

**UCHWAŁA**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

z dnia 15 grudnia 2017 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu  
alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 24 listopada 2017 r. ustawy o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1 w pkt 2, w ust. 2a wyrazy „za wyjątkiem miejsc do tego przeznaczonych” zastępuje się wyrazami „z wyjątkiem miejsc przeznaczonych do ich spożycia na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów”;
- 2) w art. 1 w pkt 2 w poleceniu nowelizacyjnym po wyrazach „w art. 14” dodaje się dwukropek, pozostałą treść oznacza się jako lit. a i dodaje się lit. b w brzmieniu:  
„b) po ust. 2a dodaje się ust. 2b w brzmieniu:  
„2b. Rada gminy może wprowadzić, w drodze uchwały, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy odstępstwo od zakazu spożywania napojów alkoholowych, jeżeli uzna, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na odpowiednie kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi, o której mowa w art. 2 ust. 1, i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego.”;”;
- 3) w art. 6 wyrazy „z dniem 1 stycznia 2018 r.” zastępuje się wyrazami „po upływie 30 dni od dnia ogłoszenia”.

**MARSZAŁEK SENATU**

**Stanisław KARCZEWSKI**

## UZASADNIENIE

Na posiedzeniu w dniu 15 grudnia 2017 r. Senat rozpatrzył ustawę o zmianie ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz ustawy o bezpieczeństwie imprez masowych i uchwalił do niej 3 poprawki.

Senat stanął na stanowisku, że należy doprecyzować przepis art. 14 ust. 2a ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi wobec pojawiających się wątpliwości w zakresie interpretacji sformułowania „miejsca przeznaczone” do spożywania alkoholu. Uchwalając poprawkę nr 1 Izba postanowiła przesądzić, że zakaz spożywania napojów alkoholowych w miejscu publicznym nie będzie dotyczył miejsc przeznaczonych do spożycia napojów alkoholowych na miejscu, w punktach sprzedaży tych napojów. Tym samym Senat zdecydował się powrócić do formuły zawartej w aktualnie obowiązującej ustawie.

Izba postanowiła ponadto uzupełnić regulację o przepis umożliwiający radzie gminy wprowadzenie, w określonym miejscu publicznym na terenie gminy, odstępstwa od generalnego zakazu spożywania alkoholu, jeżeli stwierdzi, że nie będzie to miało negatywnego wpływu na kształtowanie polityki społecznej w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi i nie będzie zakłócało bezpieczeństwa i porządku publicznego. W tym celu uchwalono poprawkę nr 2.

Ustawa, zgodnie z jej art. 6, ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. Zważywszy na etap procedury legislacyjnej, harmonogram prac nad ustawą oraz 21-dniowy konstytucyjny termin dla Prezydenta na jej podpisanie, istnieje ryzyko, że okres *vacatio legis* zostałby skrócony do kilku dni, a w skrajnym przypadku, że ustawa weszłaby w życie bez zachowania *vacatio legis*. Taka sytuacja byłaby niezgodna nie tylko z ustawą z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych, ale także z wywodzonym z zasady demokratycznego państwa prawnego nakazem zachowania odpowiedniej *vacatio legis* oraz zasadą ochrony zaufania obywatela do państwa, mającą wyraz w zapewnieniu jednostce bezpieczeństwa prawnego (art. 2 Konstytucji). Należy przy tym mieć na względzie zakres i charakter zmian dokonywanych ustawą. Senat zwraca uwagę, że ustawa wprowadza istotne modyfikacje dotyczące prowadzenia działalności gospodarczej w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych, a w związku z tym okres *vacatio legis* powinien być wydłużony.

Senat wziął pod uwagę, że *vacatio legis* jest instytucją, której celem jest wykluczenie sytuacji zaskoczenia po stronie adresatów norm prawnych, umożliwienie im zapoznania się z nową normą oraz dostosowania do niej swoich zachowań, w szczególności w zakresie decyzji co do dalszego postępowania (orzeczenie TK K 2/94). Okres dostosowawczy powinien być oceniany w dwóch płaszczyznach przedmiotowej i podmiotowej. *Vacatio legis* powinna być tym dłuższa im głębsza jest ingerencja w porządek prawny, im bardziej znaczące merytorycznie są zmiany, oraz powinna być dostosowana do możliwości percepcji prawa po stronie adresata (uwzględnienie możliwości poznawczych adresatów). Mając na uwadze powyższe Senat uchwalił poprawkę nr 3, której istotą jest modyfikacja terminu wejścia ustawy w życie. W ocenie Senatu ustawa powinna wejść w życie po upływie 30 dni od dnia jej ogłoszenia.