



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-60-09

**Druk nr 1937**  
Warszawa, 29 kwietnia 2009 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 i art. 123 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

## **- o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych.**

Projekt ma na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej.

Rada Ministrów uznała wymieniony projekt ustawy za pilny, ponieważ – zgodnie z przepisami rozporządzenia Rady (WE) 2252/2004 w sprawie norm dotyczących zabezpieczeń i danych biometrycznych w paszportach i dokumentach podróży wydawanych przez Państwa Członkowskie – od dnia 29 czerwca 2009 r. powstanie obowiązek zamieszczania w dokumentach paszportowych drugiej cechy biometrycznej, tj. odcisków palców.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych

Art. 1. W ustawie z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. Nr 143, poz. 1027 oraz z 2008 r. Nr 32, poz. 192) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 50 po pkt 3 dodaje się pkt 3a w brzmieniu:

„3a) informację o zastosowaniu oraz uchyleniu lub zmianie przez uprawniony organ środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem dokumentu paszportowego lub o tymczasowym zatrzymaniu dokumentu paszportowego przez uprawniony organ;”;

2) po art. 50 dodaje się art. 50a w brzmieniu:

„Art. 50a 1. Dane biometryczne w postaci odcisków palców przechowuje się w ewidencji paszportowej do czasu wpisania przez organ paszportowy do tej ewidencji potwierdzenia przyjęcia sporządzonego dokumentu paszportowego.

2. W przypadku wydania przez organ paszportowy decyzji w sprawie odmowy wydania dokumentu paszportowego, dane biometryczne w postaci odcisków palców przechowuje się w ewidencji paszportowej do czasu wpisania przez ten organ do ewidencji paszportowej informacji, o których mowa w art. 50 pkt 2 i 5.”;

3) w art. 52 po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Podmiotom, o których mowa w ust. 2, z centralnej ewidencji nie udostępnia się danych biometrycznych w postaci odcisków palców.”;

4) w art. 53:

a) dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1,

b) dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W dokumentacji, o której mowa w ust. 1, nie gromadzi się danych biometrycznych w postaci odcisków palców.”.

Art. 2. Organy paszportowe w terminie do 7 dni od dnia wejścia w życie niniejszej ustawy usuną z ewidencji paszportowych dane biometryczne w postaci odcisków palców przechowywane w tych ewidencjach na podstawie dotychczasowych przepisów, w przypadku wpisania przez organ paszportowy do ewidencji potwierdzenia przyjęcia sporządzonego dokumentu paszportowego lub informacji, o których mowa w art. 50 pkt 2 i 5 ustawy, określonej w art. 1.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie po upływie 7 dni od dnia ogłoszenia.

## UZASADNIENIE

Zmiana przepisów ustawy z dnia 13 lipca 2006 r. o dokumentach paszportowych wynika z konieczności określenia zasad wpisywania danych biometrycznych w postaci odcisków palców do ewidencji paszportowych.

Prawo unijne – rozporządzenie Rady (WE) nr 2252/2004 z dnia 13 grudnia 2004 r. – stwierdza, iż dane biometryczne w postaci odcisków palców powinny być umieszczane w paszportach i dokumentach podróży, pozostawiając jednocześnie do dyspozycji państw członkowskich, czy dane te będą przechowywane w bazach danych. Pomimo powyższych uregulowań, jeszcze do początku października 2008 r. na forum Parlamentu Europejskiego trwały dyskusje co do zasadności wprowadzenia do wyżej wymienionego rozporządzenia przepisu dotyczącego zakazu gromadzenia w bazach oraz przetwarzania danych dotyczących II cechy biometrycznej przez kraje członkowskie. Zasadnym było zatem wstrzymanie się z podjęciem prac legislacyjnych zmierzających do wprowadzenia przepisów regulujących przedmiotowe zagadnienie do prawa wewnętrznego, przynajmniej do czasu zajęcia ostatecznego stanowiska przez instytucje unijne. Stanowisko takie zostało wyrażone przez Komisję Europejską pod koniec października 2008 r. Zgodnie z nim, podjęcie decyzji w kwestii przechowywania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców należy do wyłącznej kompetencji prawa krajowego każdego z państw członkowskich. Komisja Europejska uznała również, iż dane biometryczne są gromadzone i przechowywane na nośniku pamięci dla paszportu i dokumentów podróży jedynie w celu wydania tych dokumentów i mogą być wykorzystywane wyłącznie w celu sprawdzenia autentyczności dokumentu i tożsamości jego posiadacza.

Dopiero zajęcie ww. stanowiska dało pełną legitymację do uregulowania kwestii przechowywania i przetwarzania danych biometrycznych w postaci odcisków palców w ewidencjach paszportowych w ustawie o dokumentach paszportowych. Mając na względzie ww. stanowisko Komisji Europejskiej, zakazujące wykorzystywania danych biometrycznych (w tym odcisków palców) do innych celów niż sprawdzenie autentyczności dokumentu i tożsamości jego posiadacza, zajęto stanowisko, iż przechowywanie tych danych po wpisaniu

przez organ paszportowy do ewidencji paszportowej potwierdzenia przyjęcia sporządzonego dokumentu paszportowego, bądź po wpisaniu informacji o odmowie wydania dokumentu paszportowego z powodów, o których mowa w art. 17 ust. 1 ustawy, nie jest zasadne.

Podjęcie decyzji o nieprzechowywaniu danych biometrycznych w postaci odcisków palców w ewidencjach paszportowych po dokonaniu przez organ paszportowy ww. czynności jest tym bardziej zasadne, jeżeli weźmie się pod uwagę fakt, iż rozwiązanie takie daje gwarancję, że dane biometryczne w postaci odcisków palców będą wykorzystywane zgodnie z zaleceniem Komisji Europejskiej wyłącznie w celu sprawdzenia autentyczności dokumentu i potwierdzenia tożsamości jego posiadacza.

Mając na względzie stanowisko Komisji Europejskiej zakazujące wykorzystywania danych biometrycznych w postaci odcisków palców do innych celów niż sprawdzenie autentyczności dokumentu i tożsamości jego posiadacza, uzupełniono art. 52 ustawy o dokumentach paszportowych o ust. 2a w brzmieniu wskazującym, że podmiotom określonym w art. 52 ust. 2 nie udostępnia się danych biometrycznych w postaci odcisków palców. W tym miejscu należy zauważyć, że jakkolwiek przepis art. 52 ust. 2 nowelizowanej ustawy w obecnie obowiązującym brzmieniu dopuszcza możliwość udostępniania danych biometrycznych w postaci odcisków palców, to dane te nigdy nie były udostępniane, ponieważ do chwili obecnej nie są one pobierane i gromadzone w ewidencjach paszportowych.

Biorąc pod uwagę treść aktualnie obowiązującego art. 51 ustawy o dokumentach paszportowych, zgodnie z którą centralna ewidencja stanowi zbiory danych zgromadzonych w ewidencjach paszportowych, należy stwierdzić, iż dane biometryczne w postaci odcisków palców będą przechowywane w centralnej ewidencji przez czas przechowywania ich w ewidencjach paszportowych. Usunięcie tych danych z ewidencji paszportowych będzie automatycznie skutkowało usunięciem tych danych z centralnej ewidencji.

Analogiczne do proponowanych w przedkładanym projekcie ustawy rozwiązania prawne, dotyczące gromadzenia odcisków palców w bazach danych, zostały przewidziane np. w: Luksemburgu, Czechach, Słowacji, Danii, Niemczech, Włoszech i Austrii. Dla przykładu, projekt nowelizacji austriackiej ustawy paszportowej przewiduje obowiązek usunięcia pobranych odcisków palców z ewidencji organów paszportowych najpóźniej w ciągu dwóch miesięcy od dnia ich pobrania. W projekcie tym nie przewidziano także tworzenia stałej bazy danych zawierającej pobrane odciski palców.

Kwestia gromadzenia odcisków palców w bazach danych będzie natomiast odmiennie uregulowana np. w: Holandii, Hiszpanii, Szwajcarii, Estonii, Norwegii, Portugalii, na Litwie oraz we Francji. W państwach tych utworzone zostaną bazy danych, w których bezterminowo będą przechowywane wszystkie pobrane odciski palców.

Kwestia gromadzenia odcisków palców w bazach danych nie została natomiast jeszcze ostatecznie rozstrzygnięta w Belgii i Finlandii.

Zaproponowana zmiana przepisów dotyczy jedynie zasad przechowywania w ewidencjach paszportowych danych biometrycznych w postaci odcisków palców i nie ma zastosowania do danych biometrycznych w postaci wizerunku twarzy. W związku z powyższym dane biometryczne w postaci wizerunku twarzy będą wpisywane i przechowywane w ewidencjach paszportowych na dotychczasowych zasadach.

Ponadto w projektowanym art. 50 ust. 1 rozszerzono katalog informacji gromadzonych w ewidencjach paszportowych o informację dotyczącą zastosowania oraz uchylecia lub zmiany przez uprawniony organ środka zapobiegawczego w postaci zakazu opuszczania kraju połączonego z zatrzymaniem paszportu lub o tymczasowym zatrzymaniu paszportu przez uprawniony organ, tj. środka określonego w art. 277 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks postępowania karnego (Dz. U. Nr 89, poz. 555, z późn. zm.). Potrzeba gromadzenia takich informacji w ewidencjach paszportowych była zgłaszana przez organy paszportowe i ma niebagatelne znaczenie dla zapewnienia prawidłowego toku prowadzenia postępowań w sprawach paszportowych. Wprowadzenie tego typu informacji do ewidencji paszportowych, a co za tym idzie do centralnej ewidencji wydanych i unieważnionych dokumentów paszportowych, pozwoli uniknąć sytuacji wydania przez organ paszportowy kolejnego paszportu, w miejsce dokumentu zatrzymanego na podstawie art. 277 § 1 k.p.k. Ma to istotne znaczenie zwłaszcza dla konsulów, gdyż „wzbogacenie” zasobu informacyjnego CEWiUP pozwoli na wyeliminowanie w większości spraw potrzeby komunikowania się z organami paszportowymi w kraju w celu potwierdzenia, czy nie ma przeciwwskazań do wydania paszportu.

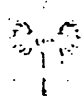
## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które akt oddziałuje – organy paszportowe, tj.:
  - 1) minister właściwy do spraw wewnętrznych,
  - 2) minister właściwy do spraw zagranicznych,
  - 3) wojewodowie,
  - 4) konsulowie.
  
2. Konsultacje społeczne:
  - 1) stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) projekt ustawy został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronach internetowych Ministerstwa Spraw Wewnętrznych i Administracji; w tym trybie nie zostały zgłoszone żadne uwagi.
  
  - 2) projekt został przekazany do zaopiniowania:
    - a) Generalnemu Inspektorowi Ochrony Danych Osobowych, który nie zgłosił do niego uwag;
  
    - b) Rzecznikowi Praw Obywatelskich, który nie zajął stanowiska.
  
  - 3) projekt ustawy został zaopiniowany przez wojewodów. W trakcie konsultacji społecznych zgłoszono uwagi dotyczące wskazania przyczyn, z powodu których dane biometryczne w postaci odcisków palców wpisywane są do ewidencji paszportowych jedynie do czasu wydania dokumentu paszportowego, dookreślenia terminu przechowywania danych biometrycznych w postaci odcisków palców w ewidencjach paszportowych oraz odniesienia się do możliwości udostępniania tych danych innym organom. Przedmiotowe uwagi zostały wykorzystane.

3. Wpływ aktu na sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego – brak wpływu.
4. Wpływ aktu na rynek pracy – brak wpływu.
5. Wpływ aktu na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw – brak wpływu.
6. Wpływ aktu na sytuację i rozwój regionalny – brak wpływu.

Projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.





URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU  
*Mikołaj Dowgielewicz*

Min.MD/1044/09/DP/ma

Warszawa, dnia 27 kwietnia 2009 r.

**Pan Maciej Berek**  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych sporządzona na podstawie art. 9 pkt 3 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z projektem ustawy o zmianie ustawy o dokumentach paszportowych (pismo z dnia 27.04.2009 r., nr RM-10-60-09), uprzejmie informuję, że nie zgłaszam uwag.

Jednocześnie pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

**Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.**

*Z poważaniem,*

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Piotr Stachańczyk  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji