



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ  
VI kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
RM 10-224-08

**Druk nr 1517**  
Warszawa, 10 grudnia 2008 r.

Pan  
Bronisław Komorowski  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

**- o zmianie ustawy o dotacji  
przeznaczonej dla niektórych  
podmiotów.**

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanej regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Gospodarki.

(-) Donald Tusk

## **U S T A W A**

**z dnia**

### **o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów**

Art. 1. W ustawie z dnia 17 lutego 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. Nr 64, poz. 446) w art. 14 pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji są przekazywane do dnia 31 grudnia 2013 r.;”.

Art. 2. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## U Z A S A D N I E N I E

Projektowana ustawa zmienia przepisy ustawy z dnia 17 lutego 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. Nr 64, poz. 446).

Ustawa z dnia 17 lutego 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. Nr 64, poz. 446) zakłada, iż dotowanie zadań związanych z finansowaniem działań realizowanych przez Przedsiębiorstwo Państwowe Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji, zwane dalej „Kopalnią Soli „Bochnia””, będzie realizowane wyłącznie do dnia 31 grudnia 2008 r. W związku z faktem, iż w latach 2006 – 2007 oraz w roku 2008 nie uda się zrealizować wszystkich planowanych działań związanych z funkcjonowaniem tego podmiotu z racji niewystarczających środków finansowych przewidzianych w ustawach budżetowych, zachodzi konieczność przedłużenia możliwości dotowania zadań wykonywanych przez Kopalnię Soli „Bochnia” do końca 2013 r. Pozwoli to zrealizować planowane działania związane z jej funkcjonowaniem.

Aktualnie Kopalnia Soli „Bochnia” nie prowadzi żadnej działalności produkcyjnej, realizuje natomiast zadania w zakresie likwidacji zakładów górniczych oraz utrzymania, zabezpieczenia i ratowania zabytkowych jej części, zgodnie z wydanymi decyzjami administracyjnymi dotyczącymi tej Kopalni, ustawą z dnia 4 lutego 1994 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2005 r. Nr 228, poz. 1947, z późn. zm.) oraz innymi obowiązującymi w tym zakresie aktami prawnymi.

Po dniu 31 grudnia 2008 r. brak będzie podstaw prawnych do ujęcia środków finansowych w ustawie budżetowej na 2009 r. i na lata następne, przeznaczonych na zadania dotyczące likwidacji niezabytkowej części Kopalni Soli „Bochnia”, jak i utrzymania zabytkowej części tej Kopalni.

Właścicielem Kopalni Soli „Bochnia” jest w 100 % Skarb Państwa, i to na nim pośrednio ciąży obowiązek realizacji działań przewidzianych do realizacji w ustawie o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów.

Kopalnia Soli „Bochnia” finansowana jest ze środków budżetowych począwszy od 1990 r. Wielkość przekazanych środków budżetowych przekazywanych przez ministra właściwego do spraw gospodarki, bez środków pochodzących z Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej, kształtowała się w poszczególnych latach w sposób następujący:

1990 – 2 190 tys. zł;  
1991 – 4 000 tys. zł;  
1992 – 5 156 tys. zł;  
1993 – 6 280 tys. zł;  
1994 – 11 500 tys. zł;  
1995 – 13 936 tys. zł;  
1996 – 16 890 tys. zł;  
1997 – 19 400 tys. zł;  
1998 – 13 025 tys. zł;  
1999 – 11 300 tys. zł;  
2000 – 14 830 tys. zł;  
2001 – 12 500 tys. zł;  
2002 – 11 200 tys. zł;  
2003 – 15 000 tys. zł;  
2004 – 15 500 tys. zł;  
2005 – 16 550 tys. zł;  
2006 – 16 000 tys. zł;  
2007 – 17 500 tys. zł;  
2008 – 5 280 tys. zł (wg stanu za 5 miesięcy)  
– co stanowi kwotę ok. 222 mln zł.

W latach 1990 – 2007 dotacja budżetowa wydatkowana została na sfinansowanie następujących zadań Kopalni Soli „Bochnia”, a mianowicie:

- likwidację otworów eksploatacyjnych,
- likwidację wyrobisk górniczych oraz szybów i szybików,
- likwidację zbędnych instalacji, budynków oraz demontaż maszyn i urządzeń,
- naprawianie szkód górniczych,
- rekultywację terenów pogórnich,

- zapewnienie bezpieczeństwa ruchu likwidowanych zakładów górniczych i wykonywanie prac zabezpieczających,
- utylizację solanki,
- zabezpieczanie części zabytkowych,
- renowację zabytkowych wyrobisk, maszyn i urządzeń, wypłatę świadczeń pracowniczych (tylko do końca 2006 r.),
- opracowanie niezbędnych projektów, dokumentacji, opinii i ekspertyz.

Zgodnie z zaakceptowanym przez Ministra Gospodarki programem likwidacji Kopalni w latach 2008 – 2013 harmonogram wydatków na realizację zadań Kopalni będzie się kształtował w sposób następujący:

- 2008 – 18 083 tys. zł;
- 2009 – 20 963 tys. zł;
- 2010 – 20 732 tys. zł;
- 2011 – 17 622 tys. zł;
- 2012 – 15 547 tys. zł;
- 2013 – 15 302 tys. zł.

Powyższy harmonogram uzależniony jest jednak od zagwarantowania w ustawach budżetowych odpowiedniego poziomu środków budżetowych.

W 2008 r. zaplanowane na realizację zadań Kopalni środki budżetowe zostały ograniczone do wysokości ok. 15 000 tys. zł., podobnie zresztą jak w projekcie ustawy budżetowej na rok 2009, który zakłada obniżenie środków dotacji dla Kopalni Soli „Bochnia” do wysokości 15 000 tys. zł.

Na przestrzeni ostatnich lat prace likwidacyjne poszczególnych zakładów górniczych oraz działania związane z utrzymaniem, zabezpieczeniem i ratowaniem zabytkowych części zakładu górniczego „Bochnia”, wchodzącego w skład Kopalni Soli „Bochnia”, prowadzone były w oparciu o opracowywane przez Kopalnię i zatwierdzane przez ministra właściwego ds. gospodarki kilkuletnie programy likwidacji oraz roczne plany rzeczowo-finansowe. Zmniejszająca się corocznie wielkość środków budżetowych nie zapewniała realizacji wszystkich zadań przedstawianych w programach likwidacji, w tym przede wszystkim zadań istotnych dla bezpieczeństwa zabudowy miejskiej miasta Bochnia. Przykładowo w latach 2007 – 2008 zrealizowano tylko 67,3 % planowanych zadań. Spowodowane to jest brakiem środków budżetowych przewidzianych na ich realizację.

Permanenty deficyt środków budżetowych na realizację zadań Kopalni Soli „Bochnia”, stwarza konieczność ubiegania się o przedłużenie możliwości dotowania i wnioskowanie o zapewnienie finansowania kosztownych robót likwidacyjnych do czasu ich ostatecznego zakończenia, tym bardziej że zdecydowana większość zadań wyszczególnionych w „Programie całkowitej likwidacji zakładu górniczego „Siedlec – Moszczenica” oraz niezabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia”, a także utrzymania, zabezpieczenia i ratowania zabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia” wchodzących w skład Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji na lata 2006 – 2008” dotyczy górniczych robót likwidacyjnych związanych z likwidacją zbędnych wyrobisk w kopalni.

W latach ubiegłych podejmowane były bezskuteczne próby pozyskania przez Kopalnię Soli „Bochnia” środków z innych źródeł krajowych i zagranicznych, w tym w szczególności funduszy strukturalnych Unii Europejskiej, które miały być przeznaczone na zmniejszenie zaangażowania środków budżetowych. Działania te jednak okazały się bezowocne, z uwagi na fakt, iż beneficjentem środków unijnych nie może być przedsiębiorstwo państwowe w likwidacji. W tym celu Ministerstwo Skarbu Państwa zamierza do końca 2008 r. skomercjalizować to przedsiębiorstwo, w wyniku czego przyjmie ono formę organizacyjno-prawną jednoosobowej spółki Skarbu Państwa, co umożliwi współfinansowanie ze środków unijnych zadań związanych z likwidacją zakładów górniczych oraz utrzymaniem, zabezpieczeniem i ratowaniem zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia”. Kopalnia Soli „Bochnia” uznana została za pomnik historii „Bochnia – kopalnia soli”, co pozwoliło w 2001 r. na wszczęcie procedury wpisania zabytkowej kopalni na listę dziedzictwa światowego UNESCO. Stwarza to realną szansę na pozyskanie dodatkowych pozabudżetowych środków.

Kopalnia Soli „Bochnia” uzyskuje dodatkowe dochody na podstawie podpisanej umowy z Uzdrowiskiem Kopalnia Soli Bochnia Sp. z o.o. Przewiduje się, iż Kopalnia Soli „Bochnia” uzyska następujące dochody z tytułu czynszu dzierżawnego:

- 2008 r. – 690 tys. zł;
- 2009 r. – 733 tys. zł;
- 2010 r. – 777 tys. zł;
- 2011 r. – 795 tys. zł;
- 2012 r. – 865 tys. zł;
- 2013 r. – 918 tys. zł.

Środki te nie będą jednak wystarczające na prowadzenie prac likwidacyjnych oraz kosztownych prac związanych z utrzymaniem, zabezpieczeniem i ratowaniem zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia”.

Przewiduje się, iż po dniu 31 grudnia 2008 r., tj. po zakończeniu komercjalizacji przedsiębiorstwa państwowego, nadal głównym źródłem finansowania zadań Kopalni Soli „Bochnia” będzie w latach 2009 – 2013 dotacja budżetowa. Przewiduje się, iż w latach 2009 – 2013 zadania realizowane w Kopalni Soli „Bochnia” pochłoną ogółem kwotę ok. 90 166,0 tys. zł. Z czego na realizację w latach 2009 – 2013 zadań dotyczących utrzymania, zabezpieczania i ratowania zabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia” przewidziano kwotę 24,5 mln zł. Dodatkowo zadania realizowane przez Kopalnię Soli „Bochnia” będą w latach 2009 – 2011 współfinansowane ze środków Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej. Kwota współfinansowania wyniesie ok. 8 831,4 tys. zł.

Najważniejszym celem jest obecnie umożliwienie Kopalni Soli „Bochnia” zapewnienie możliwości kontynuacji robót likwidacyjnych i zabezpieczających po roku 2008, co wymaga przygotowania stosownych uregulowań prawnych w tym zakresie.

Biorąc pod uwagę przedstawione powyżej uwarunkowania odnośnie możliwości zmniejszenia w przyszłości udziału środków dotacyjnych w strukturze źródeł finansowania przedmiotowego przedsięwzięcia oraz konieczność poszukiwania efektywnych rozwiązań w zakresie finansowania ochrony pomnika historii „Bochnia – kopalnia soli” po 2008 r., zachodzi konieczność przedłużenia możliwości finansowania z budżetu państwa w latach 2009 – 2013 działań realizowanych przez Przedsiębiorstwo Państwowe Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji.

Zmiana polegająca na przedłużeniu możliwości przekazywania dotacji do dnia 31 grudnia 2013 r. nie będzie dotyczyć świadczeń pracowniczych, o których mowa w art. 4 pkt 1 i 3 przedmiotowej ustawy.

Ze świadczeń socjalnych realizowanych na podstawie ustawy z dnia 17 lutego 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. Nr 64, poz. 446) korzystali wyłącznie pracownicy ZGH „Bolesław” i Kopalni Soli „Bochnia”, którzy nabyli do nich uprawnienia do końca 2003 r. Świadczenia socjalne były wypłacane w każdym miesiącu, nie później niż

w terminie wypłat wynagrodzeń u pracodawcy. Świadczenia socjalne były waloryzowane kwartalnie według wskaźnika wzrostu przeciętnego miesięcznego wynagrodzenia. Pracownicy uprawnieni do świadczeń socjalnych otrzymywali także deputat węglowy, nagrodę z okazji Dnia Górnika, dodatkową nagrodę roczną oraz uznaniowe świadczenia wynikające z zakładowego funduszu świadczeń socjalnych. Świadczenia te wynikały z Karty Górnika i Zakładowych Układów Zbiorowych Pracy.

Z ogólnej kwoty dotacji na ich wypłatę w 2006 r., który był ostatnim rokiem finansowania świadczeń pracowniczych wypłacanych w trakcie trwania urlopu górniczego, przeznaczone było ok. 2 000 tys. zł.

Liczba osób korzystających ze świadczeń socjalnych wypłacanych w trakcie trwania urlopu w latach 2005-2013		
Rok	Kopalnia Soli „Bochnia”	ZGH „Bolesław” S.A.
2005	25	137
2006	14	79
2007	0	0
2008	0	0
2009	0	0
2010	0	0
2011	0	0
2012	0	0
2013	0	0

Urlopy górnicze zostały zakończone w 2006 r., a co się z tym wiąże, zaprzestano wypłacania świadczeń pracowniczych w postaci świadczeń socjalnych, deputatów i innych świadczeń dla byłych pracowników Kopalni Soli „Bochnia” oraz Zakładów Górniczo-Hutniczych Bolesław S.A. Zatem w latach 2009 – 2013 środki budżetowe przeznaczone będą wyłącznie na finansowanie prac likwidacyjnych oraz prac związanych z utrzymaniem, zabezpieczeniem i ratowaniem zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia”.

Pomoc przewidziana w projekcie przeznaczona na zabezpieczenie zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia” może być uznana za zgodną z zasadami wspólnego rynku na podstawie art. 87 ust. 3 lit. d Traktatu ustanawiającego Wspólnotę Europejską (TWE) jako pomoc przeznaczona na ochronę kultury i dziedzictwa kulturowego. Przepis ten stanowi, iż za zgodną ze wspólnym rynkiem może zostać uznana pomoc przeznaczona na wsparcie kultury



i zachowanie dziedzictwa kulturowego, o ile nie zmienia warunków wymiany handlowej i konkurencji we Wspólnocie w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem. W pozostałym zakresie pomoc dla Kopalni Soli „Bochnia” może zostać uznana za zgodną ze wspólnym rynkiem zgodnie z artykułem 87 ust. 3 lit. a i c TWE jako pomoc pośrednio przeznaczona na ułatwienie rozwoju niektórych działań gospodarczych. Warunkiem dopuszczalności pomocy jest brak wpływu takiej pomocy na zmianę warunków wymiany handlowej w zakresie sprzecznym ze wspólnym interesem.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu został przekazany do konsultacji społecznych organizacjom społecznym o zasięgu ogólnopolskim i opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki w Biuletynie Informacji Publicznej. Nie zgłoszono uwag do przedmiotowego projektu.

Przedmiotowy projekt ustawy jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Zakłada się, iż regulacja zmieniająca wejdzie w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

## OCENA SKUTKÓW REGULACJI

Podmioty, na które oddziałuje projektowany akt normatywny

Przepisy ustawy o zmianie ustawy z dnia 17 lutego 2006 r. o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów (Dz. U. Nr 64, poz. 446) będą podstawą do kontynuowania dotowania Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji w latach 2009 – 2013.

Projektowany akt normatywny oddziałuje na Przedsiębiorstwo Państwowe Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji.

Cel wprowadzenia ustawy

Celem wprowadzenia ustawy jest stworzenie podstawy prawnej umożliwiającej wypłacanie dotacji podmiotowej w latach 2009 – 2013 dla Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” w likwidacji w części, której dysponentem jest minister właściwy do spraw gospodarki, w oparciu o zaktualizowany i zaakceptowany „Program całkowitej likwidacji zakładu górniczego „Siedlec – Moszczenica” oraz niezabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia”, a także utrzymania, zabezpieczenia i ratowania zabytkowej części zakładu górniczego „Bochnia” wchodzących w skład Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji na lata 2007 – 2013”, który będzie uwzględniał zmieniające się uwarunkowania, które spowodowały konieczność przedłużenia dotowania tego podmiotu do 2013 r. włącznie.

Konsultacje społeczne

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414) tekst projektu został przekazany do konsultacji społecznych organizacjom społecznym o zasięgu ogólnopolskim i opublikowany na stronie internetowej Ministerstwa Gospodarki w Biuletynie Informacji Publicznej. Nie zgłoszono uwag do przedmiotowego projektu.

Zakres oceny skutków regulacji

Regulacja pociąga za sobą skutki finansowe dla budżetu państwa w latach 2009 – 2013 określone w wysokości 90 166 tys. zł. Środki te są przewidziane na likwidację otworów eksploatacyjnych,

likwidację zbędnych instalacji, usuwanie szkód górniczych, rekultywację terenów, prace zabezpieczające, renowację zabytkowych wyrobisk, maszyn i urządzeń oraz prace mające na celu utrzymanie i zabezpieczenie zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia”. Środki te uwzględniają dochody Przedsiębiorstwa Państwowego Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji.

#### Skutki wprowadzenia ustawy

##### 1) Wpływ regulacji na dochody i wydatki budżetu i sektora publicznego

Wdrożenie projektu ustawy pociąga za sobą skutki finansowe dla budżetu państwa określone w latach 2009 – 2013 na kwotę ok. 90 166 tys. zł.

##### 2) Wpływ regulacji na rynek pracy

Regulacja nie będzie oddziaływała bezpośrednio na rynek pracy. Jednakże poprzez zapewnienie możliwości dotowania Kopalni z budżetu państwa możliwe będą działania, których celem będzie nie tylko likwidacja nieczynnych zakładów górniczych, ale przede wszystkim zagospodarowanie przestrzeni oraz wspieranie rozwoju regionu, w szczególności zabezpieczenie dziedzictwa kulturowego, co przyczyni się do dalszego rozwoju turystyki. Przyczynić się to może do wzrostu zatrudnienia w podmiotach świadczących usługi dla turystów odwiedzających Kopalnię oraz utrzymania istniejących miejsc pracy w Kopalni.

##### 3) Wpływ regulacji na konkurencyjność wewnętrzną i zewnętrzną gospodarki

Wejście w życie ustawy nie będzie miało bezpośredniego wpływu na konkurencyjność gospodarki.

##### 4) Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionu

W związku z faktem, iż zabytkowa część Kopalni Soli „Bochnia” uznana została za pomnik historii „Bochnia – kopalnia soli”, co pozwoliło w 2001 r. na wszczęcie procedury wpisania zabytkowej kopalni na listę dziedzictwa światowego UNESCO, realnym staje się wzrost liczby turystów odwiedzających Kopalnię w latach następnych. Przyczyni się to do dalszego rozwoju regionu, a w szczególności do dalszego rozwoju turystyki oraz rekreacji, a także do powstawania nowych oraz utrzymania istniejących miejsc pracy w regionie.

Aktualnie Przedsiębiorstwo Państwowe Kopalnia Soli „Bochnia” z siedzibą w Bochni w likwidacji nie prowadzi żadnej działalności produkcyjnej, realizuje natomiast zadania w zakresie likwidacji zakładów górniczych oraz utrzymania, zabezpieczenia i ratowania zabytkowych części Kopalni Soli „Bochnia”.

Dotacja wykorzystywana jest również na prace, które zapobiegają degradacji środowiska naturalnego w regionie. Dotacja z budżetu państwa umożliwia zagospodarowanie przestrzeni oraz wspieranie rozwoju regionu pogórniczego. Finansowanie zadań Kopalni Soli „Bochnia” służy także zachowaniu dobra narodowego, jakim jest zabytkowa część Kopalni Soli „Bochnia”.



URZĄD  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ  
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ  
SEKRETARZ STANU

*Mikołaj Dowgielewicz*  
Min MD/2443/2008/DP-ar

Warszawa, dnia 3 grudnia 2008 r.

Pan  
Maciej Berek  
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o dotacji przeznaczonej dla niektórych podmiotów, wyrażona na podstawie art. 9 pkt 3 w związku z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Mikołaja Dowgielewicza.

*Szanowny Panie Ministrze,*

W związku z przedstawionym projektem ustawy (pismo nr RM-10-224-08), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedłożony projekt jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do wiadomości:

Pani Joanna Strzelec – Łobodzińska  
Podsekretarz Stanu  
Ministerstwo Gospodarki

STANOWISKO  
RADY MINISTRÓW

2008-12-03