

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 9 listopada 2006 r.

**w sprawie ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy -
Prawo o ruchu drogowym**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 18 października 2006 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 1:
 - a) w zdaniu wstępnym po wyrazach "z późn. zm.)" dodaje się wyrazy "wprowadza się następujące zmiany:" oraz pozostałą treść oznacza się jako pkt 2,
 - b) dodaje się pkt 1 w brzmieniu:
 - "1) w art. 6 w ust. 1:
 - a) pkt 1 otrzymuje brzmienie:
 - "1) spełnia wymagania określone w art. 5 ust. 3 pkt 1 i 5;"
 - b) w pkt 2 w lit. c kropkę na końcu zastępuje się przecinkiem i dodaje się lit. d w brzmieniu:
 - "d) spełniają wymagania określone w art. 39a ust. 1 pkt 1-4.";"
- 2) w art. 1:
 - a) w zdaniu wstępnym po wyrazach "z późn. zm.)" dodaje się wyrazy "wprowadza się następujące zmiany:" oraz pozostałą treść oznacza się jako pkt 1,
 - b) dodaje się pkt 2 w brzmieniu:
 - "2) w art. 87:
 - a) uchyla się ust. 1a,

b) ust. 2 otrzymuje brzmienie:

"2. Podczas przewozu drogowego wykonywanego na potrzeby własne kontrolowany jest obowiązany mieć przy sobie i okazywać na żądanie uprawnionego organu kontroli, oprócz odpowiednich dokumentów wymaganych przy takim przewozie, określonych w ust. 1, wypis zaświadczenia, o którym mowa w art. 33 ust. 10.";

- 3) w art. 1, w art. 39b¹ w ust. 2 w pkt 4 wyrazy "wizerunku firmy" zastępuje się wyrazami "wizerunku przedsiębiorcy";
- 4) w art. 1, w art. 39b¹ w ust. 4 w pkt 2 wyrazy "przestępstwo popełnione w celu korzyści majątkowej" zastępuje się wyrazami "przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych";
- 5) w art. 1, w art. 39b¹ w ust. 4 w pkt 2 i w art. 39g w ust. 2 w pkt 4 wyrazy "przestępstwo przeciwko dokumentom" zastępuje się wyrazami "przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów";
- 6) w art. 1:
 - a) w art. 39b¹ w ust. 8 wyrazy "komisji, o której mowa w ust. 3 pkt 2," zastępuje się wyrazem "komisji",
 - b) w art. 39c w ust. 1 skreśla się wyrazy ", o których mowa w art. 39b¹ ust. 3,",
 - c) użyte w art. 39i w ust. 1 w pkt 4 i dwukrotnie w ust. 2 w pkt 4 w różnych przypadkach wyrazy "komisja egzaminacyjna" zastępuje się użytym w odpowiednim przypadku wyrazem "komisja";
- 7) w art. 1, w art. 39c w ust. 2 w zdaniu wstępnym skreśla się wyrazy "albo testu teoretycznego i egzaminu praktycznego";
- 8) w art. 1, w art. 39f w ust. 6 wyrazy ", jak za wydanie prawa jazdy" zastępuje się wyrazami "w wysokości odpowiadającej wysokości opłaty za wydanie prawa jazdy określonej w przepisach wydanych na podstawie art. 115 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym";

- 9) w art. 1, w art. 39g w ust. 5 w pkt 3 wyraz "zawierające" zastępuje się wyrazem "zawierających";
- 10) w art. 1, w art. 39g w ust. 11 w zdaniu wstępnym wyrazy "w ust. 2 pkt 1 lit. a i pkt 2 lit. d, w zakresie posiadania odpowiednio wykwalifikowanej kadry instruktorów lub miejsc przeznaczonych do jazdy w warunkach specjalnych" zastępuje się wyrazami "w ust. 2 pkt 2 lit. a i pkt 3 lit. d";
- 11) w art. 1, w art. 39i w ust. 1 w pkt 1 po wyrazach "w art. 39g" dodaje się wyrazy ", w zakresie infrastruktury technicznej, warunków lokalowych, wyposażenia dydaktycznego oraz pojazdów używanych w trakcie szkolenia";
- 12) w art. 1, w art. 39i w ust. 2 w pkt 1 skreśla się wyrazy "przepisy Unii Europejskiej w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 1, a także";
- 13) w art. 1, w art. 39i w ust. 2 w pkt 2 skreśla się wyrazy "przepisy Unii Europejskiej w zakresie, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, oraz";
- 14) w art. 1, w art. 39i w ust. 2 w pkt 6 wyrazy ", organów właściwych" zastępuje się wyrazami "oraz organów właściwych" oraz skreśla się wyrazy ", a także przepisy Unii Europejskiej w zakresie dokumentów związanych z uzyskiwaniem kwalifikacji wstępnej oraz szkoleń okresowych";
- 15) w art. 1, w art. 39i w ust. 2 dodaje się pkt 6a w brzmieniu:
"6a) potrzebę zapewnienia należytej ochrony dokumentacji związanej z prowadzeniem przez ośrodki szkolenia kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej i szkolenia okresowego;"
- 16) w art. 1, w art. 39i w ust. 2 w pkt 7 wyrazy "zgodności wzoru i trybu wydawania karty kwalifikacji kierowcy z przepisami Unii Europejskiej" zastępuje się wyrazami "sprawności postępowania w zakresie wydawania karty kwalifikacji kierowcy";

- 17) w art. 2:
- a) w pkt 1, w art. 79b,
 - b) w pkt 5, w art. 98a
- wyrazy "rada powiatu może, w drodze uchwały, zmniejszyć opłatę lub zwolnić od jej uiszczenia osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie tego dokumentu" zastępuje się wyrazami "nie pobiera się opłaty za wydanie tego dokumentu od osoby obowiązanej do ubiegania się o jego wydanie";
- 18) w art. 2 w pkt 2:
- a) w lit. b, w ust. 6 wyrazy ", art. 150 ust. 1 oraz" zastępuje się wyrazami "i art. 150 ust. 1, a także",
 - b) w lit. c, w pkt 1 wyrazy ", art. 150 ust. 1 oraz" zastępuje się wyrazami "i art. 150 ust. 1, a także w";
- 19) w art. 2 w pkt 7, w art. 115g w ust. 2 pkt 3 otrzymuje brzmienie:
- "3) nie był, jako osoba fizyczna lub członek organu osoby prawnej, prawomocnie skazany za przestępstwo popełnione w celu osiągnięcia korzyści majątkowych lub przestępstwo przeciwko wiarygodności dokumentów.";
- 20) w art. 2 w pkt 7:
- a) w art. 115i w ust. 3 w pkt 2 i w ust. 4 w pkt 2 wyraz "ośrodka" zastępuje się wyrazami "ośrodka doskonalenia techniki jazdy",
 - b) w art. 115k w ust. 4 wyrazy "ośrodka szkolenia doskonalenia techniki jazdy" zastępuje się wyrazami "ośrodka doskonalenia techniki jazdy",
 - c) w art. 115l w ust. 2:
 - w pkt 3 w lit. c wyrazy "ośrodki techniki jazdy" zastępuje się wyrazami "ośrodki doskonalenia techniki jazdy",
 - w pkt 4 wyrazy "podmiotów uprawnionych do przeprowadzania szkoleń" zastępuje się wyrazami "ośrodków doskonalenia techniki jazdy",
 - w pkt 6 wyrazy "ośrodków uprawnionych do przeprowadzania szkoleń" zastępuje się wyrazami "ośrodków doskonalenia techniki jazdy";
- 21) w art. 2 w pkt 7, w art. 115l w ust. 2 skreśla się pkt 2;

22) dodaje się art. 4a w brzmieniu:

"Art. 4a. 1. Kierowcy, o których mowa w art. 3 ust. 2 i art. 4 ust. 1, do czasu uzyskania wpisu do prawa jazdy potwierdzającego odbycie szkolenia okresowego, obowiązani są mieć przy sobie i okazywać na żądanie uprawnionego organu wydane przez przewoźnika drogowego zaświadczenie potwierdzające zatrudnienie i spełnianie wymagań określonych w niniejszej ustawie oraz w ustawie, o której mowa w art. 1.

2. Przepis ust. 1 stosuje się odpowiednio do przewoźnika drogowego wykonującego osobiście przewozy oraz do niezatrudnionego przez przewoźnika drogowego kierowcy wykonującego przewozy na jego rzecz.";

23) w art. 7:

a) w zdaniu wstępnym wyrazy "Przepisy wykonawcze" zastępuje się wyrazami "Dotychczasowe przepisy wykonawcze" oraz po wyrazie "ważność" dodaje się wyrazy "do dnia wejścia w życie przepisów wykonawczych wydanych na podstawie art. 39i ust. 1 ustawy, o której mowa w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą",

b) w pkt 1 i 2 wyrazy "do dnia" zastępuje się wyrazami "nie dłużej niż do dnia".

WICEMARSZAŁEK SENATU

Maciej PŁAŻYŃSKI

UZASADNIENIE

W wyniku rozpatrzenia uchwalonej przez Sejm w dniu 18 października 2006 r. ustawy o zmianie ustawy o transporcie drogowym oraz o zmianie ustawy - Prawo o ruchu drogowym Senat uznał za stosowne wprowadzenie do niej 23 poprawek.

Poprawka nr 1 zmierza do zapewnienia konsekwencji zmian wprowadzanych ustawą poprzez modyfikację przepisów ustawy o transporcie drogowym dotyczących warunków udzielenia przedsiębiorcy licencji na wykonywanie transportu drogowego taksówką. W art. 1 ustawy należy również wprowadzić - jako konsekwencję nadania nowego brzmienia rozdziałowi 7a ustawy o transporcie drogowym - zmiany w art. 87 tej ustawy. Przepis art. 87 ust. 1a stanowi, iż podczas przejazdu wykonywanego w ramach transportu drogowego lub przewozu na potrzeby własne kierowca pojazdu samochodowego jest obowiązany mieć przy sobie i okazywać na żądanie uprawnionego organu kontroli zaświadczenie, o którym mowa w art. 39e ust. 1 pkt 6. Tymczasem art. 39e ust. 1, w brzmieniu nadanym przez ustawę, nie tylko nie jest podzielony na punkty, ale nie zawiera również unormowań dotyczących obowiązku wystawienia kierowcy przez przewoźnika drogowego zaświadczenia poświadczającego jego zatrudnienie oraz spełnianie wszystkich wymagań określonych ustawą, który statuuje aktualnie obowiązujący art. 39e ust. 1 pkt 6. W związku z tym Senat uchwalił poprawki nr 2 i 22.

Poprawka nr 7 zmierza do tego, aby dane osób, którym wydano świadectwo kwalifikacji zawodowej potwierdzające uzyskanie kwalifikacji wstępnej, były przekazywane do centralnej ewidencji kierowców w terminie 21 dni od dnia przeprowadzenia testu kwalifikacyjnego, nie zaś również od dnia przeprowadzenia testu teoretycznego i egzaminu praktycznego.

Podczas senackiego postępowania legislacyjnego zwracano uwagę na to, że wątpliwości natury konstytucyjnej budzi przepis art. 39i ust. 1 pkt 1 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu nadanym przez ustawę. Przewiduje on regulowanie w rozporządzeniu szczegółowych wymagań w stosunku do przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia. Podnoszony był w związku z tym argument, że statuowanie szczegółowych wymagań dotyczących prowadzenia działalności gospodarczej stanowi ograniczenie konstytucyjnych wolności i praw, a regulacje w tym zakresie powinny być ustanawiane w ustawie. Zgodnie z art. 22 Konstytucji RP ograniczenie wolności działalności gospodarczej jest dopuszczalne tylko w drodze ustawy i tylko ze względu na ważny interes publiczny. Mając to na uwadze Senat, w drodze poprawki nr 11, uściślił, że minister właściwy

do spraw transportu określi, w drodze rozporządzenia, szczegółowe wymagania w stosunku do przedsiębiorcy prowadzącego ośrodek szkolenia w zakresie infrastruktury technicznej, warunków lokalowych, wyposażenia dydaktycznego oraz pojazdów używanych w trakcie szkolenia.

Odesłanie do odpowiednich przepisów prawa Unii Europejskiej nie stanowi wytycznych dotyczących treści rozporządzenia, o których mowa w art. 92 ust. 1 Konstytucji RP - obowiązek zapewnienia zgodności przepisów polskiego prawa z prawem europejskim ma bowiem swoje źródło w zobowiązaniach wynikających z członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej we Wspólnotach Europejskich. Uwaga ta dotyczy przepisów art. 39i ust. 2 pkt 1, 2, 6 i 7 ustawy o transporcie drogowym, w brzmieniu nadanym przez ustawę. Mając to na uwadze Izba uchwaliła poprawki nr 12-14 i 16. Artykuł 39i ust. 2 wymagał ponadto uzupełnienia o wytyczne dotyczące określenia sposobu postępowania z dokumentacją związaną z prowadzeniem przez ośrodki szkolenia kwalifikacji wstępnej, kwalifikacji wstępnej uzupełniającej i szkolenia okresowego, o którym mowa w art. 39i ust. 1 pkt 6 (poprawka nr 15).

Zdaniem Senatu niezgodne z art. 2 Konstytucji RP są unormowania przewidziane w dodanych przez ustawę przepisach art. 79b i art. 98a ustawy - Prawo o ruchu drogowym. Zgodnie z pierwszym z wymienionych przepisów w przypadku gdy zmiana stanu faktycznego w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu, wymagająca wydania nowego dowodu rejestracyjnego pojazdu, spowodowana została zmianami administracyjnymi, rada powiatu może, w drodze uchwały, zmniejszyć opłatę lub zwolnić od jej uiszczenia osoby obowiązane do ubiegania się o wydanie tego dokumentu. Z kolei art. 98a statuuje odpowiednio tę samą zasadę w odniesieniu do zmiany stanu faktycznego w zakresie adresu kierowcy wymagającej wydania nowego prawa jazdy, spowodowanej zmianami administracyjnymi. Z punktu widzenia zasady demokratycznego państwa prawnego za niedopuszczalne należy uznać przepisy, które dopuszczają możliwość ponoszenia przez obywateli negatywnych konsekwencji finansowych spowodowanych zmianami administracyjnymi, niezależnymi od osób zainteresowanych. Regulacja taka narusza zaufanie obywatela do państwa i stanowionego przez nie prawa. W związku z tym Senat, w drodze poprawki nr 17, opowiedział się za ustanowieniem zasady, w myśl której w przypadku gdy zmiana stanu faktycznego w zakresie adresu właściciela lub posiadacza pojazdu, wymagająca wydania nowego dowodu rejestracyjnego pojazdu lub nowego prawa jazdy, spowodowana została zmianami administracyjnymi, nie pobiera się opłaty za wydanie tych dokumentów od osoby obowiązanej do ubiegania się o ich wydanie.

Poprawka nr 21 zmierza do rezygnacji z unormowania, zgodnie z którym wydając rozporządzenie, o którym mowa w art. 115l ust. 1 ustawy - Prawo o ruchu drogowym, minister właściwy do spraw transportu uwzględnia wymagania w zakresie zapewnienia odpowiedniego poziomu kwalifikacji zawodowych instruktorów, a także konieczność zapewnienia odpowiedniego poziomu wykształcenia i okresu praktyki zawodowej członków komisji egzaminacyjnej w zakresie ruchu drogowego. Motywacją uchwalenia tej poprawki było przekonanie, że ustanawianie wymagań dotyczących wykonywania określonych czynności zawodowych stanowi ograniczenie konstytucyjnych wolności i praw, a zatem brak jest podstaw dla regulowania tej problematyki w rozporządzeniu.

Poprawki nr 3-6, 8-10, 18-20 i 23 zmierzają odpowiednio do doprecyzowania przepisów ustawy, zapewnienia spójności w obrębie jej przepisów i na tle systemu prawnego, korekty zastosowanej techniki legislacyjnej, w tym niewłaściwych odesłań, oraz zapewnienia poprawnych konstrukcji redakcyjnych.