



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-39-08

Druk nr 373
Warszawa, 31 marca 2008 r.

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wraz z projektem aktu wykonawczego.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Jednocześnie uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Minister Pracy i Polityki Społecznej.

(-) Donald Tusk

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy

Art. 1. W ustawie z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 1 dodaje się ust. 4 i 5 w brzmieniu:

„4. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują:

- 1) obywatelom polskim;
- 2) cudzoziemcom:
 - a) jeżeli wynika to z przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego,
 - b) jeżeli wynika to z wiążących Rzeczpospolitą Polską umów dwustronnych o zabezpieczeniu społecznym,
 - c) przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie zezwolenia na osiedlenie się, zezwolenia na pobyt rezydenta długoterminowego Wspólnot Europejskich oraz zezwolenia na zamieszkanie na czas oznaczony udzielonego w związku z okolicznością, o której mowa w art. 53 ust. 1 pkt 13 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2006 r. Nr 234, poz. 1694 oraz z 2007 r. Nr 120, poz. 818 i Nr 165, poz. 1170),

- d) przebywającym na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w związku z uzyskaniem statusu uchodźcy lub ochrony uzupełniającej.
5. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobom, o których mowa w ust. 4, jeżeli zamieszkują na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej przez okres świadczeniowy, w którym otrzymują świadczenia z funduszu alimentacyjnego, chyba że przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego lub dwustronne umowy międzynarodowe o zabezpieczeniu społecznym stanowią inaczej.”;
- 2) w art. 2:
- a) w pkt 7 lit. c otrzymuje brzmienie:
 - „c) wypłacone bez podstawy prawnej lub z rażącym naruszeniem prawa, jeżeli stwierdzono nieważność decyzji przyznającej świadczenie albo w wyniku wznowienia postępowania uchylono decyzję przyznającą świadczenie i odmówiono prawa do świadczenia,”
 - b) pkt 12 otrzymuje brzmienie:
 - „12) rodzinie – oznacza to odpowiednio następujących członków rodziny: rodziców osoby uprawnionej, małżonka rodzica osoby uprawnionej, osobę, z którą rodzic osoby uprawnionej wychowuje wspólne dziecko, pozostające na ich utrzymaniu dzieci w wieku do ukończenia 25. roku życia oraz dziecko, które ukończyło 25. rok życia otrzymujące świadczenia z funduszu alimentacyjnego lub legitymujące się orzeczeniem o znacznym stopniu niepełnosprawności, jeżeli w związku z tą niepełnosprawnością przysługuje świadczenie pielęgnacyjne, o którym mowa w przepisach ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.¹⁾), a także osobę uprawnioną; do rodziny nie zalicza się:

- a) dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego,
- b) dziecka pozostającego w związku małżeńskim,
- c) pełnoletniego dziecka posiadającego dziecko,
- d) rodzica osoby uprawnionej zobowiązanego tytułem wykonawczym pochodzącym lub zatwierdzonym przez sąd do alimentów na jej rzecz;”

c) uchyla się pkt 15;

3) w art. 3 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. W przypadku złożenia wniosku bez zaświadczenia organu prowadzącego postępowanie egzekucyjne organ właściwy wierzyciela wzywa organ prowadzący postępowanie egzekucyjne do przesłania zaświadczenia o bezskuteczności egzekucji zawierającego informację o stanie egzekucji, przyczynach jej bezskuteczności oraz o działaniach podejmowanych w celu wyegzekwowania zasądzonych alimentów.”;

4) w art. 9:

a) uchyla się ust. 5,

b) ust. 6 i 7 otrzymują brzmienie:

„6. W przypadku gdy członek rodziny przebywa w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie, ustalając dochód rodziny w przeliczeniu na osobę, nie uwzględnia się osoby przebywającej w tej instytucji.

7. W przypadku ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego przyjmuje się, że z 1 ha przeliczeniowego uzyskuje się dochód miesięczny w wysokości 1/12 dochodu ogłaszanego corocznie w drodze obwieszczenia przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego na podstawie art. 18 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2006 r. Nr 136, poz. 969, z późn. zm.²⁾).”

- c) ust. 11 otrzymuje brzmienie:
- „11. W przypadku gdy rodzina uzyskuje dochody z gospodarstwa rolnego oraz uzyskuje pozarolnicze dochody, dochody te sumuje się.”;
- 5) w art. 12:
- a) po ust. 3 dodaje się ust. 3a w brzmieniu:
- „3a. Marszałek województwa właściwy ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej może, w formie pisemnej, upoważnić dyrektora, jego zastępcę lub innego pracownika regionalnego ośrodka polityki społecznej albo innego pracownika urzędu marszałkowskiego do załatwiania w jego imieniu spraw dotyczących realizacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego w ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego i wydawania w tych sprawach decyzji.”;
- b) ust. 4 otrzymuje brzmienie:
- „4. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznane decyzją wydaną przez marszałka województwa wypłaca organ właściwy wierzyciela.”;
- 6) w art. 15 w ust. 4 w pkt 3 lit. c i d otrzymują brzmienie:
- „c) orzeczenie o znacznym stopniu niepełnosprawności,
- d) odpis prawomocnego orzeczenia sądu zasądzającego alimenty, odpis postanowienia sądu o zabezpieczeniu powództwa o alimenty, odpis protokołu zawierającego treść ugody sądowej lub ugody zawartej przed mediatorem.”;
- 7) uchyla się art. 16;
- 8) w art. 18 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:
- „3. W przypadku utraty ważności orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności i uzyskania ponownego orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności, stanowiącego konty-

nuację poprzedniego orzeczenia, prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego ustala się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia, jeżeli osoba złożyła wniosek o ustalenie prawa do świadczeń z funduszu alimentacyjnego w terminie 3 miesięcy od dnia ponownego wydania orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności.”;

9) w art. 23 ust. 7 i 8 otrzymują brzmienie:

„7. Odsetki są naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego, do dnia spłaty.

8. Organ, który wydał decyzję w sprawie nienależnie pobranych świadczeń, może umorzyć kwotę nienależnie pobranych świadczeń wraz z odsetkami w całości lub w części, odroczyć termin płatności albo rozłożyć na raty, jeżeli zachodzą szczególnie uzasadnione okoliczności dotyczące sytuacji rodziny.”;

10) w art. 24 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Organ właściwy wierzyciela oraz marszałek województwa mogą bez zgody osoby uprawnionej albo jej przedstawiciela ustawowego zmienić lub uchylić ostateczną decyzję administracyjną, na mocy której strona nabyła prawo do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, jeżeli uległa zmianie sytuacja rodzinna lub dochodowa rodziny mająca wpływ na prawo do świadczeń, egzekucja stała się skuteczna, członek rodziny nabył prawo do świadczeń rodzinnych w innym państwie w związku ze stosowaniem przepisów o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego albo osoba nienależnie pobrała świadczenia.”;

11) w art. 27:

a) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Odsetki są naliczane od pierwszego dnia następującego po dniu wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego, do dnia spłaty.”,

b) w ust. 7 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego;”;

12) w art. 28 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. W przypadku śmierci dłużnika alimentacyjnego należności, o których mowa w ust. 1 pkt 1, 2 i 4 ustawy, wygasają.”;

13) tytuł rozdziału 5 otrzymuje brzmienie:

„Finansowanie realizacji zadań przewidzianych w ustawie”;

14) w art. 31:

a) ust. 1-4 otrzymują brzmienie:

„1. Przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej finansowanym w formie dotacji celowej z budżetu państwa.

2. Podejmowane działania wobec dłużników alimentacyjnych i koszty obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego są finansowane w formie dotacji celowej z budżetu państwa na świadczenia rodzinne oraz z dochodów własnych gminy, o których mowa w art. 27 ust. 4.

3. Koszty podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych i koszty obsługi świadczeń z funduszu alimentacyjnego wynoszą 3 % otrzymanej dotacji na świadczenia z funduszu alimentacyjnego, z zastrzeżeniem art. 27 ust. 6.

4. Organy właściwe dłużnika, organ właściwy wierzyciela oraz marszałek województwa są zobowiązani do przed-

stawiania, za pośrednictwem wojewody, ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego sprawozdań z realizacji zadań przewidzianych w ustawie.”,

- b) uchyla się ust. 6,
- c) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Minister właściwy do spraw zabezpieczenia społecznego określi, w drodze rozporządzenia, wzory i sposób sporządzania sprawozdań oraz terminy i sposób ich przedstawiania, uwzględniając potrzebę ujednoczenia informacji przekazywanych przez podmioty realizujące ustawę.”;

- 15) w art. 42 dodaje się ust. 3 w brzmieniu:

„3. Kwoty nienależnie pobranych zaliczek alimentacyjnych wraz z odsetkami ustalone ostateczną decyzją potrąca się z bieżąco wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.”;

- 16) po art. 46 dodaje się art. 46a w brzmieniu:

„Art. 46a. Zaświadczenie o bezskutecznej egzekucji organ prowadzący postępowanie egzekucyjne wydaje, począwszy od dnia 1 sierpnia 2008 r.”;

- 17) w art. 48 pkt 1 otrzymuje brzmienie:

„1) art. 12 ust. 3a, art. 20 ust. 3-5 i art. 46a, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2008 r.”;

Art. 2. W ustawie z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. Nr 99, poz. 1001, z późn. zm.³⁾) w art. 57 ust. 1 i 2 otrzymują brzmienie:

- „1. Starosta zwraca organizatorowi robót publicznych, który zatrudniał skierowanych bezrobotnych, o których mowa w art. 49 pkt 2-7, a także bezrobotnych będących dłużnikami alimentacyjnymi, w rozumieniu przepisów o pomocy osobom uprawnionym do ali-

mentów, przez okres do 6 miesięcy, część kosztów poniesionych na wynagrodzenia, nagrody oraz składek na ubezpieczenia społeczne bezrobotnych w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak kwoty ustalonej jako iloczyn liczby zatrudnionych w miesiącu w przeliczeniu na pełny wymiar czasu pracy oraz 50 % przeciętnego wynagrodzenia obowiązującego w ostatnim dniu zatrudnienia każdego rozliczanego miesiąca i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanego wynagrodzenia.

2. Starosta może dokonywać, w zakresie i na zasadach określonych w ust. 1, zwrotu poniesionych przez organizatora robót publicznych kosztów z tytułu zatrudnienia na okres do 12 miesięcy skierowanych bezrobotnych, o których mowa w art. 49 pkt 2-7, a także bezrobotnych będących dłużnikami alimentacyjnymi, w rozumieniu przepisów o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, w wysokości uprzednio uzgodnionej, nieprzekraczającej jednak przeciętnego wynagrodzenia i składek na ubezpieczenia społeczne od refundowanego wynagrodzenia za każdego bezrobotnego, jeżeli refundacja obejmuje koszty poniesione za co drugi miesiąc ich zatrudnienia.”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 16 i 17, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2008 r.

-
- 1) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 222, poz. 1630 oraz z 2007 r. Nr 64, poz. 427, Nr 105, poz. 720, Nr 109, poz. 747 i Nr 200, poz. 1446.
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2006 r. Nr 191, poz. 1412, Nr 245, poz. 1775 i Nr 249, poz. 1825 oraz z 2007 r. Nr 109, poz. 747.
 - 3) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 273, poz. 2703, z 2005 r. Nr 64, poz. 565, Nr 94, poz. 788 i Nr 164, poz. 1366, z 2006 r. Nr 94, poz. 651, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 144, poz. 1043, Nr 149, poz. 1074, Nr 158, poz. 1121 i Nr 217, poz. 1588 oraz z 2007 r. Nr 89, poz. 589, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 120, poz. 818, Nr 176, poz. 1243, Nr 180, poz. 1280, Nr 191, poz. 1366 i Nr 192, poz. 1378.

3-33-dg

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zakłada wprowadzenie zmian do uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 września 2007 r. ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378), która wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r., oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Celem projektu nowelizującego powyższą ustawę jest dokonanie koniecznych zmian o charakterze merytorycznym i legislacyjnym w związku z prawidłowym i sprawnym wdrożeniem w życie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Przepisy wymagają doprecyzowania, a oczywiste błędy, które znajdują się w uchwalonej ustawie, należy usunąć.

Projektowana ustawa przewiduje następujące zmiany szczegółowe w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów:

1) zmiana do art. 1 ustawy

Po ust. 3 proponuje się dodać ust. 4 i 5. Proponowany przepis jest konieczny z uwagi na wymóg określenia zakresu podmiotowego osób, które mogą się ubiegać o świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

2) zmiany do art. 2 ustawy:

a) pkt 7 lit. c

Według słowniczka ustawowego „nienależnie pobranym świadczeniem” jest m.in. świadczenie z funduszu alimentacyjnego, wypłacone bez podstawy prawnej, jeżeli stwierdzono nieważność decyzji przyznającej świadczenie albo w wyniku wznowienia postępowania uchylono decyzję przyznającą świadczenie i odmówiono prawa do świadczenia. W nowelizacji proponuje się rozszerzenie tej definicji o sytuacje, w których dochodzi do wydania decyzji administracyjnej z rażącym naruszeniem prawa, co częstokroć ma miejsce np. przy realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych

(Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.). Wyplacone świadczenie z funduszu alimentacyjnego na podstawie takiej decyzji podlegałoby zwrotowi jako nienależnie pobrane.

b) pkt 12

Zmiana polega na przereformowaniu i dostosowaniu przepisu, ponieważ świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobie uprawnionej, a nie rodzicom. Wprowadzono do ustawowej definicji „rodziny” osobę uprawnioną oraz osobę powyżej 25. roku życia otrzymującą świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Proponuje się także wyraźne wyłączenie ze składu rodziny: dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, dziecka pozostającego w związku małżeńskim, pełnoletniego dziecka posiadającego dziecko, a także rodzica osoby uprawnionej zobowiązanego tytułem wykonawczym pochodzącym lub zatwierdzonym przez sąd do alimentów na jej rzecz.

c) pkt 15

Proponuje się uchylenie definicji umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, bowiem pojęcie to nie występuje w dalszych przepisach ustawy.

3) zmiany do art. 3 ust. 3 ustawy

Z art. 3 ust. 3 ustawy proponuje się wykreślenie wyrazów: „lub przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego” z uwagi na oczywisty błąd logiczny. W przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu, zaświadczenie o bezskuteczności egzekucji znajduje się już w posiadaniu organu właściwego wierzyciela, bowiem na podstawie tego zaświadczenia wydano decyzję o przyznaniu prawa do świadczenia.

4) zmiany do art. 9 ustawy:

a) ust. 5

Proponuje się uchylenie przepisu stanowiącego, że w przypadku gdy z dochodu rodziny jest ponoszona opłata za pobyt w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie członka rodziny, od dochodu rodziny odejmuje się tę opłatę. Przepis jest zbędny, bowiem instytucja zapewnia nieodpłatne pełne utrzymanie (więc

osoba nie ponosi opłaty), co wynika z definicji instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie.

b) ust. 6

Przepis stanowi, że przy ustalaniu składu rodziny nie wliczamy członka rodziny przebywającego w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie. Proponuje się skreślenie zbędnych wyrazów „i nie ponosi opłaty za pobyt”, bowiem pobyt w takiej instytucji, zgodnie z definicją ustawową, nie jest związany z ponoszeniem opłat.

d) ust. 7 i 11

Zmiany niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia jednolitej praktyki dotyczącej ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego. Prowadzona nowelizacja ustawy o świadczeniach rodzinnych zakłada wprowadzenie analogicznych zmian dotyczących ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego. Mając na uwadze, że ze świadczeń rodzinnych oraz ze świadczeń z funduszu alimentacyjnego będą korzystać w większości te same osoby, wydaje się zasadne wprowadzenie tej zmiany.

5) zmiany do art. 12 ustawy:

a) ust. 3a

Zmiana konieczna w związku z przepisami załącznika II i III do rozporządzenia (EWG) nr 574/72, w sekcji T. Rzeczpospolita Polska części 6. Świadczenia rodzinne, gdzie jako instytucja właściwa (załącznik II) oraz instytucja miejsca zamieszkania lub miejsca pobytu (załącznik III) wskazany jest regionalny ośrodek polityki społecznej. Ponadto ze względu na fakt, że nie w każdym województwie istnieje wyodrębniony z urzędu marszałkowskiego regionalny ośrodek polityki społecznej (zadania realizowane są w urzędzie marszałkowskim), jest również konieczne zapewnienie możliwości upoważnienia przez marszałka pracownika urzędu. Jednocześnie ze względu na charakter pomocy, świadczenie z funduszu alimentacyjnego nie jest świadczeniem z obszaru pomocy społecznej, nie proponuje się stworzenia możliwości przekazania przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta realizacji tego zadania do ośrodka pomocy społecznej. Odmiennność tego świadczenia od świadczeń realizowanych przez pomoc społeczną

bardzo mocno akcentowali przedstawiciele Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej na rzecz Ustawy Fundusz Alimentacyjny. Podnoszono ponadto, opierając się na opiniach pracowników ośrodków pomocy społecznej, że nałożony na ośrodki pomocy społecznej obowiązek realizacji świadczeń rodzinnych, zaliczki alimentacyjnej, a w przyszłości świadczeń z funduszu alimentacyjnego, unieumożliwia prawidłową realizację zadań przypisanych pomocy społecznej, w szczególności pracy z rodzinami, z osobami wykluczonymi ze społeczeństwa bądź tym wykluczeniem zagrożonymi.

b) ust. 4

Jest to zmiana doprecyzowująca, iż organem właściwym do wypłaty świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznanego decyzją wydaną przez marszałka województwa jest organ właściwy wierzyciela.

6) zmiany do art. 15 ust. 4 pkt 3 lit. c i d ustawy

Zmiana doprecyzowująca. W ustawie jest odniesienie tylko do osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności. Do katalogu wymaganych dokumentów przy ustaleniu prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego w lit. d dodano: odpis postanowienia sądu o zabezpieczeniu powództwa o alimenty.

7) zmiana w art. 16 ustawy

Art. 16 zakłada utworzenie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rejestru dłużników alimentacyjnych. Zgodnie z art. 16 ust. 2 dane do rejestru będą przekazywać organy właściwe dłużnika i wierzyciela. Natomiast zgodnie z ust. 3 dane będą udostępniane organom prowadzącym postępowanie egzekucyjne, organom właściwym oraz prokuratorowi.

Mając na uwadze, że organy właściwe posiadają dane na temat dłużnika alimentacyjnego z przeprowadzonego wywiadu, a dane te zgodnie z art. 5 organ właściwy przekazuje komornikowi prowadzącemu postępowanie egzekucyjne, jest nieuzasadnione tworzenie centralnego rejestru dłużników alimentacyjnych, skoro komornik sądowy czy administracyjny organ egzekucyjny otrzymuje dane dotyczące dłużnika bezpośrednio od będącego w ich posiadaniu organu właściwego.

Jednocześnie należy zauważyć, że w opinii Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych centralny rejestr dłużników alimentacyjnych narusza przepis o ochronie danych osobowych.

Ponadto należy zauważyć, że w celu zwiększenia skuteczności postępowania egzekucyjnego dane dotyczące dłużnika alimentacyjnego są już dostępne w Krajowym Rejestrze Sądowym, a zgodnie z art. 38 dodatkowo będą umieszczane w informacji gospodarczej.

8) zmiana w art. 18 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodać ust. 3. Proponowane regulacje określają początkowy termin wypłaty świadczenia z funduszu alimentacyjnego w przypadku utraty ważności orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności. Jeżeli osoba niepełnosprawna uzyska ponownie orzeczenie, będące kontynuacją poprzedniego, prawo do świadczenia nabywa się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia, pod warunkiem złożenia wniosku o świadczenia z funduszu alimentacyjnego w terminie 3 miesięcy od dnia wydania ponownego orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności.

9) zmiany w art. 23 ustawy:

a) ust. 7

Proponuje się, aby odsetki były naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

b) ust. 8

Dotychczasowy przepis nie uwzględnia marszałka województwa, tylko mówi o organie właściwym wierzyciela. Zmiana doprecyzowująca.

10) zmiany w art. 24 ust. 1 ustawy

Przepis art. 24 ustawy zawiera katalog przesłanek uprawniających organ właściwy oraz marszałka województwa (proponuje się dodać marszałka województwa jako właściwego do zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego) do zmiany lub uchylecia ostatecznej decyzji administracyjnej bez zgody osoby uprawnionej albo jej przedstawiciela ustawowego. Nowelizacja poszerza ten katalog

o sytuację, w której egzekucja stała się skuteczna, tym samym nie ma podstaw do dalszego wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, co wiąże się ze zmianą decyzji.

11) zmiany w art. 27 ustawy:

a) po ust. 1 proponuje się dodanie ust. 1a

Zachodzi konieczność wprowadzenia przepisu określającego termin początkowy naliczania odsetek ustawowych, którego brakuje w ustawie.

b) ust. 7 pkt 1

Organ właściwy wierzyciela powinien przekazywać dłużnikowi alimentacyjnemu oraz organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a nie decyzję administracyjną – jak to obecnie jest w ustawie.

12) zmiany w art. 28 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodać ust. 3. Zaproponowana nowa regulacja wyraźnie określi, że w przypadku śmierci dłużnika alimentacyjnego wygasają:

- należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy,
- należności powstałe z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732, z późn. zm.),
- należności likwidatora funduszu alimentacyjnego powstałe z tytułu świadczeń alimentacyjnych wypłaconych na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 1974 r. o funduszu alimentacyjnym (Dz. U. z 1991 r. Nr 45, poz. 200, z późn. zm.).

13) zmiana tytułu rozdziału 5

Zmiana ta jest konieczna, ponieważ w rozdziale tym są regulowane nie tylko kwestie finansowania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, ale również finansowanie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

14) zmiany w art. 31 ustawy:

a) ust. 1-4

Zmiana polegająca na przeredagowaniu przepisu. W przepisie dookreślono, że wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej finansowanym w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Ponadto doprecyzowano przepis dotyczący przekazywania sprawozdań z realizacji ustawy.

Koszty realizacji, przez samorząd województwa, zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego jako zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) są finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

b) ust. 6 i 7

Proponuje się pozostawienie delegacji dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do określenia, w drodze rozporządzenia, wzorów i sposobu sporządzania sprawozdań i uchylenie ust. 6, w którym zawarta jest delegacja dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu przekazywania środków finansowych na realizację zadań określonych w ustawie oraz wzorów i sposobu sporządzania sprawozdań.

Przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużnika alimentacyjnego jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej (na realizację ustawy są przekazywane środki z budżetu państwa w formie dotacji celowej zgodnie z ustawą o finansach publicznych). Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955) określa m.in. szczegółowy sposób i tryb przekazywania do jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

15) zmiana w art. 42 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodanie w przepisie przejściowym nowego ust. 3 umożliwiającego potrącanie kwoty nienależnie pobranych zaliczek alimentacyjnych, wypłacanych na podstawie uchylanej ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej, wraz z odsetkami ustalonej ostateczną decyzją z bieżąco wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

16) zmiany 16 i 17 są konieczne z uwagi na fakt, że osoba ubiegająca się o świadczenie z funduszu alimentacyjnego może złożyć wniosek, począwszy od dnia 1 sierpnia 2008 r.

Zmiana ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wynika z ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 176, poz. 1243). Wejście w życie art. 57 ustawy w brzmieniu nadanym przez ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów spowoduje zawężenie kręgu osób kierowanych do robót publicznych. Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (po nowelizacji z dnia 24 sierpnia 2007 r.) art. 57 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy dotyczy wszystkich osób wymienionych w art. 49 pkt 2-7. Natomiast wejście w życie z dniem 1 października 2008 r. ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wprowadza ograniczenie wyłącznie do osób wymienionych w art. 49 pkt 2, 3 i 5 tej ustawy. Zmiana ta nie rodzi dodatkowych skutków finansowych.

Wejście aktu w życie

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 października 2008 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 16 i 17, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2008 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Nowelizacja dotyczy organu właściwego wierzyciela (tj. wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast, właściwych ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej), organu właściwego dłużnika alimentacyjnego (tj. wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast, właściwych ze względu na miejsce zamieszkania dłużników alimentacyjnych), a także marszałków województwa realizujących świadczenia w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, organów egzekucyjnych oraz osób uprawnionych do świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Ponadto projekt dotyczy dłużników alimentacyjnych uchylających się od obowiązku alimentacyjnego.

2. Wpływ regulacji na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Ustawa z uwagi na likwidację centralnego rejestru dłużników alimentacyjnych powoduje oszczędność dla budżetu państwa ok. 20,4 mln zł.

- b) rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny

Ustawa nie wpływa na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny.

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Problematyka regulowana przez ustawę nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

4. Notyfikacja

Ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

5. Konsultacje międzyresortowe i społeczne

Projekt ustawy z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Brak było podmiotów zgłaszających zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ "Solidarność",
- 3) NSZZ "Solidarność 80",
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Business Centre Club,
- 6) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 7) Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 8) Prezesem Związku Rzemiosła Polskiego,
- 9) Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.

Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ**

**KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU**

Mikołaj Dowgielewicz

Min.MD/567/08/DP/jf

Warszawa, dnia 17 marca 2008 r.

**Pan
Maciej Berek
Sekretarz Rady Ministrów**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, sporządzona na podstawie art. 9 pkt 3 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt 2a ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. Nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej Mikołaja Dowgielewicza

Szanowny Panie Ministrze,

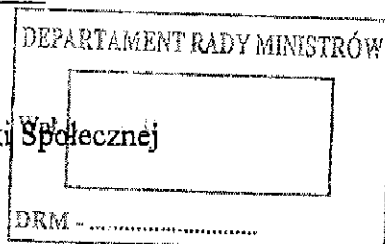
W związku z przedłożonym projektem ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (pismo nr RM-10-39-08) pozwalam sobie wydać następującą opinię:

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

Do uprzejmej wiadomości:

Pani
Jolanta Fedak
Minister Pracy i Polityki Społecznej



GABINET
SEKRETARZA RADY MINISTRÓW
2008 -03- 17
.....dn.....

**ROZPORZĄDZENIE
MINISTRA PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ¹⁾**

z dnia.....2008 r.

w sprawie wzorów i sposobu sporządzania sprawozdań rzeczowo-finansowych

Na podstawie art. 31 ust. 7 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378 oraz z 2008 r. Nr ..., poz. ...) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wzory i sposób sporządzania sprawozdań rzeczowo-finansowych, zwanych dalej "sprawozdaniami", o realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, zwanej dalej „ustawą”.

§ 2. 1. Gmina składa sprawozdanie kwartalne wojewodzie, w formie pisemnej oraz zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 15 ust. 10 ustawy - w formie elektronicznej, w formacie określonym w wymaganiach dla systemu teleinformatycznego stosowanego w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w terminie do 15 dnia miesiąca następującego po upływie każdego kwartału.

2. Wojewoda składa zbiorcze sprawozdanie kwartalne ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, w formie pisemnej oraz zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 15 ust. 10 ustawy - w formie elektronicznej, w formacie określonym w wymaganiach dla systemu teleinformatycznego stosowanego w urzędach

¹⁾ Minister Pracy i Polityki Społecznej kieruje działem administracji rządowej - zabezpieczenie społeczne, na podstawie § 1 ust. 2 pkt 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Pracy i Polityki Społecznej (Dz. U. Nr 216, poz. 1598).

administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w terminie do 5 dnia drugiego miesiąca następującego po upływie każdego kwartału.

3. Wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 i 2, określa załącznik nr 1 do rozporządzenia.

§ 3. 1. Marszałek województwa składa wojewodzie, w formie pisemnej oraz zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 15 ust. 10 ustawy - w formie elektronicznej, w formacie określonym w wymaganiach dla systemu teleinformatycznego stosowanego w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego w terminie do 20 dnia miesiąca następującego po upływie każdego kwartału, sprawozdanie kwartalne zawierające informacje o realizacji zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego dotyczących świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

2. Wojewoda składa sprawozdanie, o którym mowa w ust. 1, ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego, w formie pisemnej oraz zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 15 ust. 10 ustawy - w formie elektronicznej, w formacie określonym w wymaganiach dla systemu teleinformatycznego stosowanego w urzędach administracji publicznej realizujących zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w terminie do 5 dnia drugiego miesiąca następującego po upływie każdego kwartału.

3. Wzór sprawozdania, o którym mowa w ust. 1 i 2, określa załącznik nr 2 do rozporządzenia.

§ 4. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r.

MINISTER PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

ZAŁĄCZNIKI
do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej
z dnia 2008 r. (poz.)
ZAŁĄCZNIK Nr 1

WZÓR

Pieczęć
organu sporządzającego sprawozdanie

Wojewoda/Gmina¹⁾

**SPRAWOZDANIE RZECZOWO-FINANSOWE O REALIZACJI ZADAŃ WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O POMOCY
OSOBOM UPRAWNIONYM DO ALIMENTÓW^{2), 3)}**

za 20... r.
(kwartał)

A. Świadczenia z funduszu alimentacyjnego

Lp.	Wyszczególnienie	Kwoty narastająco od początku roku w złotych				Liczba świadczeń z funduszu alimentacyjnego dla osób uprawnionych narastająco od początku roku			
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału	
				Razem	w tym: w ramach koordynacji			Razem	w tym: w ramach koordynacji
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1.	Wyplacone świadczenia z funduszu alimentacyjnego na osobę uprawnioną, z tego:								
1.1.	- do ukończenia 18 roku życia				X				X
1.2.	- w wieku 18-24 lata				X				X
1.3.	- 25 lat i powyżej				X				X
2.	Kwoty zwrócone przez dłużników alimentacyjnych z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, z tego:				X				
2.1.	- przekazane na dochody budżetu państwa				X				
2.2.	- przekazane na dochody własne gminy wierzyciela				X				
2.3.	- przekazane na dochody własne gminy dłużnika				X				

3.	Dochody własne gmin z tytułu zwróconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, z tego:				X
3.1.	- przekazane przez gminę na dochody własne				X
3.2.	- przekazane przez inne gminy				X
4.	Umorzone należności od dłużników alimentacyjnych, z tego należności, o których mowa w:				X
4.1.	- art. 28 ust. 1 pkt 1 ustawy ³⁾				X
4.2.	- art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy ³⁾				X
4.3.	- art. 28 ust. 1 pkt 4 ustawy ³⁾				X

¹⁾ Niepotrzebne skreślić.

²⁾ W przypadku sprawozdania sporządzanego przez wojewodę jest to sprawozdanie zbiorcze.

³⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

B. Informacje na temat należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego

Lp.	Wyszczególnienie	Kwoty narastająco od początku roku (w zł) ¹⁾		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału
1	2	3	4	4
1.	Stan należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego na ostatni dzień miesiąca			
2.	Kwota umorzonych nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
3.	Kwota nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w stosunku do których w danym miesiącu podjęto decyzję o rozłożeniu na raty			
4.	Kwota nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, potrącona w danym miesiącu z bieżąco wypłacanych świadczeń			

¹⁾ Zasada narastania nie dotyczy wiersza 1.

C. Informacje na temat zwrotu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego i zaliczek alimentacyjnych¹⁾ oraz niepodjętych świadczeń z funduszu alimentacyjnego

Lp.	Wyszczególnienie	Kwoty narastająco od początku roku (w zł)		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału
1	2	3	4	5
1.	Kwota odzyskanych nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
1.a.	- w tym podlegające zwrotowi do budżetu państwa			
2.	Kwota odzyskanych nienależnie pobranych zaliczek alimentacyjnych			
2.a.	- w tym podlegające zwrotowi do budżetu państwa			

¹⁾ Dotyczy świadczeń wypłaconych na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz

zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732, z późn. zm.).

D. Informacje na temat finansowania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowanych działań wobec dłużników alimentacyjnych i kosztów ich obsługi

Lp.	Wyszczególnienie	Narastająco od początku roku w zł ¹⁾		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału
1	2	3	4	5
1	Wysokość planowanych w danym roku wydatków budżetu państwa w rozdziale 85212 ²⁾ klasyfikacji budżetowej (wg stanu na ostatni dzień miesiąca)			
2.	Otrzymana z budżetu państwa w danym miesiącu dotacja w rozdziale 85212 ²⁾ klasyfikacji budżetowej			
3.	Dotacja z budżetu państwa na koszty obsługi			
4.	Wydatki na obsługę wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym:			
4.1.	- wydatki na wynagrodzenia			
4.2.	- wydatki inwestycyjne			
5.	Wydatki na podejmowane działania wobec dłużników alimentacyjnych, w tym:			
5.1.	- wydatki na wynagrodzenia			
5.2.	- wydatki inwestycyjne			
6.	Pokryte z dotacji z budżetu państwa w rozdziale 85212 ²⁾ klasyfikacji budżetowej wydatki na:			
6.1.	- obsługę wypłat świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
6.2.	- podejmowane działania wobec dłużników alimentacyjnych			
7.	Pokryte z dochodów własnych gminy, o których mowa w art. 27 ust. 4 ustawy ³⁾ wydatki na:			
7.1.	- podejmowane działania wobec dłużników alimentacyjnych			
7.2.	- obsługę wypłat świadczeń z funduszu alimentacyjnego			

¹⁾ Zasada narastania nie dotyczy wiersza 1.

²⁾ "Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego".

³⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

E. Informacja uzupełniająca o realizacji ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie miesięczne		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Drugi miesiąc kwartału	Trzeci miesiąc kwartału
1	2	3	4	5
1.	Liczba decyzji wydanych w sprawach dotyczących świadczeń z funduszu alimentacyjnego przez organ właściwy wierzyciela			
1.a.	- w tym: stwierdzające nienależnie pobrane świadczenia			
2.	Liczba spraw, w których rozłożono na raty należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
3.	Liczba decyzji w sprawie umorzenia należności z tytułu nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
4.	Liczba decyzji ostatecznych dotyczących funduszu alimentacyjnego wydanych przez Samorządowe Kolegia Odwoławcze, w tym:			
4.1.	- pozostawiających w mocy decyzję organu właściwego			
4.2.	- zmieniających decyzję organu właściwego			
4.3.	- uchylających decyzję organu właściwego i przekazujących sprawę do ponownego rozpatrzenia			
5.	Liczba decyzji umarzających należności od dłużnika alimentacyjnego, w tym na podstawie:			
5.1.	- art. 30 ust. 1 pkt 1 ustawy ¹⁾			
5.2.	- art. 30 ust. 1 pkt 2 ustawy ¹⁾			
5.3.	- art. 30 ust. 1 pkt 3 ustawy ¹⁾			
5.4.	- art. 30 ust. 2 ustawy ¹⁾			
6.	Liczba osób zajmujących się realizacją ustawy ¹⁾ , w tym:			
6.1.	- zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (w przeliczeniu na pełne etaty)			
6.2.	- zatrudnionych na podstawie umowy cywilnoprawnej			
6.3.	- innych			

¹⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

F. Informacje na temat osób korzystających z funduszu alimentacyjnego oraz dłużników alimentacyjnych

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie miesięczne		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Drugi miesiąc kwartału	Trzeci miesiąc kwartału
1	2	3	4	5
1.	Liczba rodzin pobierających świadczenie z funduszu alimentacyjnego, w tym o dochodzie rodziny w przeliczeniu na osobę:			
1.1.	- bez dochodu			
1.2.	- do 100 zł			
1.3.	- od 100,01 do 252 zł			
1.4.	- od 252,01 do 362,50 zł			
1.5.	- od 362,51 do 504 zł			

1.6.	- od 504,01 do 583 zł			
1.7.	- od 583,01 do 725 zł			
2.	Liczba rodzin, w których pobierane są świadczenia z funduszu alimentacyjnego, z tego:			
2.1.	- z 1 osobą uprawnioną			
2.2.	- z 2 osobami uprawnionymi			
2.3.	- z 3 osobami uprawnionymi			
2.4.	- z 4 i więcej osobami uprawnionymi			
3.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego wychowywanych przez osobę pozostającą w związku małżeńskim z osobą <u>zobowiązaną</u> do alimentacji wobec osoby uprawnionej			
4.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego wychowywanych przez osobę pozostającą w związku małżeńskim z osobą <u>niezobowiązaną</u> do alimentacji wobec osoby uprawnionej			
5.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego wychowywanych przez rodzica niepozostającego w związku małżeńskim			
6.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego wychowywanych przez rodziców niepozostających w związku małżeńskim			
7.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego pobierających świadczenie z funduszu alimentacyjnego na siebie			
8.	Liczba osób uprawnionych otrzymujących świadczenia z funduszu alimentacyjnego, z tego w wysokości:			
8.1.	- do 100 zł			
8.2.	- od 100,01 do 200 zł			
8.3.	- od 200,01 do 300 zł			
8.4.	- od 300,01 do 400 zł			
8.5.	- od 400,01 do 500 zł			
9.	Liczba osób uprawnionych do świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w stosunku do których zasądzone zostało świadczenie alimentacyjne, z tego w wysokości:			
9.1.	- do 100 zł			
9.2.	- od 100,01 do 200 zł			
9.3.	- od 200,01 do 300 zł			
9.4.	- od 300,01 do 400 zł			
9.5.	- od 400,01 do 500 zł			
9.6.	- od 500,01 do 700 zł			
9.7.	- od 700,01 do 900 zł			
9.8.	- powyżej 900,01 zł			
10.	Liczba osób uprawnionych, pobierających świadczenia z funduszu alimentacyjnego, z tego w związku z:			
10.1.	- niemożnością ustalenia miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego			
10.2.	- brakiem podstawy prawnej do podjęcia czynności zmierzających do wykonania tytułu wykonawczego w miejscu zamieszkania dłużnika (art. 2 pkt 2 lit. a ustawy ¹⁾)			
11.	Liczba dłużników alimentacyjnych w gminie ²⁾			

¹⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

²⁾ Wypełnia organ właściwy dłużnika.

G. Informacja na temat działań podjętych przez organ właściwy dłużnika¹⁾

Lp.	Wyszczególnienie	Wykonanie miesięczne					
		Liczba spraw, w których podjęto działania			Liczba spraw, w przypadku których działanie doprowadziło do wzrostu ściagalności należności wymienionych w art. 28 ust.1 pkt 1-4 ustawy ²⁾		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Drugi miesiąc kwartału	Trzeci miesiąc kwartału	Pierwszy miesiąc kwartału	Drugi miesiąc kwartału	Trzeci miesiąc kwartału
1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Przekazanie komornikowi sądowemu informacji mających wpływ na egzekucję zasądzonych świadczeń alimentacyjnych pochodzących z wywiadu alimentacyjnego oraz oświadczenia majątkowego						
2.	Przekazanie komornikowi sądowemu informacji mających wpływ na egzekucję zasądzonych świadczeń alimentacyjnych pochodzących z rodzinnego wywiadu środowiskowego						
3.	Zobowiązanie dłużnika alimentacyjnego do zarejestrowania się w urzędzie pracy jako bezrobotny albo poszukujący pracy						
4.	Zwrócenie się z wnioskiem do starosty o podjęcie działań zmierzających do aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego						
5.	Wystąpienie z wnioskiem do starosty o skierowanie dłużnika alimentacyjnego do robót publicznych lub prac organizowanych na zasadach robót publicznych						
6.	Informacje od starosty o braku możliwości realizacji art. 5 ust. 2 pkt 2 i 3 ustawy ²⁾				X	X	X

7.	Złożenie wniosku o ściganie za przestępstwa określone w art. 209 § 1 Kodeksu karnego						
8.	Skierowanie wniosku o zatrzymanie prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego						
9.	Skierowanie wniosku o zwrot zatrzymanego prawa jazdy dłużnika alimentacyjnego				X	X	X
10.	Wystąpienie z powództwem o ustalenie alimentów od innych osób						
11.	Informacje przekazywane do sądu o beczynności lub opieszałości komornika sądowego (art. 3 ust. 8 ustawy ²⁾						

¹⁾ Wiersze 10 i 11 wypełnia również organ właściwy wierzyciela.

²⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

Osoba sporządzająca sprawozdanie:

imię i nazwisko

telefon

e-mail.....

podpis

data.....

Organ

sporządzający sprawozdanie

.....

SPOSÓB SPORZĄDZANIA SPRAWOZDANIA (OBJAŚNIENIA)

1. W częściach A, B, C, D sprawozdania liczbę świadczeń oraz wydatki ujmuje się narastająco od początku roku (np. informacja za listopad ujęta w sprawozdaniu za IV kwartał w kol. 4 i 8 obejmuje dane za okres styczeń-listopad).
2. W częściach E, F i G sprawozdania dane podaje się w ujęciu miesięcznym (nienarastająco).
3. Wartości w sprawozdaniu ujmuje się z dokładnością do 1 zł, z wyjątkiem części E wiersz 6.1 sprawozdania, gdzie liczbę etatów wykazuje się z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.
4. Sprawozdanie sporządza się metodą kasową - ujmuje się wydatki faktycznie poniesione i liczbę rzeczywiście wypłaconych świadczeń. W przypadku gdy świadczenie wypłacane jest w ratach, w części A w wierszu 1, w kol. 7-10 oraz wierszach 1.1., 1.2., 1.3 kol. 7-9 sprawozdania świadczenie ujmuje się w miesiącu, w którym wypłacono pierwszą ratę, zaś kwoty wykazuje się według faktycznej wypłaty.
5. W części A wiersz 1 kolumny 6 i 10 sprawozdania dotyczy świadczeń z funduszu alimentacyjnego przyznanych przez marszałka województwa w ramach koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego państw Unii Europejskiej (tj. decyzji, o których mowa w art. 17 ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów). Kwoty tych świadczeń wykazywane są także, łącznie z innymi świadczeniami i świadczeniobiorcami, w kol. 3-5 oraz 7-9.
6. Liczby i kwoty wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego wykazane w części A w wierszu 1., 1.1., 1.2., 1.3. sprawozdania nie są pomniejszane o zwroty świadczeń nienależnie pobranych. Kwoty odzyskanych nienależnie pobranych świadczeń wykazywane są w części C sprawozdania. W przypadku, gdy ze świadczeń z funduszu alimentacyjnego potrącone są w danym miesiącu świadczenia nienależnie pobrane, należy w części A wykazać kwotę i liczbę świadczeń z funduszu alimentacyjnego bez potrącenia o odzyskane świadczenia nienależnie pobrane, zaś w części C wykazać kwotę odzyskanych nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.
7. Wartości w części B sprawozdania wykazuje się bez odsetek.
8. Odzyskane świadczenia nienależnie pobrane wykazuje się w części C sprawozdania bez pobranych odsetek. Wiersz 1a i 2a części C sprawozdania dotyczy:
 - a) świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych w latach ubiegłych,
 - b) zaliczek alimentacyjnych wypłaconych w latach ubiegłych na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 z późn. zm.).
9. W części C sprawozdania ujmuje się również niepodjęte świadczenia z funduszu alimentacyjnego. W części A wykazuje się świadczenia faktycznie wypłacone (jeżeli osoba nie zgłasza się po świadczenia, to w części A nie wykazuje się wydatków). Jeżeli świadczenie nie zostało wykazane jako świadczenie pobrane w części A, to nie wykazuje się tych świadczeń w części C. Istnieje wyjątek od powyższej zasady - jeżeli organ przekazał do wypłaty świadczenie, a do momentu złożenia sprawozdania za dany kwartał roku nie wszedł w posiadanie wiedzy dotyczącej niepobrania (np. 3-miesięczna umowa z pocztą) i w związku z tym świadczenie zostało wykazane w części A (brak uwzględnienia w części C). Świadczenia niepodjęte, wykazane wcześniej w części A, wykazuje się w części C w miesiącu, w którym prawo do świadczeń wygasło (wygaśnięcie nie skutkuje koniecznością uwzględnienia tego faktu w powyższym miesiącu w części A). W sytuacji gdy niepodjęte świadczenia przekazane były do wypłaty w roku poprzednim, należy wykazać te świadczenia również w wierszu 1a części C sprawozdania.
10. W części D w wierszu 3 sprawozdania wykazuje się 3% miesięcznej transzy określonej w rozdziale 85212 klasyfikacji budżetowej.
11. W części D w wierszu 4 sprawozdania ujmuje się całość wydatków na obsługę świadczeń z funduszu alimentacyjnego sfinansowanych z dotacji celowej z budżetu państwa ujętej w rozdziale 85212 klasyfikacji budżetowej oraz z innych źródeł. Natomiast w części D w wierszu 5 ujmuje się całość wydatków na działania podejmowane wobec dłużników alimentacyjnych sfinansowanych z dotacji celowej z budżetu państwa ujętej w rozdziale 85212 klasyfikacji budżetowej oraz z innych źródeł.
12. W części E w wierszu 6 sprawozdania wykazuje się liczbę osób realizujących ustawę z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378) - np. jeżeli świadczenia realizują dwie osoby zatrudnione na 0,5 etatu, w wierszu 6 wykazana będzie liczba 2, natomiast w wierszu 6.1. liczba 1. W przypadku zatrudnienia osoby na podstawie różnych umów wykazuje się osobę

w odpowiednich wierszach sprawozdania odnoszących się do danego rodzaju zatrudnienia (np. jeżeli osoba jest zatrudniona jednocześnie na 0,5 etatu oraz umowę zlecenie w wierszu 6.1. wykazuje się 0,5, w wierszu 6.2. wykazuje się 1, a w wierszu 6 wykazuje się 1).

13. W części E w wierszach 6.1 i 6.2 sprawozdania wykazuje się liczbę osób, za które pracodawca ponosi pełne koszty zatrudnienia.
14. W części E w wierszu 6.3 sprawozdania wykazuje się również liczbę osób, za które pracodawca nie ponosi pełnych kosztów zatrudnienia.
15. W części F sprawozdania wartość wiersza 7 nie zawiera się w wierszach 3-6.
16. W *Sprawozdaniu* sformułowanie „w tym” oznacza sumę niepełną, natomiast „z tego” oznacza sumę pełną.

WZÓR

Pieczęć

organu sporządzającego sprawozdanie

Wojewoda/Marszałek Województwa¹⁾

**SPRAWOZDANIE RZECZOWO-FINANSOWE O REALIZACJI ZADAŃ
WYNIKAJĄCYCH Z USTAWY O POMOCY OSOBOM UPRAWNIONYM
DO ALIMENTÓW^{2), 3)}**

za20... r.
(kwartał)

A. Liczba rozpatrywanych spraw i formularzy - świadczenia wypłacane w Polsce

Lp.	Dotyczy państwa	Liczba spraw, które wpłynęły w kwartale	Liczba formularzy, które wpłynęły w kwartale				Liczba spraw załatwionych w kwartale
			E-001	E-411	pozostałe E-4xx	Razem E-xxx	
1	2	3	4	5	6	7 (4+5+6)	8
1	Austria						
2	Belgia						
3	Bułgaria						
4	Cypr						
5	Czechy						
6	Dania						
7	Estonia						
8	Finlandia						
9	Francja						
10	Grecja						
11	Hiszpania						
12	Holandia						
13	Irlandia						
14	Litwa						
15	Luksemburg						
16	Łotwa						
17	Malta						
18	Niemcy						
19	Portugalia						
20	Rumunia						
21	Słowacja						

22	Słowenia						
23	Szwecja						
24	Węgry						
25	Wielka Brytania						
26	Włochy						
A.	Razem UE (suma wierszy od 1 do 26)						
27	Islandia						
28	Lichtenstein						
29	Norwegia						
30	Szwajcaria						
B.	Łącznie (w.A+27+28+29+30)						

¹⁾ Niepotrzebne skreślić.

²⁾ W przypadku sprawozdania sporządzanego przez wojewodę jest to sprawozdanie przekazywane ministrowi właściwemu do spraw zabezpieczenia społecznego.

³⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378).

B. Liczba rozpatrywanych spraw i formularzy - na potrzeby instytucji zagranicznych

Lp.	Dotyczy państwa	Liczba spraw, które wpłynęły w kwartale	Liczba formularzy, które wpłynęły w kwartale				Liczba spraw załatwionych w kwartale
			E-001	E-411	pozostałe E-4xx	Razem E-xxx	
1	2	3	4	5	6	7 (4+5+6)	8
1	Austria						
2	Belgia						
3	Bułgaria						
4	Cypr						
5	Czechy						
6	Dania						
7	Estonia						
8	Finlandia						
9	Francja						
10	Grecja						
11	Hiszpania						
12	Holandia						
13	Irlandia						
14	Litwa						
15	Luksemburg						
16	Łotwa						
17	Malta						

18	Niemcy						
19	Portugalia						
20	Rumunia						
21	Słowacja						
22	Słowenia						
23	Szwecja						
24	Węgry						
25	Wielka Brytania						
26	Włochy						
A.	Razem UE (suma wierszy od 1 do 26)						
27	Islandia						
28	Lichtenstein						
29	Norwegia						
30	Szwajcaria						
B.	Łącznie (w.A+27+28+29+30)						

C. Informacja uzupełniająca o realizacji zadań z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego

L.p.	Wyszczególnienie	Wykonanie miesięczne		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Drugi miesiąc kwartału	Trzeci miesiąc kwartału
1	2	3	4	5
1.	Liczba spraw wpływających z organów właściwych, w tym:			
1.1.	- na podstawie art. 17 ust. 1 ustawy ¹⁾			
1.2.	- na podstawie art. 17 ust. 2 ustawy ¹⁾			
2.	Liczba przypadków, w których wskutek wniosku organu właściwego ustalono w trybie art. 17 ustawy ¹⁾ , że mają zastosowanie przepisy o koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego			
3.	Liczba decyzji wydanych w sprawach dotyczących świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym:			
3.1.	- liczba decyzji ustalających nienależnie pobrane świadczenia z funduszu alimentacyjnego			
3.2.	- liczba decyzji ustalających świadczenia z funduszu alimentacyjnego dla cudzoziemców			
3.3.	- liczba decyzji ustalających świadczenia z funduszu alimentacyjnego dla obywateli polskich			
4.	Liczba osób realizujących zadania z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego, w tym:			
4.1.	- zatrudnionych na podstawie umowy o pracę (w przeliczeniu na pełne etaty)			
4.2.	- zatrudnionych na podstawie umowy cywilnoprawnej			

4.3.	- innych			
------	----------	--	--	--

¹⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378)

D. Informacja o świadczeniach nienależnie pobranych

L.p.	Wyszczególnienie	Kwoty narastająco od początku roku w zł		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału
1	2	3	4	5
1.	Kwoty ustalonych nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego			
2.	Kwoty nienależnie pobranych świadczeń z funduszu alimentacyjnego umorzonych w trybie art. 17 ust. 10 ustawy ¹⁾			

¹⁾ Dotyczy ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378)

E. Informacje na temat finansowania zadania z zakresu koordynacji

L.p.	Wyszczególnienie	Kwoty narastająco od początku roku ¹⁾		
		Pierwszy miesiąc kwartału	Dwa miesiące kwartału	Trzy miesiące kwartału
1	2	3	4	5
1.	Wysokość planowanych w danym roku wydatków budżetu państwa w rozdziale 85212 ²⁾ klasyfikacji budżetowej (wg stanu na ostatni dzień miesiąca)			
2.	Otrzymana z budżetu państwa w danym miesiącu dotacja w rozdziale 85212 ²⁾ klasyfikacji budżetowej			
3.	Wydatki na obsługę zadania z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w zł), w tym:			
3.1.	- wydatki na wynagrodzenia			
3.2.	- wydatki inwestycyjne			
4.	Wydatki na obsługę zadania z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego sfinansowane z dotacji z budżetu państwa w rozdziale 85212 ¹⁾ klasyfikacji budżetowej			

¹⁾ Zasada narastania nie dotyczy wiersza 1

²⁾ "Świadczenia rodzinne, zaliczka alimentacyjna oraz składki na ubezpieczenia emerytalne i rentowe z ubezpieczenia społecznego".

Osoba sporządzająca sprawozdanie:

Imię i nazwisko:.....

Podpis:

Telefon:

e-mail:

Data wykonania:

OBJAŚNIENIA:

1. W częściach A i B sprawozdania dane podaje się w ujęciu kwartalnym (nienarastająco).
2. W części C sprawozdania dane podaje się w ujęciu miesięcznym (nienarastająco).
3. W częściach D i E sprawozdania dane ujmuje się narastająco od początku roku (np. informacja za listopad ujęta w sprawozdaniu za IV kwartał w kol. 4 obejmuje dane za okres styczeń-listopad).
4. Wartości w sprawozdaniu ujmuje się z dokładnością do 1, z wyjątkiem części C wiersz 4.1 sprawozdania, gdzie liczbę etatów wykazuje się z dokładnością do dwóch miejsc po przecinku.
5. W części C w wierszu 4 sprawozdania wykazuje się liczbę osób realizujących zadanie z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego (np. jeżeli świadczenia realizują dwie osoby zatrudnione na 0,5 etatu, w wierszu 4 wykazana będzie liczba 2, natomiast w wierszu 4.1. liczba 1). W przypadku zatrudnienia osoby na podstawie różnych umów wykazuje się osobę w odpowiednich wierszach sprawozdania odnoszących się do danego rodzaju zatrudnienia (np. jeżeli osoba jest zatrudniona jednocześnie na 0,5 etatu oraz umowę zlecenie w wierszu 4.1. wykazuje się 0,5, a w wierszu 4.2. wykazuje się 1).
6. W części C w wierszach 4.1 i 4.2 sprawozdania wykazuje się liczbę osób, za które pracodawca ponosi pełne koszty zatrudnienia.
7. W części C w wierszu 4.3 sprawozdania wykazuje się również liczbę osób, za które pracodawca nie ponosi pełnych kosztów zatrudnienia.
8. Świadczenia nienależnie pobrane wykazuje się w części D sprawozdania bez odsetek.
9. W części E w wierszu 3 sprawozdania ujmuje się całość wydatków na obsługę zadania z zakresu koordynacji świadczeń z funduszu alimentacyjnego, sfinansowanych w ramach dotacji celowej z budżetu państwa określonej w rozdziale 85212 klasyfikacji budżetowej oraz pokrytych ze środków własnych samorządu województwa.
10. W *Sprawozdaniu* sformułowanie „w tym” oznacza sumę niepełną, natomiast „z tego” oznacza sumę pełną.

UZASADNIENIE

Przedkładany projekt ustawy o zmianie ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy zakłada wprowadzenie zmian do uchwalonej przez Sejm Rzeczypospolitej Polskiej w dniu 7 września 2007 r. ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. Nr 192, poz. 1378), która wchodzi w życie z dniem 1 października 2008 r., oraz ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Celem projektu nowelizującego powyższą ustawę jest dokonanie koniecznych zmian o charakterze merytorycznym i legislacyjnym w związku z prawidłowym i sprawnym wdrożeniem w życie przepisów ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów. Przepisy wymagają doprecyzowania, a oczywiste błędy, które znajdują się w uchwalonej ustawie, należy usunąć.

Projektowana ustawa przewiduje następujące zmiany szczegółowe w ustawie o pomocy osobom uprawnionym do alimentów:

1) zmiana do art. 1 ustawy

Po ust. 3 proponuje się dodać ust. 4 i 5. Proponowany przepis jest konieczny z uwagi na wymóg określenia zakresu podmiotowego osób, które mogą się ubiegać o świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

2) zmiany do art. 2 ustawy:

a) pkt 7 lit. c

Według słowniczka ustawowego „nienależnie pobranym świadczeniem” jest m.in. świadczenie z funduszu alimentacyjnego, wypłacone bez podstawy prawnej, jeżeli stwierdzono nieważność decyzji przyznającej świadczenie albo w wyniku wznowienia postępowania uchylono decyzję przyznającą świadczenie i odmówiono prawa do świadczenia. W nowelizacji proponuje się rozszerzenie tej definicji o sytuacje, w których dochodzi do wydania decyzji administracyjnej z rażącym naruszeniem prawa, co częstokroć ma miejsce np. przy realizacji zadań wynikających z ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych

(Dz. U. z 2006 r. Nr 139, poz. 992, z późn. zm.). Wyplacone świadczenie z funduszu alimentacyjnego na podstawie takiej decyzji podlegałoby zwrotowi jako nienależnie pobrane.

b) pkt 12

Zmiana polega na przereformowaniu i dostosowaniu przepisu, ponieważ świadczenia z funduszu alimentacyjnego przysługują osobie uprawnionej, a nie rodzicom. Wprowadzono do ustawowej definicji „rodziny” osobę uprawnioną oraz osobę powyżej 25. roku życia otrzymującą świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Proponuje się także wyraźne wyłączenie ze składu rodziny: dziecka pozostającego pod opieką opiekuna prawnego, dziecka pozostającego w związku małżeńskim, pełnoletniego dziecka posiadającego dziecko, a także rodzica osoby uprawnionej zobowiązanego tytułem wykonawczym pochodzącym lub zatwierdzonym przez sąd do alimentów na jej rzecz.

c) pkt 15

Proponuje się uchylenie definicji umiarkowanego stopnia niepełnosprawności, bowiem pojęcie to nie występuje w dalszych przepisach ustawy.

3) zmiany do art. 3 ust. 3 ustawy

Z art. 3 ust. 3 ustawy proponuje się wykreślenie wyrazów: „lub przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego” z uwagi na oczywisty błąd logiczny. W przypadku przyznania osobie uprawnionej świadczenia z funduszu, zaświadczenie o bezskuteczności egzekucji znajduje się już w posiadaniu organu właściwego wierzyciela, bowiem na podstawie tego zaświadczenia wydano decyzję o przyznaniu prawa do świadczenia.

4) zmiany do art. 9 ustawy:

a) ust. 5

Proponuje się uchylenie przepisu stanowiącego, że w przypadku gdy z dochodu rodziny jest ponoszona opłata za pobyt w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie członka rodziny, od dochodu rodziny odejmuje się tę opłatę. Przepis jest zbędny, bowiem instytucja zapewnia nieodpłatne pełne utrzymanie (więc

osoba nie ponosi opłaty), co wynika z definicji instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie.

b) ust. 6

Przepis stanowi, że przy ustalaniu składu rodziny nie wliczamy członka rodziny przebywającego w instytucji zapewniającej całodobowe utrzymanie. Proponuje się skreślenie zbędnych wyrazów „i nie ponosi opłaty za pobyt”, bowiem pobyt w takiej instytucji, zgodnie z definicją ustawową, nie jest związany z ponoszeniem opłat.

d) ust. 7 i 11

Zmiany niezbędne ze względu na konieczność zapewnienia jednolitej praktyki dotyczącej ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego. Prowadzona nowelizacja ustawy o świadczeniach rodzinnych zakłada wprowadzenie analogicznych zmian dotyczących ustalania dochodu z gospodarstwa rolnego. Mając na uwadze, że ze świadczeń rodzinnych oraz ze świadczeń z funduszu alimentacyjnego będą korzystać w większości te same osoby, wydaje się zasadne wprowadzenie tej zmiany.

5) zmiany do art. 12 ustawy:

a) ust. 3a

Zmiana konieczna w związku z przepisami załącznika II i III do rozporządzenia (EWG) nr 574/72, w sekcji T. Rzeczpospolita Polska części 6. Świadczenia rodzinne, gdzie jako instytucja właściwa (załącznik II) oraz instytucja miejsca zamieszkania lub miejsca pobytu (załącznik III) wskazany jest regionalny ośrodek polityki społecznej. Ponadto ze względu na fakt, że nie w każdym województwie istnieje wyodrębniony z urzędu marszałkowskiego regionalny ośrodek polityki społecznej (zadania realizowane są w urzędzie marszałkowskim), jest również konieczne zapewnienie możliwości upoważnienia przez marszałka pracownika urzędu. Jednocześnie ze względu na charakter pomocy, świadczenie z funduszu alimentacyjnego nie jest świadczeniem z obszaru pomocy społecznej, nie proponuje się stworzenia możliwości przekazania przez wójta, burmistrza lub prezydenta miasta realizacji tego zadania do ośrodka pomocy społecznej. Odmiennność tego świadczenia od świadczeń realizowanych przez pomoc społeczną

bardzo mocno akcentowali przedstawiciele Komitetu Inicjatywy Ustawodawczej na rzecz Ustawy Fundusz Alimentacyjny. Podnoszono ponadto, opierając się na opiniach pracowników ośrodków pomocy społecznej, że nałożony na ośrodki pomocy społecznej obowiązek realizacji świadczeń rodzinnych, zaliczki alimentacyjnej, a w przyszłości świadczeń z funduszu alimentacyjnego, unieumożliwia prawidłową realizację zadań przypisanych pomocy społecznej, w szczególności pracy z rodzinami, z osobami wykluczonymi ze społeczeństwa bądź tym wykluczeniem zagrożonymi.

b) ust. 4

Jest to zmiana doprecyzowująca, iż organem właściwym do wypłaty świadczenia z funduszu alimentacyjnego przyznanego decyzją wydaną przez marszałka województwa jest organ właściwy wierzyciela.

6) zmiany do art. 15 ust. 4 pkt 3 lit. c i d ustawy

Zmiana doprecyzowująca. W ustawie jest odniesienie tylko do osoby o znacznym stopniu niepełnosprawności. Do katalogu wymaganych dokumentów przy ustaleniu prawa do świadczenia z funduszu alimentacyjnego w lit. d dodano: odpis postanowienia sądu o zabezpieczeniu powództwa o alimenty.

7) zmiana w art. 16 ustawy

Art. 16 zakłada utworzenie przez ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego rejestru dłużników alimentacyjnych. Zgodnie z art. 16 ust. 2 dane do rejestru będą przekazywać organy właściwe dłużnika i wierzyciela. Natomiast zgodnie z ust. 3 dane będą udostępniane organom prowadzącym postępowanie egzekucyjne, organom właściwym oraz prokuratorowi.

Mając na uwadze, że organy właściwe posiadają dane na temat dłużnika alimentacyjnego z przeprowadzonego wywiadu, a dane te zgodnie z art. 5 organ właściwy przekazuje komornikowi prowadzącemu postępowanie egzekucyjne, jest nieuzasadnione tworzenie centralnego rejestru dłużników alimentacyjnych, skoro komornik sądowy czy administracyjny organ egzekucyjny otrzymuje dane dotyczące dłużnika bezpośrednio od będącego w ich posiadaniu organu właściwego.

Jednocześnie należy zauważyć, że w opinii Generalnego Inspektora Ochrony Danych Osobowych centralny rejestr dłużników alimentacyjnych narusza przepis o ochronie danych osobowych.

Ponadto należy zauważyć, że w celu zwiększenia skuteczności postępowania egzekucyjnego dane dotyczące dłużnika alimentacyjnego są już dostępne w Krajowym Rejestrze Sądowym, a zgodnie z art. 38 dodatkowo będą umieszczane w informacji gospodarczej.

8) zmiana w art. 18 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodać ust. 3. Proponowane regulacje określają początkowy termin wypłaty świadczenia z funduszu alimentacyjnego w przypadku utraty ważności orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności. Jeżeli osoba niepełnosprawna uzyska ponownie orzeczenie, będące kontynuacją poprzedniego, prawo do świadczenia nabywa się od pierwszego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym upłynął termin ważności poprzedniego orzeczenia, pod warunkiem złożenia wniosku o świadczenia z funduszu alimentacyjnego w terminie 3 miesięcy od dnia wydania ponownego orzeczenia o znacznym stopniu niepełnosprawności.

9) zmiany w art. 23 ustawy:

a) ust. 7

Proponuje się, aby odsetki były naliczane od pierwszego dnia miesiąca następującego po dniu wypłaty świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

b) ust. 8

Dotychczasowy przepis nie uwzględnia marszałka województwa, tylko mówi o organie właściwym wierzyciela. Zmiana doprecyzowująca.

10) zmiany w art. 24 ust. 1 ustawy

Przepis art. 24 ustawy zawiera katalog przesłanek uprawniających organ właściwy oraz marszałka województwa (proponuje się dodać marszałka województwa jako właściwego do zadań z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego) do zmiany lub uchylecia ostatecznej decyzji administracyjnej bez zgody osoby uprawnionej albo jej przedstawiciela ustawowego. Nowelizacja poszerza ten katalog

o sytuację, w której egzekucja stała się skuteczna, tym samym nie ma podstaw do dalszego wypłacania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, co wiąże się ze zmianą decyzji.

11) zmiany w art. 27 ustawy:

a) po ust. 1 proponuje się dodanie ust. 1a

Zachodzi konieczność wprowadzenia przepisu określającego termin początkowy naliczania odsetek ustawowych, którego brakuje w ustawie.

b) ust. 7 pkt 1

Organ właściwy wierzyciela powinien przekazywać dłużnikowi alimentacyjnemu oraz organowi właściwemu dłużnika informację o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego, a nie decyzję administracyjną – jak to obecnie jest w ustawie.

12) zmiany w art. 28 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodać ust. 3. Zaproponowana nowa regulacja wyraźnie określi, że w przypadku śmierci dłużnika alimentacyjnego wygasają:

- należności z tytułu świadczeń z funduszu alimentacyjnego wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy,
- należności powstałe z tytułu zaliczek alimentacyjnych wypłaconych osobie uprawnionej na podstawie ustawy z dnia 22 kwietnia 2005 r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732, z późn. zm.),
- należności likwidatora funduszu alimentacyjnego powstałe z tytułu świadczeń alimentacyjnych wypłaconych na podstawie ustawy z dnia 18 lipca 1974 r. o funduszu alimentacyjnym (Dz. U. z 1991 r. Nr 45, poz. 200, z późn. zm.).

13) zmiana tytułu rozdziału 5

Zmiana ta jest konieczna, ponieważ w rozdziale tym są regulowane nie tylko kwestie finansowania świadczeń z funduszu alimentacyjnego, ale również finansowanie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

14) zmiany w art. 31 ustawy:

a) ust. 1-4

Zmiana polegająca na przeredagowaniu przepisu. W przepisie dookreślono, że wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej finansowanym w formie dotacji celowej z budżetu państwa. Ponadto doprecyzowano przepis dotyczący przekazywania sprawozdań z realizacji ustawy.

Koszty realizacji, przez samorząd województwa, zadania w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego jako zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, zgodnie z ustawą z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. Nr 203, poz. 1966, z późn. zm.) są finansowane z budżetu państwa w formie dotacji celowej.

b) ust. 6 i 7

Proponuje się pozostawienie delegacji dla ministra właściwego do spraw zabezpieczenia społecznego do określenia, w drodze rozporządzenia, wzorów i sposobu sporządzania sprawozdań i uchylenie ust. 6, w którym zawarta jest delegacja dla Rady Ministrów do określenia, w drodze rozporządzenia, trybu przekazywania środków finansowych na realizację zadań określonych w ustawie oraz wzorów i sposobu sporządzania sprawozdań.

Przyznawanie i wypłata świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz podejmowanie działań wobec dłużnika alimentacyjnego jest zadaniem zleconym gminie z zakresu administracji rządowej (na realizację ustawy są przekazywane środki z budżetu państwa w formie dotacji celowej zgodnie z ustawą o finansach publicznych). Rozporządzenie Ministra Finansów z dnia 24 lipca 2006 r. w sprawie planów finansowych zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych jednostkom samorządu terytorialnego ustawami, przekazywania dotacji celowych i przekazywania pobranych dochodów związanych z realizacją tych zadań (Dz. U. Nr 135, poz. 955) określa m.in. szczegółowy sposób i tryb przekazywania do jednostek samorządu terytorialnego dotacji celowych na realizację zadań z zakresu administracji rządowej.

15) zmiana w art. 42 ustawy

Po ust. 2 proponuje się dodanie w przepisie przejściowym nowego ust. 3 umożliwiającego potrącanie kwoty nienależnie pobranych zaliczek alimentacyjnych, wypłacanych na podstawie uchylanej ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej, wraz z odsetkami ustalonej ostateczną decyzją z bieżąco wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

16) zmiany 16 i 17 są konieczne z uwagi na fakt, że osoba ubiegająca się o świadczenie z funduszu alimentacyjnego może złożyć wniosek, począwszy od dnia 1 sierpnia 2008 r.

Zmiana ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy wynika z ustawy z dnia 24 sierpnia 2007 r. o zmianie ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz. U. Nr 176, poz. 1243). Wejście w życie art. 57 ustawy w brzmieniu nadanym przez ustawę o pomocy osobom uprawnionym do alimentów spowoduje zawężenie kręgu osób kierowanych do robót publicznych. Zgodnie z obecnym brzmieniem ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (po nowelizacji z dnia 24 sierpnia 2007 r.) art. 57 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy dotyczy wszystkich osób wymienionych w art. 49 pkt 2-7. Natomiast wejście w życie z dniem 1 października 2008 r. ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów wprowadza ograniczenie wyłącznie do osób wymienionych w art. 49 pkt 2, 3 i 5 tej ustawy. Zmiana ta nie rodzi dodatkowych skutków finansowych.

Wejście aktu w życie

Proponuje się, aby projektowana ustawa weszła w życie z dniem 1 października 2008 r., z wyjątkiem art. 1 pkt 16 i 17, które wchodzi w życie z dniem 1 sierpnia 2008 r.

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Podmioty, na które oddziałuje projektowana ustawa

Nowelizacja dotyczy organu właściwego wierzyciela (tj. wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast, właściwych ze względu na miejsce zamieszkania osoby uprawnionej), organu właściwego dłużnika alimentacyjnego (tj. wójtów, burmistrzów lub prezydentów miast, właściwych ze względu na miejsce zamieszkania dłużników alimentacyjnych), a także marszałków województwa realizujących świadczenia w związku z koordynacją systemów zabezpieczenia społecznego, organów egzekucyjnych oraz osób uprawnionych do świadczenia z funduszu alimentacyjnego. Ponadto projekt dotyczy dłużników alimentacyjnych uchylających się od obowiązku alimentacyjnego.

2. Wpływ regulacji na:

- a) sektor finansów publicznych, w tym budżet państwa i budżety jednostek samorządu terytorialnego

Ustawa z uwagi na likwidację centralnego rejestru dłużników alimentacyjnych powoduje oszczędność dla budżetu państwa ok. 20,4 mln zł.

- b) rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny

Ustawa nie wpływa na rynek pracy, konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rozwój regionalny.

3. Zgodność z prawem Unii Europejskiej

Problematyka regulowana przez ustawę nie jest objęta przepisami prawa Unii Europejskiej.

4. Notyfikacja

Ustawa nie podlega procedurze notyfikacji w rozumieniu przepisów dotyczących notyfikacji norm i aktów prawnych.

5. Konsultacje międzyresortowe i społeczne

Projekt ustawy z chwilą przekazania do uzgodnień międzyresortowych został zamieszczony w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414). Brak było podmiotów zgłaszających zainteresowanie pracami nad projektem ustawy.

Projekt ustawy został przekazany do Komisji Wspólnej Rządu i Samorządu Terytorialnego oraz poddany konsultacjom z następującymi partnerami społecznymi:

- 1) Forum Związków Zawodowych,
- 2) NSZZ "Solidarność",
- 3) NSZZ "Solidarność 80",
- 4) Ogólnopolskim Porozumieniem Związków Zawodowych,
- 5) Business Centre Club,
- 6) Konfederacją Pracodawców Polskich,
- 7) Konfederacją Pracodawców Prywatnych „Lewiatan”,
- 8) Prezesem Związku Rzemiosła Polskiego,
- 9) Ogólnopolską Federacją Organizacji Pozarządowych.

Partnerzy społeczni nie zgłosili uwag.