

**U C H W A Ł A**  
**SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ**

**z dnia 7 lipca 2011 r.**

**w sprawie ustawy o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpią**

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 9 czerwca 2011 r. ustawy o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpią, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) w art. 9 w ust. 2 pkt 4 otrzymuje brzmienie:  
"4) cztery osoby powoływane na okres kadencji.";
- 2) w art. 12 skreśla się ust. 3;
- 3) w art. 14:
  - a) w ust. 3:
    - we wprowadzeniu do wyliczenia po wyrazach "z innych źródeł" dodaje się wyrazy "niż dotacja podmiotowa z budżetu państwa",
    - w pkt 3 po wyrazach "działalności gospodarczej" dodaje się wyrazy ", o której mowa w ust. 2",
  - b) w ust. 4 wyrazy "działalności, o której mowa w ust. 3 pkt 3" zastępuje się wyrazami "działalności gospodarczej, o której mowa w ust. 2";
- 4) w art. 21 w ust. 1 wyraz "wybiera" zastępuje się wyrazem "powołuje".

**MARSZAŁEK SENATU**

**Bogdan BORUSEWICZ**

## Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 7 lipca 2011 r. Senat rozpatrzył ustawę o Ośrodku Studiów Wschodnich im. Marka Karpia i uchwalił do niej 4 poprawki.

**Poprawka nr 1** dokonuje korekty art. 9 ust. 2 pkt 4 ustawy, tak aby usunąć wątpliwości interpretacyjne dotyczące katalogu wymagań jakie powinni spełniać członkowie Rady Ośrodka Studiów Wschodnich. Normę ogólną określającą te wymagania formułuje art. 11 ustawy, zgodnie z którym członkiem Rady Ośrodka może być osoba:

- 1) posiadająca obywatelstwo polskie i korzystająca z pełni praw publicznych,
- 2) wyróżniająca się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w zakresie zadań Ośrodka,
- 3) nieskazana prawomocnym wyrokiem sądowym za umyślne przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub umyślne przestępstwo skarbowe,
- 4) ciesząca się nieposzlakowaną opinią.

Tymczasem art. 9 ust. 2 określając skład Rady Ośrodka wymóg wyróżnia się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w zakresie zadań Ośrodka odnosi tylko do członków Rady wskazanych w pkt 2 tego ostatniego przepisu. Zgodnie z jedną z podstawowych reguł interpretacji tekstów prawnych, racjonalny ustawodawca nie umieszcza w ustawie fragmentów zbędnych, a każda wypowiedź ustawodawcy musi nieść za sobą określoną wartość normatywną. W tym kontekście przepis art. 9 ust. 2 w powiązaniu z art. 11 ustawy może budzić wątpliwości. W szczególności, na gruncie uchwalonych przez Sejm przepisów, możliwa jest interpretacja, zgodnie z którą osoby wskazane w art. 9 ust. 2 pkt 4 nie muszą spełniać wymagań określonych w pozostałych punktach art. 11 (przepis art. 9 w tym zakresie jest przepisem szczegółowym w relacji do art. 11 ustawy). Powstaje też pytanie, czy wymóg wyróżniania się wiedzą i doświadczeniem zawodowym w zakresie zadań Ośrodka dotyczy tylko członków Rady powołanych na podstawie art. 9 ust. 2 pkt 4, czy też całego składu Rady. Przyjmując poprawkę nr 1 Senat stanął na stanowisku, że objęci wszystkimi wymogami art. 11 ustawy, powinni być wszyscy członkowie Rady.

**Poprawka nr 2** skreśla, w opinii Izby zbędny, art. 12 ust. 3 ustawy. Przepis ten stanowi, że do pracowników Ośrodka Studiów Wschodnich stosuje się przepisy Kodeksu pracy. Nie niesie więc on za sobą wartości normatywnej, a jedynie informuje o obowiązku stosowania innych przepisów ustawowych. Z tego powodu, biorąc też pod uwagę § 4 Zasad techniki prawodawczej, zgodnie z którym nie należy powtarzać przepisów zamieszczonych w innych ustawach, Senat dokonał stosownego skreślenia.

**Poprawka nr 3** jednoznacznie przesądza, że możliwość prowadzenia działalności gospodarczej przez Ośrodek Studiów Wschodnich dotyczy tylko tej działalności, która mieści się w zakresie zadań Ośrodka. Zdaniem Senatu, analiza przepisów ustawy w brzmieniu uchwalonym przez Sejm, nie daje wystarczająco precyzyjnej odpowiedzi, czy na ich podstawie Ośrodek Studiów Wschodnich może prowadzić każdą działalność gospodarczą, z tym, że działalność poza zakresem realizacji zadań Ośrodka nie może przekroczyć 20% sumy przychodów z innych źródeł, czy też Ośrodek może prowadzić jedynie taką działalność gospodarczą, która mieści się w zakresie realizacji jego zadań, dodatkowo ograniczoną limitem 20% sumy przychodów z pozostałych źródeł.

**Poprawka nr 4** precyzuje przepis art. 21 ust. 1 ustawy, uwzględniając że Prezes Rady Ministrów powołuje, a nie wybiera członków Rady Ośrodka Studiów Wschodnich.