

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 5 lutego 2009 r.

w sprawie ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 stycznia 2009 r. ustawy o udzielaniu przez Skarb Państwa wsparcia instytucjom finansowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 po wyrazie "płatniczej" dodaje się wyrazy ", w tym w związku z rozwojem akcji kredytowej banku krajowego";
- 2) w art. 2 w pkt 5 przed wyrazem "zakład" dodaje się wyraz "krajowy";
- 3) w art. 4 w ust. 1 wyrazy "art. 42 ust. 4" zastępuje się wyrazami "art. 42 ust. 1";
- 4) w art. 5:
 - a) w ust. 1 wyraz "bank," zastępuje się wyrazami "bank krajowy,"
 - b) w ust. 2 po wyrazach "oraz bank" dodaje się wyraz "krajowy";
- 5) w art. 7 wyrazy "lub bank udzielający kredytu, o którym" zastępuje się wyrazami "albo bank krajowy, bank zagraniczny lub instytucję kredytową przyznające kredyt, o których";
- 6) w art. 14 w ust. 1 wyrazy "art. 89, 90 i 94" zastępuje się wyrazami "art. 89, art. 90 i art. 94";

- 7) w art. 14 ust. 3 otrzymuje brzmienie:
"3. Wartość nominalną zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych, o których mowa w niniejszej ustawie, zalicza się do długu Skarbu Państwa, zgodnie z ustawą z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.";
- 8) w art. 15 w ust. 2 w pkt 1 i 3 wyraz "podmiotu" zastępuje się wyrazami "instytucji finansowej";
- 9) w art. 15 w ust. 5 w pkt 3 po lit. a dodaje się lit. ... w brzmieniu:
"...) planowany rozwój akcji kredytowej, w przypadku gdy wsparcie udzielane jest bankowi krajowemu w związku z rozwojem tej akcji,".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 5 lutego 2009 r. Senat rozpatrzył ustawę o udzielaniu przez Skarb państwa wsparcia instytucjom finansowym.

W poprawce nr 1, kierując się oczekiwaniami partnerów społecznych, Senat wskazuje jednoznacznie, że wsparcie w celu utrzymania płynności płatniczej będzie mogło być udzielone bankowi krajowemu również w związku z rozwojem przez ten bank akcji kredytowej. Konsekwencją tej poprawki jest poprawka nr 9, która przewiduje, że w przypadku gdy wsparcie będzie udzielane bankowi krajowemu w związku z rozwojem akcji kredytowej, umowa o udzielenie wsparcia w warunkach wsparcia określać będzie planowany rozwój akcji kredytowej.

Zdaniem Senatu, w definicji pojęcia "instytucja finansowa" konieczne jest doprecyzowanie, że stanowi ona o "krajowym zakładzie ubezpieczeń" zgodnie z nazwą podmiotu przyjętą w art. 2 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 22 maja 2003 r. o działalności ubezpieczeniowej, do którego ustawodawca odsyła. Uchwalając poprawkę nr 2 kierowano się dyrektywą zachowania konsekwencji terminologicznej ramach systemu prawa.

W art. 4 w ust. 1 ustawodawca odsyła do ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o Narodowym Banku Polskim w celu wskazania sposobu rozumienia pojęcia "kredyt refinansowy". Mając na względzie, że podstawowym przepisem dotyczącym kredytu refinansowego we wskazanej ustawie jest art. 42 ust. 1, Senat uznał za właściwe odesłać właśnie do tego przepisu (poprawka nr 3). Przepis art. 42 ust. 4 ustawy o Narodowym Banku Polskim określa jedynie zasady udzielenia kredytu, o którym mowa w ust. 1 tego artykułu, a więc ma charakter wtórny.

Stanowiąc o udzieleniu wsparcia w formie gwarancji dla banku wskazany przepis odnosi się kredytów oraz linii kredytowych przyznanych przez bank, bank zagraniczny lub instytucję kredytową. Mając na względzie, że ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe w art. 4 (słowniczek ustawy) różnicuje pojęcia "bank krajowy" oraz "bank zagraniczny", uznano za konieczne posłużenie się w art. 5 opiniowanej ustawy w odniesieniu do banku z siedzibą na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej nazwą "bank krajowy" (poprawka nr 4).

W art. 7 ustawodawca przewiduje pomniejszanie wypłat z tytułu gwarancji dla banku o spłaty kredytu dokonane przez kredytobiorcę oraz o kwoty uzyskane przez bank udzielający kredytu, o którym mowa w art. 5 ust. 1, w wyniku zaspokojenia się z przedmiotu zabezpieczenia udzielonego kredytu. W związku z tym, że gwarancja dla banku może

dotyczyć również kredytów udzielonych przez bank zagraniczny lub instytucję kredytową, uznano, że art. 7 powinien obejmować również te podmioty. W związku z tym, Senat uchwalił poprawkę nr 5.

Mając na względzie obowiązujące zasady formułowania odesłań w przepisach prawnych, w tym dotyczące sposobu oznaczania i przywoływania jednostek redakcyjnych, przyjęto poprawkę nr 6.

Kierując się dyrektywą zapewnienia dostatecznej jednoznaczności przepisów ustawy oraz biorąc pod uwagę opinię Ministra Finansów uchwalono poprawkę nr 7. Precyzuje ona przepis art. 14 ust. 3 wskazując, iż do długu Skarbu Państwa zaliczać się będzie wartość nominalną zobowiązań z tytułu wyemitowanych skarbowych papierów wartościowych. Poprawka ta harmonizuje przepisy rozpatrywanej ustawy z przepisami ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.

Uwzględniając, że wniosek o udzielenie wsparcia będzie wносиła instytucja finansowa, należy - zdaniem Senatu - w sposób precyzyjny w przepisie określającym minimalną treść wniosku wskazać, że zawiera on nazwę instytucji wnioskującej oraz informację o jej aktualnej sytuacji ekonomiczno-finansowej. Należy stwierdzić, że w rozpatrzonej ustawie na określenie takiego podmiotu ustawodawca konsekwentnie posługuje się pojęciem "instytucja finansowa", które to pojęcie zostało zdefiniowane w art. 2 (poprawka nr 8).