

U C H W A Ł A
SENATU RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

z dnia 27 stycznia 2011 r.

w sprawie ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3

Senat, po rozpatrzeniu uchwalonej przez Sejm na posiedzeniu w dniu 5 stycznia 2011 r. ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, wprowadza do jej tekstu następujące poprawki:

- 1) po art. 2 dodaje się art. 2a w brzmieniu:
"Art. 2a. Ustawa nie narusza prawa do sprawowania opieki nad dziećmi w wieku do lat 3 w innych formach niż określone w ustawie oraz prawa do prowadzenia tej opieki przez inne osoby niż określone w ustawie.";
- 2) w rozdziale 1 po art. 3 dodaje się art. w brzmieniu:
"Art. Osoby sprawujące, na podstawie ustawy, opiekę nad dziećmi w wieku do lat 3 podlegają obowiązkowym badaniom sanitarno-epidemiologicznym zgodnie z ustawą z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. Nr 234, poz. 1570, z 2009 r. Nr 76, poz. 641 oraz z 2010 r. Nr 107, poz. 679).";
- 3) w rozdziale 1 po art. 3 dodaje się art. 3a i art. 3b w brzmieniu:
"Art. 3a. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego:
 - 1) monitoruje proces realizacji ustawy;
 - 2) upowszechnia informacje o formach opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3;
 - 3) inspiruje badania, ekspertyzy i analizy dotyczące systemu opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3;

- 4) prowadzi pilotażowe programy dotyczące wczesnej edukacji dziecka, ewaluacji jakości opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3 i systemu nadzoru nad różnymi formami opieki nad dzieckiem w wieku do lat 3.

Art. 3b. Rada Ministrów składa corocznie Sejmowi i Senatowi, w terminie do dnia 30 września, sprawozdanie z realizacji ustawy.";

- 4) w art. 4 w ust. 1 i w art. 32 w ust. 2 wyrazy "od 20 tygodnia życia" zastępuje się wyrazami "od ukończenia 20 tygodnia życia";

- 5) po art. 5 dodaje się art. ... w brzmieniu:

"Art. 1. Podmioty, o których mowa w art. 5 ust. 1, prowadzące żłobki lub kluby dziecięce mogą dla celów organizacyjnych połączyć je w zespół i określić zasady działania zespołu. Połączenie nie narusza odrębności żłobków lub klubów dziecięcych w zakresie wpisu do rejestru. Przepisy art. 7 stosuje się odpowiednio.

2. Dyrektor zespołu jest dyrektorem żłobka lub osobą kierującą klubem dziecięcym.

3. Dyrektorem zespołu żłobków lub klubów dziecięcych może być osoba, która posiada co najmniej roczne doświadczenie w kierowaniu żłobkiem lub klubem dziecięcym.

4. Gmina tworzy zespoły żłobków lub klubów dziecięcych w formie gminnych jednostek budżetowych.";

- 6) po art. 5 dodaje się art. ... w brzmieniu:

"Art. Żłobki lub kluby dziecięce mogą być łączone w zespoły ze szkołami w rozumieniu ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty (Dz. U. z 2004 r. Nr 256, poz. 2572, z późn. zm.). Przepisy art. 62 i art. 90a ustawy z dnia 7 września 1991 r. o systemie oświaty stosuje się odpowiednio.";

- 7) w art. 11 w ust. 3 wyrazy "powyżej dwadzieściora dzieci" zastępuje się wyrazami "do którego uczęszcza więcej niż dwadzieścioro dzieci,";

- 8) w art. 12 w ust. 1 skreśla się wyrazy "w następujących zawodach";

- 9) w art. 12 w ust. 2 pkt 2 otrzymuje brzmienie:
"2) przed zatrudnieniem jako opiekun w żłobku lub w klubie dziecięcym odbyła 280-godzinne szkolenie, z czego co najmniej 80 godzin w formie zajęć praktycznych, polegających na sprawowaniu opieki nad dzieckiem pod kierunkiem opiekuna, o którym mowa w ust. 1.";
- 10) w art. 13 skreśla się ust. 4;
- 11) w art. 35 w ust. 1 w pkt 6 lit. a otrzymuje brzmienie:
"a) 160-godzinne szkolenie albo";
- 12) w art. 35 w ust. 2 wyraz "jeżeli" zastępuje się wyrazem "która";
- 13) skreśla się art. 37;
- 14) w art. 60 w ust. 1 skreśla się wyrazy ", z zastrzeżeniem ust. 2" oraz skreśla się ust. 2-4;
- 15) w art. 60 po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:
"1a. Gminy mogą otrzymywać dotacje celowe z budżetu państwa na dofinansowanie zadań własnych, z zakresu organizacji opieki nad niepełnosprawnymi lub wymagającymi szczególnej opieki dziećmi w wieku do lat 3, przy czym wysokość dotacji nie może przekroczyć 70 % kosztów realizacji zadania.";
- 16) w art. 61:
a) ust. 2 otrzymuje brzmienie:
"2. Systemy teleinformatyczne stosowane w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie określonym w ustawie stanowią integralne części systemów teleinformatycznych stosowanych do realizacji świadczeń rodzinnych określonych w ustawie z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm).",
b) skreśla się ust. 3;

- 17) w art. 61 ust. 4 otrzymuje brzmienie:
"4. Minister właściwy do spraw rodziny określi, w drodze rozporządzenia, wzór, terminy i sposób sporządzania sprawozdań rzeczowo-finansowych z wykonywania zadań z zakresu opieki nad dziećmi w wieku do lat 3, mając na uwadze potrzebę ujednoczenia informacji przekazywanych przez podmioty realizujące ustawę.";
- 18) w art. 62 w pkt 2 w lit. a, w pkt 6 na końcu przecinek zastępuje się kropką;
- 19) w art. 67 w pkt 1 w lit. a, w ust. 2d wyrazy "regulują przepisy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3" zastępuje się wyrazami "reguluje ustawa z dnia ... o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3 (Dz. U. Nr ..., poz. ...)";
- 20) w art. 67:
a) w pkt 1 w lit. b, w ust. 4a po wyrazach "umowy uaktywniającej" dodaje się wyrazy "określonej w ustawie, o której mowa w ust. 2d",
b) w pkt 2 w lit. a:
- w ust. 1c po wyrazach "umowy uaktywniającej" dodaje się wyrazy "określonej w ustawie, o której mowa w art. 6 ust. 2d",
- w ust. 1d po wyrazach "umowy uaktywniającej" dodaje się wyrazy "określonej w ustawie, o której mowa w art. 6 ust. 2d",
c) w pkt 4, w ust. 5c po wyrazach "umowę uaktywniającą" dodaje się wyrazy "określoną w ustawie, o której mowa w art. 6 ust. 2d,";
- 21) w art. 72 skreśla się ust. 2 i 3;
- 22) po art. 72 dodaje się art. 72a w brzmieniu:
"Art. 72a. Podmioty prowadzące do dnia wejścia w życie niniejszej ustawy działalność gospodarczą, polegającą na sprawowaniu opieki nad dziećmi, mogą prowadzić tę działalność na podstawie dotychczasowych przepisów.";
- 23) w art. 76 w zdaniu wstępnym wyrazy "po upływie 3 miesięcy od dnia ogłoszenia" zastępuje się wyrazami "po upływie miesiąca od dnia ogłoszenia";

- 24) w art. 76 przed pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) art. 3b, który wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2013 r.;"
- 25) w art. 76 po pkt 1 dodaje się pkt ... w brzmieniu:
"...) art. 59 i 60, które wchodzi w życie z dniem ogłoszenia;"
- 26) w art. 76 w pkt 2 wyrazy "ust. 2 i 3, które wchodzi" zastępuje się wyrazami "ust. 2, który wchodzi".

MARSZAŁEK SENATU

Bogdan BORUSEWICZ

Uzasadnienie

Senat, po rozpatrzeniu ustawy o opiece nad dziećmi w wieku do lat 3, postanowił wprowadzić do jej tekstu 26 poprawek.

Przyjmując poprawki nr 1, 21 i 22 Senat stanął na stanowisku, iż nowa ustawa powinna stanowić uzupełnienie dotychczasowych form sprawowania opieki na dziećmi, a nie zastępować lub utrudniać w jakikolwiek sposób działalność już funkcjonujących.

Poprawki nr 2, 10 i 13 mają na celu jednoznaczne wskazanie, że wszystkie osoby sprawujące opiekę nad dziećmi, na podstawie ustawy, podlegają obowiązkowym badaniom sanitarno-epidemiologicznym.

Przyjmując poprawki 3 i 24, Senat kierował się przekonaniem, iż należy pokreślić zakres zadań Rządu odnośnie do procesu wdrażania i realizacji ustawy. Ponadto, zdaniem Senatu, Rada Ministrów powinna przedstawiać Sejmowi i Senatowi sprawozdanie z tego procesu.

Konieczność uelastycznienia form organizacyjnych przekonała Senat do przyjęcia poprawki umożliwiającej tworzenie zespołów żłobków i klubów, podobnie jak są tworzone zespoły szkół i placówek na podstawie ustawy o systemie oświaty (poprawka nr 5). Natomiast korespondująca, ale nie związana z tą poprawką, poprawka nr 6 ma na celu umożliwienie włączania żłobków do istniejących zespołów szkół. Zdaniem Senatu to rozwiązanie będzie miało zastosowanie w szczególności w niedużych, niezbyt zasobnych gminach, w których tworzenie odrębnej administracji dla żłobków byłoby nieracjonalnym i nadmiernym obciążeniem.

Uznano za konieczne wprowadzenie dla kandydatów na opiekunów 80 godzinnego praktycznego szkolenia pod kierunkiem wykwalifikowanego opiekuna (poprawka nr 9). Zdaniem Senatu zapewnieni to nabycie właściwych umiejętności personelu sprawującego opiekę nad dziećmi

Przyjmując poprawkę nr 11, Senat uznał, że zakres programu szkoleń zostanie w sposób wystarczający określony w rozporządzeniu ministra właściwego do spraw rodziny wydanego na podstawie art. 46.

Ponieważ opieka nad dziećmi stanowi zadanie własne gmin, Senat uznał, iż zakres dofinansowania z budżetu państwa nie powinien przekraczać 50% kosztów realizacji zadania. (poprawka nr 14). Jednakże, z uwagi potrzebę zachęcenia samorządów do tworzenia żłobków integracyjnych, uznano, że w drodze wyjątku, dotacja celowa, w takim zakresie, może wynosić do 70% kosztów (poprawka nr 15).

Poprawka nr 23 skraca do miesiąca *vacatio legis* ustawy. Senat stanął na stanowisku, iż zaproponowane rozwiązania powinny wejść w życie możliwie szybko, a wdrożenie ustawy nie wymaga szczególnie uciążliwego przygotowania administracji.

Poprawka nr 25 spowoduje natychmiastowe wejście w życie przepisów dotyczących wsparcia finansowego, co pozwoli na pełniejsze wykorzystanie środków budżetowych w roku bieżącym.

Pozostałe poprawki mają charakter porządkujący lub doprecyzowujący ustawę.