



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja

Druk nr 355

SPRAWOZDANIE
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH
ORAZ KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

- o poselskim projekcie ustawy o paliwie rolniczym (druk nr 222),
- o poselskim projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolnej (druk nr 251),
- o rządowym projekcie ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk nr 284),
- o poselskim projekcie ustaw o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego zużywanego w produkcji rolniczej (druk nr 346)

Sejm na 11 posiedzeniu w dniu 24 lutego 2006 r. - zgodnie z art. 39 ust. 2 Regulaminu Sejmu - skierował powyższe projekty ustaw do Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi w celu rozpatrzenia.

Komisje: Finansów Publicznych oraz Rolnictwa i Rozwoju Wsi po rozpatrzeniu tych projektów na posiedzeniu w dniu 1 marca 2006 r.

wnoszą:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Komisje - zgodnie z art. 43 ust. 3 Regulaminu Sejmu - przedstawiają, na żądanie wnioskodawców, następujące wnioski mniejszości:

1) w art. 3 ust. 4 dodać zdanie drugie w brzmieniu:

„Pisemna zgoda nie dotyczy współmałżonków.”;

- poseł T. Dębicki

2) w art. 7 w ust. 1 pkt 1 i 2 nadać brzmienie:

„1) od dnia 1 maja do dnia 31 maja – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 marca do dnia 31 marca;

2) od dnia 1 listopada do dnia 30 listopada – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.”;

- poseł J. Maksymiuk

Warszawa, dnia 1 marca 2006 r.

Zastępca Przewodniczącej
Komisji Finansów Publicznych

(-) Stanisław Stec

Przewodniczący Komisji
Rolnictwa i Rozwoju Wsi
i sprawozdawca

(-) Wojciech Mojzesowicz

Projekt

USTAWA
z dnia 2006 r.

o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej¹⁾

Art. 1.

Ustawa określa zasady oraz tryb zwrotu podatku akcyzowego, zwanego dalej „zwrotem podatku”, zawartego w cenie oleju napędowego oznaczonego kodem CN 2710 19 41 do 2710 19 49, wykorzystywanego do produkcji rolnej, zwanego dalej „olejem napędowym”.

Art. 2.

Do postępowania w sprawach indywidualnych dotyczących ustalania i wypłaty zwrotu podatku w zakresie nieuregulowanym ustawą stosuje się przepisy Kodeksu postępowania administracyjnego.

Art. 3.

1. Zwrot podatku przysługuje producentowi rolnemu.
2. Za producenta rolnego uważa się osobę fizyczną, osobę prawną lub jednostkę organizacyjną nieposiadającą osobowości prawnej, będącą posiadaczem gospodarstwa rolnego w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.
3. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot posiadania samoistnego i posiadania zależnego, zwrot podatku przysługuje posiadaczowi zależnemu.
4. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot współposiadania, zwrot podatku przysługuje temu współposiadaczowi, w stosunku do którego pozostali współposiadacze wyrazili pisemną zgodę.

Art. 4.

1. Kwotę zwrotu podatku ustala się jako iloczyn ilości oleju napędowego zakupionego przez producenta rolnego, wynikającej z faktur VAT, i stawki zwrotu po-

¹⁾ Niniejsza ustawa wdraża przepisy dyrektywy Rady 2003/96/WE z dnia 27 października 2003 r. w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej (Dz.Urz. UE L 283 z 31.10.2003, s. 51; Dz.Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 9, t. 1, s. 405).

- datku na 1 litr oleju napędowego, obowiązującej w dniu złożenia wniosku o zwrot podatku, w ramach rocznego limitu ustalonego w sposób określony w ust. 2.
2. Limit ustala się jako kwotę stanowiącą iloczyn stawki zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego, liczby 86 oraz powierzchni użytków rolnych, będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego, określonej w ewidencji gruntów i budynków, według stanu na dzień 1 kwietnia danego roku.
 3. Przy ustalaniu limitu, o którym mowa w ust. 2, nie uwzględnia się:
 - 1) gruntów gospodarstw rolnych, na których zaprzestano produkcji rolnej w rozumieniu przepisów o podatku rolnym;
 - 2) gruntów zajętych na prowadzenie działalności gospodarczej innej niż działalność rolnicza w rozumieniu przepisów o podatku rolnym.
 4. Rada Ministrów określa, w drodze rozporządzenia, corocznie, w terminie do dnia 30 listopada, stawkę zwrotu podatku na 1 litr oleju napędowego na rok następny, mając na względzie projekt ustawy budżetowej na następny rok i obowiązującą stawkę podatku akcyzowego od oleju napędowego.

Art. 5.

1. Wójt, burmistrz (prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce położenia gruntów będących w posiadaniu lub współposiadaniu producenta rolnego przyznaje, na wniosek tego producenta, w drodze decyzji, zwrot podatku.
2. Zwrot podatku przyznaje się za okres 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku o zwrot podatku.
3. Decyzja zawiera limit ustalony w sposób określony w art. 4 ust. 2, kwotę zwrotu podatku oraz część limitu pozostałą do wykorzystania.
4. Decyzję wydaje się w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku o zwrot podatku.

Art. 6.

1. Wniosek o zwrot podatku składa się w terminach od dnia 1 marca do dnia 31 marca i od dnia 1 września do dnia 30 września danego roku.
2. Wniosek o zwrot podatku zawiera:
 - 1) imię i nazwisko, miejsce zamieszkania i adres albo nazwę, siedzibę i adres producenta rolnego;
 - 2) numer identyfikacji podatkowej (NIP) producenta rolnego, jeżeli został nadany;
 - 3) numer ewidencyjny powszechnego elektronicznego systemu ewidencji ludności (PESEL) albo numer dowodu osobistego lub innego dokumentu potwierdzającego tożsamość producenta rolnego oraz nazwę organu, który wydał dokument, w przypadku gdy producent rolny jest osobą fizyczną;
 - 4) oświadczenie o powierzchni użytków rolnych, o których mowa w art. 4 ust. 2, położonych na obszarze gminy, do której wójta, burmistrza (prezydenta miasta) jest składany wniosek o zwrot podatku;

- 5) pisemną zgodę pozostałych współposiadaczy, o której mowa w art. 3 ust. 4, jeżeli producent rolny jest współposiadaczem gruntów gospodarstwa rolnego;
 - 6) numer rachunku bankowego, w przypadku gdy zwrot podatku nastąpi w formie przelewu.
3. Do wniosku o zwrot podatku dołącza się:
- 1) faktury VAT albo potwierdzone przez upoważnionego przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownika urzędu gminy lub miasta za zgodność z oryginałem ich kopie, stanowiące dowód zakupu oleju napędowego w okresie 6 miesięcy poprzedzających miesiąc złożenia wniosku;
 - 2) odpis z Krajowego Rejestru Sądowego, w przypadku gdy producent rolny podlega wpisowi do tego rejestru.
4. Na fakturach VAT, o których mowa w ust. 3 pkt 1, upoważniony przez wójta, burmistrza (prezydenta miasta) pracownik urzędu gminy lub miasta umieszcza adnotację o treści „przyjęto w dniu ... do zwrotu części podatku akcyzowego”.
5. Wniosek o zwrot podatku wraz z załącznikami nie podlega opłacie skarbowej.
6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi określi, w drodze rozporządzenia, wzór wniosku o zwrot podatku, mając na względzie zapewnienie jednolitej formy składanych wniosków.

Art. 7.

1. Wypłata zwrotu podatku przyznanego na podstawie decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, następuje w terminach:
 - 1) od dnia 1 maja do dnia 30 czerwca – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 marca do dnia 31 marca;
 - 2) od dnia 1 listopada do dnia 31 grudnia – jeżeli wnioski o zwrot podatku zostały złożone w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września.
2. W przypadku zmiany, uchylecia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, wypłata zwrotu podatku następuje w terminie 14 dni od dnia, gdy decyzja przyznająca zwrot podatku wydana odpowiednio w wyniku zmiany, uchylecia albo stwierdzenia nieważności decyzji, o której mowa w art. 5 ust. 1, stała się ostateczna.

Art. 8.

1. Postępowanie w sprawie zwrotu podatku i jego wypłata jest zadaniem z zakresu administracji rządowej.
2. Na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, gmina otrzymuje dotację celową z budżetu państwa.
3. Środki na dotację, o której mowa w ust. 2, są ustalane w rezerwie celowej budżetu państwa.

4. Minister właściwy do spraw finansów publicznych, na wniosek ministra właściwego do spraw rozwoju wsi, przekazuje gminom, za pośrednictwem wojewodów, dotację, o której mowa w ust. 2.
5. Przy ustalaniu wysokości dotacji celowej na realizację zadania, o którym mowa w ust. 1, uwzględnia się koszty ustalania i wypłacania zwrotu podatku producentom rolnym, ponoszone przez gminę, w wysokości 2% łącznej kwoty dotacji wypłaconych w danej gminie.
6. Minister właściwy do spraw rozwoju wsi, w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw finansów publicznych, określi, w drodze rozporządzenia, tryb przekazywania gminom dotacji celowej oraz sposób jej rozliczania, a także zakres i tryb składania sprawozdań w tym zakresie, mając na względzie zapewnienie sprawnego przekazywania gminom środków na dotację, o której mowa w ust. 2, oraz zapewnienie prawidłowego ich wykorzystania.

Art. 9.

1. Producent rolny, który pobrał nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrot podatku, jest obowiązany do jego zwrotu wraz z odsetkami w wysokości określonej jak dla zaległości podatkowych.
2. Do należności wraz z odsetkami od zaległości z tytułu pobrania nienależnie lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stosuje się odpowiednio przepisy działu III ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2005 r. Nr 8, poz. 60, Nr 85, poz. 727, Nr 86, poz. 732 i Nr 143, poz. 1199).
3. Uprawnienia organu podatkowego jako organu pierwszej instancji, określone w ustawie, o której mowa w ust. 2, przysługują wójtowi, burmistrzowi (prezydentowi miasta).
4. Kwoty z tytułu nienależnie pobranego lub w nadmiernej wysokości zwrotu podatku stanowią dochód budżetu państwa.
5. Do spraw nieuregulowanych w ustawie, związanych z rozliczeniem środków na zwrot podatku, stosuje się przepisy o finansach publicznych dotyczące dotacji celowych.
6. Do egzekucji należności, o których mowa w ust. 1, stosuje się przepisy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.

Art. 10.

1. W 2006 r. wniosek o zwrot podatku składa się w terminie od dnia 1 września do dnia 30 września wraz z fakturami VAT albo potwierdzonymi ich kopiami, o których mowa w art. 6 ust. 3 pkt 1 wystawionymi od dnia 1 stycznia 2006 r.
2. Decyzja, o której mowa w art. 5 ust. 1, wydawana w 2006 r. zawiera limit ustalony w sposób określony w art. 4 ust. 2 oraz kwotę zwrotu podatku.
3. W 2006 r. Rada Ministrów wyda rozporządzenie, o którym mowa w art. 4 ust. 4, w terminie do dnia 30 kwietnia 2006 r. uwzględniając ustawę budżetową na rok 2006.

Art. 11.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 kwietnia 2006 r.



**URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras**

Sekr.Min.JP/485/2006/DP/kp

Warszawa, dnia 02/03/2006r.

**Pan
Stanisław Stec
Zastępca Przewodniczącego
Komisji Finansów Publicznych
Sejm Rzeczypospolitej Polskiej**

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej Sprawozdania Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi o następujących projektach ustaw:

- o poselskim projekcie ustawy o paliwie rolniczym (druk 222),
- o poselskim projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolnej (druk 251),
- o rządowym projekcie ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk 284),
- o poselskim projekcie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolniczej (druk 346),

wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) w związku z art. 42 ust. 4 Regulaminu Sejmu przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

W związku z przedłożonym sprawozdaniem (pismo nr FPB-0150-33-05) zawierającym wniosek o uchwalenie przez Sejm RP rządowego projektu ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk 284), pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

I. Projektowane regulacje przewidują wprowadzenie preferencji podatkowej dla producentów rolnych w postaci zwrotu ww. podmiotom części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w produkcji rolnej. Powyższe zagadnienie jest regulowane na poziomie wspólnotowym w przepisach Dyrektywy Rady nr 2003/96/WE z dnia 7 października 2003 roku w sprawie restrukturyzacji wspólnotowych przepisów ramowych dotyczących opodatkowania produktów energetycznych i energii elektrycznej. Zgodnie z art.

8 ww. Dyrektywy w przypadku oleju napędowego wykorzystywanego do prac w rolnictwie minimalny poziom opodatkowania wynosi 21 euro na 1000l. Ponadto, zgodnie z art. 15 ust. 3 Dyrektywy nr 2003/96/WE państwa członkowskie mogą stosować poziom opodatkowania obniżony do zera do produktów energetycznych i energii elektrycznej wykorzystywanej w pracach rolniczych, ogrodniczych, w hodowli ryb, oraz w leśnictwie. Powyższy zapis oznacza więc możliwość odstępstwa od minimalnego poziomu opodatkowania, wymaganego przepisami Dyrektywy, m.in. w zakresie opodatkowania podatkiem akcyzowym oleju napędowego używanego w pracach rolniczych. Przedmiotowa preferencja może być, zgodnie z art. 6 Dyrektywy, realizowana również w formie zwrotu podatku akcyzowego.

II. Jednocześnie pozwolę sobie zwrócić uwagę, iż zgodnie z art. 26 ust. 1 ww. Dyrektywy państwa członkowskie są zobowiązane powiadomić Komisję Europejską o zastosowanych środkach przyjmowanych na podstawie art. 15 Dyrektywy. Ponadto niezależnie od tego, środki takie jak zwolnienia podatkowe, obniżki podatkowe, zróżnicowanie podatkowe i zwroty podatków w rozumieniu niniejszej Dyrektywy powinny być notyfikowane Komisji Europejskiej, zgodnie z art. 88 ust. 3 TWE, jeśli stanowią one formę pomocy państwa (art. 26 ust. 2 Dyrektywy). Pozwolę sobie zauważyć, iż w zakresie oceny czy dane działanie stanowi pomoc publiczną, kompetencję posiada Komisja Europejska. Z uwagi na fakt, iż projektowane rozwiązania przewidują przyznanie preferencji podatkowych określonej grupie producentów, co może stanowić pomoc państwa w świetle art. 87 ust. 1 TWE, przedmiotowy projekt, został zgodnie z uchwałą Rady Ministrów, notyfikowany KE jako nowa pomoc. Oznacza to, iż zgodnie z przepisami Rozporządzenia Rady (WE) Nr 659/1999 z dnia 22 marca 1999 r. ustanawiającego szczegółowe zasady stosowania art. 93 Traktatu WE, przewidywana pomoc nie może zostać zrealizowana do czasu podjęcia przez Komisję decyzji zezwalającej na taką pomoc lub do czasu uznania takiej decyzji Komisji za podjętą (klauzula zawieszająca). Sankcją na naruszenie ww. zakazu może być uznanie przez KE pomocy za bezprawną, co może prowadzić do nakazu zwrotu takiej pomocy. Ponadto, pozwolę sobie zwrócić uwagę na fakt, iż istnieje prawna możliwość wniesienia przez KE do notyfikowanego projektu ustawy uwag, które będą warunkowały wyrażenie zgody przez Komisję. Mając więc na uwadze powyższe argumenty, pozwolę sobie zauważyć, iż wejście w życie projektowanych rozwiązań przed formalnym zakończeniem procedury notyfikacji może, w skrajnym przypadku, stwarzać ryzyko konieczności modyfikacji już obowiązującej ustawy w razie wniesienia przez KE ewentualnych zastrzeżeń do notyfikowanej pomocy.

III. W konkluzji stwierdzam, że objęty sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych oraz Komisji Rolnictwa i Rozwoju Wsi rządowy projekt ustawy o zwrocie części podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (druk 284) jest zgodny z prawem Unii Europejskiej, z zastrzeżeniem uwag dotyczących uwzględnienia procedury notyfikacji projektu ustawy Komisji Europejskiej.

Z poważaniem

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'K. Jurgiel', written over a large, stylized initial 'P'.

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Krzysztof Jurgiel

Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi