. 6 wyrazy "lub założenie spółdzielni socjalnej" zastępuje się wyrazami ", założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej";

- 9) w art. 1 w pkt 4 w lit. a w tiret drugim, pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
"4) uchwałę organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego, kościelnej osoby prawnej lub organizacji pozarządowej o powołaniu spółdzielni socjalnej, w przypadku gdy organem założycielskim jest organizacja pozarządowa, kościelna osoba prawna lub jednostka samorządu terytorialnego.";
- 10) w art. 1 w pkt 4 w lit. b, w ust. 3 wyrazy "zmiany w tym wpisie" zastępuje się wyrazami "zmiany wpisu";
- 11) w art. 1:
  - a) w pkt 5, w ust. 2 wyrazy "walne zgromadzenie członków" zastępuje się wyrazami "walne zgromadzenie",
  - b) w pkt 10, w art. 19 w ust. 3 wyrazy "walne zgromadzenie członków" zastępuje się wyrazami "walne zgromadzenie";
- 12) w art. 1 w pkt 7 w lit. d, w ust. 3d wyrazy "ust. 3a" zastępuje się wyrazami "ust. 3b";
- 13) w art. 3 w pkt 1, w pkt 8 wyrazy "podjęcie działalności w formie spółdzielni socjalnej lub" zastępuje się wyrazami "założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej lub podjęcie";
- 14) w art. 3 w pkt 3, w ust. 5 wyrazy "podjął działalność w formie spółdzielni socjalnej lub" zastępuje się wyrazami "założył lub przystąpił do spółdzielni socjalnej lub podjął";
- 15) w art. 3 w pkt 5, w art. 15b w ust. 1 w pkt 3 skreśla się wyrazy "wsparcia w zakresie";
- 16) w art. 3 w pkt 5, w art. 15b w ust. 1 w pkt 3 wyrazy "lub podejmujących działalność gospodarczą lub w formie spółdzielni socjalnej;" zastępuje się wyrazami ", działalność gospodarczą, zakładających lub przystępujących do spółdzielni socjalnej.";

17) art. 4 otrzymuje brzmienie:

"Art. 4. W ustawie z dnia 29 stycznia 2004 r. - Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2007 r. Nr 223, poz. 1655, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 29 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

"4. Zamawiający może określić w opisie przedmiotu zamówienia wymagania związane z realizacją zamówienia, dotyczące:

1) zatrudnienia osób:

- a) bezrobotnych lub młodocianych w celu przygotowania zawodowego, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy,
- b) niepełnosprawnych, o których mowa w przepisach o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych,
- c) innych niż określone w lit. a lub b, o których mowa w przepisach o zatrudnieniu socjalnym

- lub we właściwych przepisach państw członkowskich Unii Europejskiej lub Europejskiego Obszaru Gospodarczego;

2) utworzenia funduszu szkoleniowego, w rozumieniu przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, w którym wpłaty pracodawców stanowić będą co najmniej czterokrotność najniższej wpłaty określonej w tych przepisach;

3) zwiększenia wpłat pracodawców na rzecz funduszu szkoleniowego, w rozumieniu przepisów o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, do wysokości określonej w pkt 2.";

2) w art. 36 w ust. 2 w pkt 8 kropkę zastępuje się średnikiem i dodaje się pkt 9 w brzmieniu:

"9) jeżeli zamawiający przewiduje wymagania, o których mowa w art. 29 ust. 4, określenie w szczególności:

- a) liczby osób, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1, i okresu wymaganego zatrudnienia tych osób,
- b) sposobu dokumentowania zatrudnienia osób, o których mowa w art. 29 ust. 4 pkt 1, lub utworzenia albo zwiększenia funduszu szkoleniowego,

c) uprawnienia zamawiającego w zakresie kontroli spełniania przez wykonawcę wymagań, o których mowa w art. 29 ust. 4, oraz sankcji z tytułu niespełnienia tych wymagań.".";

18) w art. 5 w pkt 1, w pkt 7 wyrazy "Centrum Integracji Społecznej" zastępuje się wyrazami "centrom integracji społecznej";

19) w art. 5 po pkt 1 dodaje się pkt 1a w brzmieniu:

"1a) w art. 43 w ust. 1 pkt 4 otrzymuje brzmienie:

"4) uczestniczy w zajęciach w centrum integracji społecznej lub indywidualnym programie integracji, o którym mowa w przepisach o pomocy społecznej,";"

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 22 kwietnia 2009 r. Senat zajął stanowisko w sprawie ustawy o zmianie ustawy o spółdzielniach socjalnych oraz o zmianie niektórych innych ustaw, przyjmując do niej 19 poprawek.

Wprowadzając poprawki nr 1, 3, 4 i 9 Senat uznał, że możliwość zakładania spółdzielni socjalnych i przystępowania do takich spółdzielni powinna być przyznana nie tylko organizacjom pozarządowym i jednostkom samorządu terytorialnego, ale również kościelnym osobom prawnym. Przyjmując te poprawki Senat miał na uwadze, że zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie działalność pożytku publicznego może być prowadzona również przez kościelne osoby prawne.

W związku z tym, że ustawa nowelizująca nadała przepisowi art. 4 ustawy o spółdzielniach socjalnych nowe brzmienie Senat stanął na stanowisku, że art. 5 ust. 5 ustawy o spółdzielniach socjalnych wymaga korekty odesłania. Przepis art. 5 ust. 5 dotyczy bowiem wyłącznie osób fizycznych, natomiast art. 4 w nowym brzmieniu odnosi się zarówno do osób fizycznych (ust. 1 i ust. 2 pkt 1) jak i osób prawnych (ust. 2 pkt 2). W celu skorelowania wyżej przytoczonych przepisów przyjęta została poprawka nr 2.

Przyjmując poprawkę nr 5 Izba uznała, iż należy wyeliminować z ustawy potoczne sformułowanie, jakim posłużono się dla określenia czynności techniczno-prawnej zarejestrowania spółdzielni socjalnej w Krajowym Rejestrze Sądowym, zastępując je powszechnie stosowaną w systemie prawa formułą.

Wprowadzając poprawkę nr 6 Senat uznał za niezbędne przereklamowanie przepisu w celu wyeliminowania wątpliwości interpretacyjnych oraz zapewnienia jego zgodności z Zasadami techniki prawodawczej w szczególności z § 55 ust. 1, który formułuje zasadę, iż w jednej jednostce redakcyjnej aktu normatywnego powinna być zawarta nie więcej niż jedna myśl prawodawcy oraz § 157, który zakazuje odsyłania do przepisów, które zawierają już odesłania.

W opinii Senatu art. 5a ust. 4 ustawy o spółdzielniach socjalnych, określający w sposób przykładowy formy wnoszenia wkładów do spółdzielni socjalnej, mieści się w zakresie regulacji art. 5a ust. 5, a tym samym nie wnosi do ustawy nowej treści normatywnej. Analiza tych przepisów prowadzi do wniosku, że umowa użyczenia mieści się w zakresie pojęcia "przeniesienia innych praw", natomiast użytkowanie jest przykładem "obciążenia własności". Mając powyższe na względzie przyjęto poprawkę nr 7.

Dążąc do wyeliminowania niekonsekwencji terminologicznej oraz wątpliwości dotyczących interpretacji pojęcia "działalność w formie spółdzielni socjalnej", Senat stanął na stanowisku, że należy ujednoczyć terminologię nowelizowanych ustaw poprzez wyraźne wskazanie, że pojęcie to obejmuje swoim zakresem założenie lub przystąpienie do spółdzielni socjalnej. Izba uznała ponadto za niezbędne przeredagowanie przepisów w celu wyraźnego wskazania, że podmiotem prowadzącym działalność jest spółdzielnia socjalna, a nie osoby fizyczne będące jej członkami. Mając na uwadze powyższe Izba przyjęła poprawki nr 8, 13, 14 i 16.

Wprowadzając poprawkę nr 10 Senat uznał za celowe skorelowanie terminologii zastosowanej w ustawie nowelizującej z ustawą z dnia 20 sierpnia 1997 r. o Krajowym Rejestrze Sądowym, która w odniesieniu do wpisów w Krajowym Rejestrze Sądowym posługuje się pojęciem "zmiana wpisu".

Mając na względzie § 10 Zasad techniki prawodawczej, który nakazuje zachowanie konsekwencji terminologicznej w ustawie, przyjęto poprawkę nr 11.

Poprawka nr 12 koryguje błędne odesłanie.

Senat wprowadził poprawkę nr 15 w celu zapewnienia spójności przepisu określającego formy zatrudnienia wspieranego z definicją pojęcia "zatrudnienie wspierane".

Uwzględniając stanowisko Urzędu Zamówień Publicznych, Senat zmodyfikował koncepcję dotyczącą możliwości uwzględniania przy określaniu przedmiotu zamówienia publicznego wymagań dotyczących: zatrudnienia osób bezrobotnych, młodocianych, niepełnosprawnych i innych oraz utworzenia funduszu szkoleniowego albo zwiększenia wpłat na rzecz takiego funduszu. Zdaniem Izby zasadnym stało się również rozszerzenie katalogu elementów, które umieszcza się w specyfikacji istotnych warunków zamówienia publicznego w przypadku, gdy zamawiający przewiduje wymienione powyżej wymagania (poprawka nr 17).

Wprowadzając poprawki nr 18 i 19 Senat uznał za wskazane wyeliminowanie błędu w nazwie "centrum integracji społecznej". Zgodnie z ustawą z dnia 13 czerwca 2003 r. o zatrudnieniu socjalnym (tytuły rozdziałów 2-5, art. 3) nazwa ta powinna być pisana małą literą.