



SEJM  
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, 28 sierpnia 2006 r.

V kadencja  
Prezes Rady Ministrów  
DPS – 140 – 78 (4)/06

Pan  
Marek Jurek  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję **stanowisko Rady Ministrów** w sprawie poselskiego projektu ustawy

- **o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych** (druk nr 637).

Jednocześnie informuję, że do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych upoważniony został Minister Finansów.

(-) Jarosław Kaczyński

**Stanowisko Rządu**  
**do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy**  
**o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk nr 637)**

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk nr 637) dokonuje zmian w art. 26 ust. 1 pkt 9 oraz ust. 7 pkt 2 ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz.U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zm.), które to przepisy normują kwestie związane z dokonywaniem odliczeń z tytułu przekazanych darowizn.

Celem projektu jest umożliwienie honorowym dawcom krwi pomniejszenia dochodu do opodatkowania o wartość bezpłatnie oddanej krwi, w wysokości nieprzekraczającej ekwiwalentu pieniężnego określonego zgodnie z rozporządzeniem Ministra Zdrowia<sup>1)</sup> wydanym na podstawie przepisów ustawy z dnia 22 sierpnia 1997 r. o publicznej służbie krwi (Dz.U. Nr 106, poz. 681, z późn. zm.).

Podkreślenia wymaga, iż tego rodzaju odliczeń podatnicy podatku dochodowego od osób fizycznych mogli dokonywać do końca 2003 r. Natomiast z dniem 1 stycznia 2004 r., w związku z wejściem w życie przepisów ustawy z dnia 12 listopada 2003 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw (Dz.U. Nr 202, poz. 1956), prawo to utracili.

Art. 1 pkt 19 lit.a tiret piąte ww. nowelizacji, nadał nowe brzmienie art. 26 ust. 1 pkt 9 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodnie z którym odliczeniu od dochodu podlegają wyłącznie darowizny przekazane na cele:

- a) określone w art. 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, organizacjom, o których mowa w art. 3 ust. 2 i 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, prowadzącym działalność pożytku publicznego w sferze zadań publicznych określonych w tej ustawie, realizującym te cele,
- b) kultu religijnego.

W konsekwencji, na podstawie obowiązującego od 1 stycznia 2004 r. brzmienia art. 26 ust. 1 pkt 9 lit.a ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, odliczeniu od dochodu podlegają wyłącznie darowizny przekazane na rzecz:

- organizacji pozarządowych (tj. organizacji niebędących jednostkami sektora finansów publicznych),
- osób prawnych i jednostek organizacyjnych działających na podstawie przepisów o stosunku Państwa do Kościoła Katolickiego w Rzeczypospolitej Polskiej, o stosunku Państwa do innych kościołów i związków wyznaniowych oraz o gwarancjach wolności sumienia i wyznania, jeżeli ich cele statutowe obejmują prowadzenie działalności pożytku publicznego,

---

<sup>1)</sup> Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2004 r. w sprawie określenia rzadkich grup krwi, rodzajów osocza i surowic diagnostycznych wymagających przed pobraniem krwi zabiegu uodpornienia dawcy lub innych zabiegów oraz wysokość ekwiwalentu pieniężnego za pobraną krew i związane z tym zabiegi (Dz.U. Nr 263, poz. 2625).

- stowarzyszenia jednostek samorządu terytorialnego.

Z uwagi na fakt, iż do pobierania krwi i oddzielania jej składników, dopuszczone są wyłącznie jednostki organizacyjne publicznej służby krwi, w tym regionalne centra krwiodawstwa i krwiolecznictwa (niebędące organizacjami pozarządowymi), wartość darowizny w postaci krwi nie podlega odliczeniu od dochodu.

Poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych zmierza do zmiany powyższego stanu rzeczy, poprzez dodanie lit.c w pkt 9 w ust. 1 w art. 26 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, na podstawie którego to przepisu odliczeniu podlegałyby darowizny przekazane na cele krwiodawstwa realizowanego przez honorowych dawców krwi w rozumieniu ustawy o publicznej służbie krwi, w wysokości ekwiwalentu pieniężnego za pobraną krew określonego przepisami ministra właściwego do spraw zdrowia, wydanymi na podstawie art. 11 ust. 2 ustawy o publicznej służbie krwi.

Jednocześnie projekt precyzuje sposób dokumentowania darowizny, z tytułu której przysługuje pomniejszenie dochodu do opodatkowania (zmieniany art. 26 ust. 7 pkt 2 ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych).

Zgodnie z przedłożonym uzasadnieniem do projektu ustawy, wejście w życie proponowanych rozwiązań spowoduje ubytek dochodów budżetowych państwa. Z tym, że w zależności od ilości dawców, a także ilości oddawanej krwi ubytek ten może wynieść:

- 52 mln zł przy założeniu, że wszyscy krwiodawcy skorzystają z ulgi podatkowej,
- 5 mln zł przy założeniu, że 10% krwiodawców skorzysta z ulgi podatkowej.

Przy czym, projektodawcy nie wskazali źródła finansowania zmniejszonych wpływów do budżetu państwa, choć obowiązek jego podania wynika z postanowień art. 34 ust. 2 pkt 5 Uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, z późn. zm.).

Jednocześnie podkreślenia wymaga, iż przedstawiony skutek budżetowy jest zbliżony do szacunków dokonanych przez Ministerstwo Finansów w 2005 r. (w związku z senackim projektem ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – druk nr 893 i 893S). Według ówczesnych wyliczeń, ubytek wpływów budżetowych wyniósłby: 52,4 mln, jeżeli wszyscy krwiodawcy skorzystaliby z ulgi podatkowej, odpowiednio 26,2 mln zł jeżeli skorzystałaby połowa krwiodawców i 5,2 mln zł, jeżeli 10% krwiodawców, przy założeniu, że:

- rocznie krew odda około 280 tys. osób,
- maksymalna kwota odliczenia wyniesie 780 zł (6 litrów krwi x 130 zł za litr),
- średnia stawka podatkowa osób korzystających z odliczenia to 24%

Dodatkowo, należy zauważyć, iż w dniu 6 czerwca 2006 r. Rada Ministrów przyjęła pakiet zmian w ustawach podatkowych, w tym w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych. Propozycje zmiany w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych nie zmierzają w kierunku rozszerzenia odliczeń od dochodu o wartość darowanej krwi, mimo, iż stosowny postulat – w ramach uzgodnień międzyresortowych rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw – zgłosił Minister Zdrowia (postulat ten został ujęty w protokole rozbieżności).

W chwili obecnej Rząd nie przewiduje zwiększenia liczby ulg lub zwolnień podatkowych. Wręcz przeciwnie, zmiany w ustawach podatkowych zmierzają do ograniczenia szeroko rozumianych preferencji podatkowych, w związku z poszerzeniem bazy podatkowej, która pozwoli na realizację innych zamierzeń rządowych (tj. w szczególności na wprowadzenie od 2007 r. ulgi prorodzinnej, podwyższenie progów podatkowych oraz kwoty zmniejszającej

podatek, a także wprowadzenie od 2009 r. dwustopniowej skali podatkowej ze stawkami 18% i 32%).

Mając powyższe na uwadze, Rada Ministrów nie może poprzeć poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (druk sejmowy nr 637). Dodatkowo należy zauważyć, iż analogiczny projekt do wyżej omówionego zgłosiła grupa senatorów (druk senacki nr 129, 129S) oraz grupa posłów z Ligi Polskich Rodzin (druk nr 718).