



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 592
Warszawa, 23 lutego 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. i na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

- o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy pana posła Marka Wikińskiego.

(-) Eugeniusz Czykwin; (-) Witold Gintowt-Dziwiałowski; (-) Henryk Gołębiewski; (-) Janusz Krasoń; (-) Krystian Łuczak; (-) Krystyna Łybacka; (-) Wacław Martyniuk; (-) Artur Ostrowski; (-) Sylwester Pawłowski; (-) Katarzyna Maria Piekarska; (-) Stanisław Piosik; (-) Stanisław Stec; (-) Władysław Stępień; (-) Marek Strzaliński; (-) Jan Szwarz; (-) Tadeusz Tomaszewski; (-) Jerzy Wenderlich; (-) Marek Wikiński; (-) Grzegorz Woźny; (-) Zbyszek Zaborowski.

USTAWA
z dnia 2006 r.
o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r., Nr 14, poz. 175 z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 27d ust. 1 otrzymuje brzmienie:
 - „1. Podatek dochodowy wynikający z zeznania, o którym mowa w art. 45 ust. 1, zmniejsza się o 1% podatku należnego, wykazanego w zeznaniu podatkowym, o którym mowa art. 45 ust. 1, jeżeli podatnik w zeznaniu tym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% podatku należnego.”
- 2) w art. 27d skreśla się ust. 2 i 2a.
- 3) w art. 27d skreśla się ust. 4 i 6.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Celem nowelizacji jest usprawnienie procesu przekazywania 1% podatku dochodowego od osób fizycznych na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Przyjęcie proponowanych rozwiązań pozwoli na wyeliminowanie uciążliwych i skomplikowanych czynności związanych z przekazywaniem darowizny na rzecz organizacji pożytku publicznego poprzez wprowadzenie czytelnej i prostej czynności polegającej na wypełnieniu odpowiedniej rubryki zeznania podatkowego.

W przypadku przyjęcia przedłożonej nowelizacji, Minister Finansów na podstawie art. 45 b ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zobowiązany będzie do określenia nowego wzoru zeznania podatkowego.

Ustawa nie rodzi dodatkowych skutków finansowych dla budżetu, bowiem nie dodaje nowych praw podatnikom, a jedynie zmienia sposób przekazywania środków finansowych.

Ustawa nie jest sprzeczna z prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 6 marca 2006 r.

BSE-WEP-508/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński) z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w **art. 27d** ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na wprowadzeniu nowych zasad zmniejszania podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikającego z zeznania podatkowego, o 1% podatku należnego, wykazanego w tym zeznaniu. Mianowicie, podatek będzie zmniejszony, jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% podatku należnego.

Proponowana ustawa ma wejść w życie w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

BSE-WEP-509/06

Warszawa, 6 marca 2006 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w art. 27d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na wprowadzeniu nowych zasad zmniejszania podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikającego z zeznania podatkowego, o 1% podatku należnego, wykazanego w tym zeznaniu. Mianowicie, podatek będzie zmniejszony, jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% podatku należnego.

Przedmiot projektowanej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

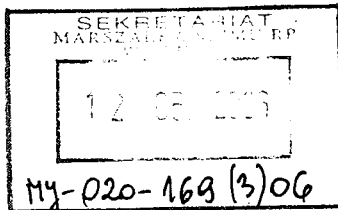
Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

Posel na Sejm
Rzeczypospolitej Polskiej

Warszawa, 12 maja 2006 r.

Marek WIKIŃSKI
KP SLD



Pan
Marek JUREK
Marszałek Sejmu RP

W nawiązaniu do pisma Pana Marszałka z dnia 10 marca 2006 r. w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, złożonego do Laski Marszałkowskiej przez grupę posłów KP SLD w dniu 23 lutego br. – działając w imieniu wnioskodawców – wnoszę do projektu autopoprawkę zawierającą propozycję nowelizacji ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiągniętych przez osoby fizyczne.

Z poważaniem

AUTOPOPRAWKA
do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

W projekcie ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł ustawy otrzymuje brzmienie:
„o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw”;
- 2) po art. 1 dodaje się art. 2 w brzmieniu:

„Art. 2.

W ustawie z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. Nr 144, poz. 930, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) W art. 14a ust. 1 otrzymuje brzmienie:
„1. Ryczałt od przychodów ewidencjonowanych, obliczony i wykazany w zeznaniu, o którym mowa w art. 21 ust. 2 pkt 2, zmniejsza się o 1% ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok podatkowy, jeżeli podatnik w zeznaniu tym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok podatkowy.”;
- 2) W art. 14 a skreśla się ust. 2 i 2a;
- 3) W art. 14a skreśla się ust. 4 i 6.”.

Warszawa, 17 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1165/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie zgodności poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński), w wersji uwzględniającej autopoprawkę¹, z prawem Unii Europejskiej

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. - Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w **art. 27d** ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na ustanowieniu nowych zasad zmniejszania podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikającego z zeznania podatkowego, o 1% podatku należnego, wykazanego w tym zeznaniu. Podatek będzie zmniejszony, jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% podatku należnego.

Jednocześnie w art. 2 projektu zakłada się wprowadzenie analogicznych zasad zmniejszania ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych – obliczonego i wykazanego w zeznaniu podatkowym – o 1% ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok podatkowy (zmiany dotyczące **art. 14a** ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne; Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami).

Proponowana ustawa ma wejść w życie „w terminie miesiąca od dnia ogłoszenia”.

2. Stan prawa wspólnotowego w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa wspólnotowego

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, w wersji uwzględniającej autopoprawkę, nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Bech Czaplak

¹ Stosownie do pkt 1 autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, tytuł ustawy ma brzmień: „o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw”.

Warszawa, 17 maja 2006 r.

BAS-WAEM-1166/06

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia

w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński), w wersji uwzględniającej autopoprawkę¹, jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje wprowadzenie zmian w art. 27d ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmiany polegają na ustanowieniu nowych zasad zmniejszania podatku dochodowego od osób fizycznych, wynikającego z zeznania podatkowego, o 1% podatku należnego, wykazanego w tym zeznaniu. Podatek będzie zmniejszony, jeżeli podatnik w zeznaniu podatkowym wskaże organizację pożytku publicznego na rzecz której zobowiązuje urząd skarbowy do przekazania darowizny w kwocie odpowiadającej 1% podatku należnego.

Jednocześnie w art. 2 projektu zakłada się wprowadzenie analogicznych zasad zmniejszania ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych – obliczonego i wykazanego w zeznaniu podatkowym – o 1% ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok podatkowy (zmiany dotyczące art. 14a ustawy z dnia 20 listopada 1998 r. o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne; Dz. U. Nr 144, poz. 930, ze zmianami).

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, w wersji uwzględniającej autopoprawkę, **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu


Lech Czapla

¹ Stosownie do pkt 1 autopoprawki do poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, tytuł ustawy ma brzmieć: „o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz o zmianie niektórych innych ustaw”.



KRAJOWA RADA RADCÓW PRAWNYCH

00-478 Warszawa Aleje Ujazdowskie 18 lok. 4

tel./fax 022 - 622.84.28 , 622.84.33 , 622.05.88

e-mail kirp@kirp.pl

L.dz. *SE/14*/2006

Warszawa, dnia 15 marca 2006 r.

**Szanowny Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu**

Szanowny Panie Ministrze

W nawiązaniu do przesłanego przy piśmie Nr PS-381/06 z dnia 10 marca 2006 r. projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych – uprzejmie zawiadamiam, że Krajowa Rada Radców Prawnych nie wnosi uwag do tego projektu.

Łączę wyrazy szacunku

SEKRETARZ
KRAJOWEJ RADY RADCÓW PRAWNYCH

Władysław Lewandowski

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....

Data wpływu..... **22. 03. 2006**.....

Business Centre Club®

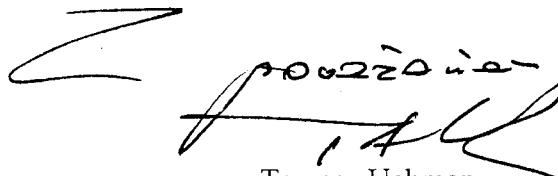
Plac Żelaznej Bramy 10, 00-136 Warszawa
Tel. (0-22) 625 30 37, 825 96 04, Fax (0-22) 621 84 20
<http://www.bcc.org.pl>, e-mail: biuro@bcc.org.pl

Szanowny Pan

Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

W odpowiedzi na pismo z dnia 10 marca 2006 roku (sygn. PS-38/06) dot. poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, uprzejmię informuję iż Business Centre Club nie zgłasza uwag do w/w projektu ustawy.


Tomasz Uchman
Instytut Lobbyngu BCC

Warszawa, 22 marca 2006r.

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz.....
Data wpływu..... 3 04 2006



POLSKA KONFEDERACJA PRACODAWCÓW PRYWATNYCH

Lewiatan

głos biznesu

PKPP/165/RB/06

Warszawa, 29 marca 2006 r.

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu

Łany Sejmie Ministrze,

W odpowiedzi na Pańskie pismo z dnia 10 marca 2006 r. (PS-38/06) dotyczące poselskiego projektu ustawy *o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych*, przedstawiamy poniżej opinię Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan.

PKPP Lewiatan wspiera ideę rozwoju społeczeństwa obywatelskiego. Wyrazem tego było m.in. wystąpienie Pani Prezydent Henryki Bochniarz do Ministra Finansów w sprawie ustawowego umożliwienia dokonywania wpłat 1% podatku na rzecz organizacji pożytku publicznego przez osoby prowadzące działalność gospodarczą, rozliczających się według stawki 19%. PKPP Lewiatan zachęcał również banki i instytucje finansowe zrzeszone w naszej organizacji do odejścia od opłat i prowizji za wpłaty 1%. Efektem tego działania jest to, że dzisiaj banki: Bank BPH S.A., Deutsche Bank PBC Spółka Akcyjna, BRE BANK S.A., Bank Zachodni WBK S.A., Bank Polska Kasa Opieki S.A. takich opłat już nie pobierają.

Konfederacja pozytywnie odnosi się do wszelkich działań służących poprawie finansowania NGO's. Takim działaniem niewątpliwie jest ustawowa zmiana ułatwiająca sposób przekazywania 1% polegająca na tym, że to urząd skarbowy dokonuje przelewu części podatku (1%) należnego na rzecz wskazanej w zeznaniu przez podatnika organizacji pożytku publicznego.

Jednocześnie PKPP Lewiatan zgadze się z opinią, że uzgodniona i wprowadzona wielkim wysiłkiem, w drodze politycznego consensusu w 2003 roku, *ustawa o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie* jest ustawą o charakterze ustrojowym. Stoimy na stanowisku, że dokonywanie zmian w obszarze oddziaływania *ustawy o działalności pożytku (...)* powinno nastąpić w sposób kompleksowy, a proponowana nowelizacja powinna stanowić niezbędny komponent całego, uzgodnionego przez zainteresowanych, pakietu zmian. Z informacji, jakie posiadamy wynika, że finalizowane są prace w ramach Rady Działalności Pożytku

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan, ul. Klonowa 6, 00-591 Warszawa, tel. (+48 22) 845 95 50, fax (+48 22) 845 95 51

L.dz.....

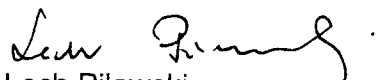
e-mail: lewiatan@prywatni.pl, internet: www.prywatni.pl

Data wpływu..... 04 2006

Publicznego, zmierzające do przedstawienia propozycji nowych uregulowań ustawowych dotyczących funkcjonowania organizacji pozarządowych (w tym organizacji pożytku publicznego) i ich wzajemnych relacji z sektorem publicznym.

W związku z powyższym, zdaniem PKPP Lewiatan, cenna propozycja zawarta w poselskim projekcie zmiany *ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych*, powinna stanowić integralną część proponowanego pakietu zmian.

Z pozdrowieniami



Lech Piławski

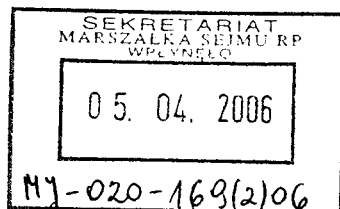
Dyrektor Generalny

Polskiej Konfederacji Pracodawców Prywatnych Lewiatan

Warszawa, dnia 3 kwietnia 2006 r.


Prof. dr hab. Witold Modzelewski
Przewodniczący Krajowej Rady
Doradców Podatkowych

Szanowny Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu RP



W nawiązaniu do pisma znak PS-38/06 w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Marek Wikiński) uprzejmie przekazuję opinię Krajowej Rady Doradców Podatkowych do ww. projektu.

Łącząc wyrazy szacunku



PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
Prof. dr hab. Witold Modzelewski

Opinia
Krajowej Rady Doradców Podatkowych w sprawie projektu ustawy o zmianie ustawy „o podatku dochodowym od osób fizycznych” (zmiana art. 27d)

Celem projektowanej regulacji jest delegowanie na rzecz urzędów skarbowych kompetencji do przekazywania 1% kwoty podatku wynikającego z zeznania rocznego na rzecz organizacji pożytku publicznego.

Pragniemy wskazać na problemy, które w związku z projektem regulacji mogą się pojawić.

1. Projektodawca nie określił terminu, w jakim kwota darowizny powinna być przekazana organizacjom pożytku publicznego przez właściwy organ podatkowy. Mając na uwadze doświadczenia z trudnościami w przekazywaniu składek do OFE przez ZUS - można mieć wątpliwości, czy taki sposób promowania pożytku publicznego w rzeczywistości sprawnie będzie funkcjonował. Weryfikacja zeznań podatkowych oraz same techniczne czynności przekazywania środków mogą znacznie opóźnić otrzymanie darowizny przez jej beneficjentów.
2. Projekt nie uniemożliwia ponownego odliczenia darowizn, które zostały dokonane w roku 2006, bądź też zostały odliczone od dochodu (przychodu).
3. Projekt nie odnosi się do kwestii zwrotu wpłaty dokonanej w imieniu podatnika – przez organizację pożytku publicznego.
4. Wydaje się, że zostałyby znacznie rozbudowany wzór zeznania podatkowego . Podatnik miałby bowiem zawrzeć w zeznaniu zarówno dyspozycję co do przekazania darowizny, ale też wskazać wszelkie dane identyfikujące organizację pożytku publicznego (jej adres, konto, etc.) Należałoby również przewidzieć jakie czynności ma podjąć organ i jakie konsekwencje poniesie podatnik, gdyby nie było możliwe pobranie tej kwoty wg wskazań podatnika (np. zmieniono nr konta bankowego organizacji pożytku publicznego).
5. Pod rozwagę projektodawców poddajemy w tym zakresie propozycję zmiany art. 30c ustawy. Chodzi o umożliwienie podatnikom korzystającym z liniowego opodatkowania dochodów z działalności gospodarczej, prawa do przekazania 1% darowizny, odliczonej od podatku. Brak tego prawa w sposób nieuzasadniony różnicuje sytuację różnych grup podatników.

Podsumowując, jest wysoce prawdopodobne, że - wbrew intencjom projektodawców - proponowana nowelizacja- w przedstawionym brzmieniu - w żaden sposób nie uprości czynności przekazywania środków na rzecz organizacji pożytku publicznego, a ponadto może się przyczynić do wzrostu zatrudnienia w aparacie skarbowym.

Wątpliwości co do konstytucyjności budzić może również proponowany termin wejścia w życie nowelizacji.

Mając na uwadze powyższe, uważamy wprowadzanie proponowanej regulacji w przedstawionym kształcie za niecelowe.

PRZEWODNICZĄCY
Krajowej Rady Doradców Podatkowych
prof. dr hab. Witold Modzelewski