



SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
V kadencja
Prezes Rady Ministrów
RM 10-178-05

Druk nr 172
Warszawa, 21 grudnia 2005 r.

Pan
Marek Jurek
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. przedstawiam Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej projekt ustawy

- o likwidacji Rządowego Centrum Studiów Strategicznych.

W załączeniu przedstawiam także opinię dotyczącą zgodności proponowanych regulacji z prawem Unii Europejskiej.

Ponadto uprzejmie informuję, że do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został upoważniony Prezes Rady Ministrów.

Z poważaniem

(-) Kazimierz Marcinkiewicz

U S T A W A

z dnia

o likwidacji Rządowego Centrum Studiów Strategicznych¹⁾

Art. 1. Z dniem 28 lutego 2006 r. likwiduje się Rządowe Centrum Studiów Strategicznych działające przy Prezesie Rady Ministrów, zwane dalej „Centrum”.

Art. 2. Z dniem 1 marca 2006 r. wykonywane dotychczas przez Centrum zadania i kompetencje z zakresu:

- 1) sporządzania ocen skutków społeczno-gospodarczych projektowanych regulacji,
- 2) opracowywania ocen międzynarodowych uwarunkowań sytuacji kraju oraz długofalowych koncepcji polityki zagranicznej,
- 3) opracowywania ocen funkcjonalności struktur państwa i sprawności ich działania,
- 4) przygotowywania innych analiz, prognoz, koncepcji, programów i ocen, zleconych przez Prezesa Rady Ministrów

– stają się zadaniami, które realizuje, z upoważnienia Prezesa Rady Ministrów, Kancelaria Prezesa Rady Ministrów.

Art. 3. W ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.²⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 1 w ust. 2 uchyla się pkt 4;
- 2) w art. 21 w ust. 4 w zdaniu drugim wyrazy „jednostek, o których mowa w art. 1 ust. 2 pkt 4 i 4a,” zastępuje się wyrazami „jednostki, o której mowa w art. 1 ust. 2 pkt 4a,”.

Art. 4. W ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.³⁾) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) uchyla się art. 14j-14o;
- 2) w art. 29 po pkt 1 dodaje się pkt 1a-1d w brzmieniu:
 - „1a) dokonywanie ocen skutków (kosztów i korzyści) społeczno-gospodarczych projektowanych regulacji oraz sporządzanie ocen tych skutków, w szczególności projektów powodujących istotne długookresowe następstwa w rozwoju społecznym i gospodarczym, a także jeżeli Prezes Rady Ministrów powierzy dokonanie takiej oceny;
 - 1b) opracowywanie ocen międzynarodowych uwarunkowań sytuacji kraju oraz długofalowych koncepcji polityki zagranicznej;
 - 1c) opracowywanie ocen funkcjonalności struktur państwa i sprawności ich działania;
 - 1d) przygotowywanie innych analiz, prognoz, koncepcji, programów i ocen, zleconych przez Prezesa Rady Ministrów;”.

Art. 5. W ustawie z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r. Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.⁴⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 23a otrzymuje brzmienie:

„ Art. 23a. Dział rozwój regionalny obejmuje sprawy:

- 1) opracowywania projektów strategii rozwoju kraju;
- 2) opracowywania dokumentów programowych z zakresu społeczno-gospodarczego rozwoju kraju, w szczególności będących podstawą do pozyskiwania środków rozwojowych z Unii Europejskiej i z innych źródeł zagranicznych;
- 3) przygotowywania prognoz oraz średnio i długookresowych strategicznych programów rozwoju kraju;
- 4) przygotowywania koncepcji przestrzennego zagospodarowania kraju wraz z prognozą oddziaływania na środowisko;
- 5) analizowania zgodności rządowych programów krótko i średniookresowych z programami strategicznymi;
- 6) analizowania zgodności strategii rozwoju województw ze strategią rozwoju kraju;
- 7) opracowywania sektorowych programów operacyjnych, z wyjątkiem programów dotyczących rozwoju obszarów wiejskich i rybołówstwa, realizujących cele strategii, o której mowa w pkt 1, oraz dokumentów, o których mowa w pkt 2, z wykorzystaniem w szczególności środków budżetu państwa oraz środków rozwojowych pochodzących z Unii Europejskiej i z innych źródeł zagranicznych;
- 8) zarządzania sektorowymi programami operacyjnymi, z wyjątkiem programów dotyczących rozwoju obszarów wiejskich i rybołówstwa;

9) koordynacji opracowywania przez samorzady województw regionalnych programów operacyjnych, zawierania regionalnych porozumień programowych, a także monitorowania i oceny przebiegu ich wykonania;

10) współpracy z jednostkami samorządu terytorialnego oraz organizacjami je zrzeszającymi, a także z partnerami społeczno-gospodarczymi, w zakresie dotyczącym rozwoju społeczno-gospodarczego kraju, w tym rozwoju regionalnego.”;

2) w art. 38 ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. W celu realizacji swoich zadań minister kierujący określonym działem współdziała, na zasadach i w trybie określonych w odrębnych przepisach oraz w zakresie wynikającym z potrzeb danego działu, z innymi członkami Rady Ministrów oraz innymi organami administracji rządowej i państwowymi jednostkami organizacyjnymi, organami samorządu terytorialnego, jak również z organami samorządu gospodarczego, zawodowego, związków zawodowych i organizacji pracodawców oraz innych organizacji społecznych i przedstawicielstw środowisk zawodowych i twórczych.”.

Art. 6. W ustawie z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.⁵⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1 uchyla się pkt 4;

2) w art. 41 w ust. 1 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) osoby kierującej departamentem (komórką równorzędną) i jej zastępcy w urzędach, o których mowa w art. 2 ust. 1

pkt 1 i 2, oraz osoby kierującej wydziałem (komórką równorzędną) i jej zastępcy w urzędach wojewódzkich,”.

Art. 7. W ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.⁶⁾) wprowadza się następujące zmiany:

1) art. 46 otrzymuje brzmienie:

„Art. 46. Minister właściwy do spraw budownictwa, gospodarki przestrzennej i mieszkaniowej koordynuje zgodność planów zagospodarowania przestrzennego województw z koncepcją przestrzennego zagospodarowania kraju oraz w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw rozwoju regionalnego prowadzi współpracę transgraniczną i przygraniczną w zakresie zagospodarowania przestrzennego, a także przygotowuje okresowe raporty o stanie zagospodarowania przestrzennego kraju.”;

2) w art. 47 w ust. 1 we wprowadzeniu do wyliczenia wyrazy „Rządowe Centrum Studiów Strategicznych” zastępuje się wyrazami „Minister właściwy do spraw rozwoju regionalnego”.

Art. 8. W ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr ..., poz.) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 49 w ust. 1 uchyla się pkt 5;

2) w art. 51 w ust. 9 i 10 wyrazy „art. 49 ust. 1 pkt 2-20” zastępuje się wyrazami „art. 49 ust. 1 pkt 1-4 i pkt 6-20”.

Art. 9. 1. Należności i zobowiązania Centrum stają się należnościami i zobowiązaniami odpowiednio – zgodnie z zakresem zadań ustalonym przepisami w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – Kancelarii Prezesa Rady

Ministrów oraz urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

2. Prawa i obowiązki wynikające z umów i porozumień zawartych przez Centrum przejmują odpowiednio – zgodnie z zakresem zadań ustalonym przepisami w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – Kancelaria Prezesa Rady Ministrów oraz urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Art. 10. Prezes Rady Ministrów ustali, w drodze zarządzenia, przeznaczenie mienia będącego w posiadaniu Centrum, z zastrzeżeniem przepisów o gospodarce nieruchomościami oraz przepisów o finansach publicznych.

Art. 11. 1. Pracownicy Centrum stają się z dniem 1 marca 2006 r. pracownikami Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, z wyjątkiem pracowników Centrum wykonujących dotychczas inne zadania niż wymienione w art. 2, którzy stają się z tym dniem pracownikami urzędu obsługującego ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

2. Dyrektor generalny Centrum, w terminie 7 dni od dnia ogłoszenia ustawy, jest obowiązany zawiadomić na piśmie pracowników, o których mowa w ust. 1, o zmianach, jakie mają nastąpić w zakresie ich stosunków pracy. Przepisy art. 23¹ § 4 ustawy z dnia 26 czerwca 1974 r. – Kodeks pracy (Dz. U. z 1998 r. Nr 21, poz. 94, z późn. zm.⁷⁾) stosuje się odpowiednio.

3. Stosunki pracy z pracownikami, o których mowa w ust. 1, wygasają po upływie trzech miesięcy od dnia przejścia do nowego pracodawcy, jeżeli przed upływem tego terminu nie zostaną im zaproponowane nowe warunki pracy i płacy na dalszy okres albo w razie nieprzyjęcia nowych warunków pracy lub płacy.

4. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy z pracownikiem może nastąpić za wypowiedzeniem.

5. W przypadku wygaśnięcia stosunków pracy, o których mowa w ust. 3, lub wypowiedzenia, o którym mowa w ust. 4, pracownikom przysługują świadczenia przewidziane dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji pracodawcy.

6. Przepisów ust. 2 zdanie drugie oraz ust. 3 i 4 nie stosuje się do urzędników służby cywilnej, do których stosuje się przepisy ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej.

Art. 12. Sprawy wszczęte i niezakończone przez Centrum realizowane w ramach zadań:

- 1) wymienionych w art. 2 – są prowadzone przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów;
- 2) które nie stają się zadaniami innymi niż wymienione w art. 2 realizowanymi przez Kancelarię Prezesa Rady Ministrów – są prowadzone przez urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Art. 13. Postępowania wszczęte i niezakończone przez Centrum prowadzą nadal – zgodnie z zakresem zadań ustalonym przepisami w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą – odpowiednio Kancelaria Prezesa Rady Ministrów oraz urząd obsługujący ministra właściwego do spraw rozwoju regionalnego.

Art. 14. 1. W celu wykonania przepisów ustawy, Prezes Rady Ministrów może, w drodze rozporządzenia, dokonywać przeniesienia planowanych dochodów i wydatków budżetowych także między częściami budżetu państwa, z zachowaniem przeznaczenia środków publicznych wynikającego z ustawy budżetowej.

2. Przepis art. 149 ust. 2 ustawy, o której mowa w art. 8, stosuje się odpowiednio.

Art. 15. Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia, z wyjątkiem art. 11 ust. 2, który wchodzi w życie z dniem ogłoszenia.

-
- 1) Niniejszą ustawą zmienia się ustawy: ustawę z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych, ustawę z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów, ustawę z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej, ustawę z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej, ustawę z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym oraz ustawę z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych.
 - 2) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2001 r. Nr 98, poz. 1071, Nr 123, poz. 1353 i Nr 128, poz. 1403, z 2002 r. Nr 1, poz. 18, Nr 153, poz. 1271 i Nr 240, poz. 2052 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71 i Nr 169, poz. 1417.
 - 3) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, z 2004 r. Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 169, poz. 1414.
 - 4) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2003 r. Nr 162, poz. 1568 i Nr 190, poz. 1864, z 2004 r. Nr 19, poz. 177, Nr 69, poz. 624, Nr 91, poz. 873, Nr 96, poz. 959, Nr 116, poz. 1206, Nr 238, poz. 2390 i Nr 273, poz. 2702 oraz z 2005 r. Nr 17, poz. 141, Nr 33, poz. 288, Nr 155, poz. 1298 i Nr 169, poz. 1414 i 1417.
 - 5) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1999 r. Nr 70, poz. 778 i Nr 110, poz. 1255, z 2001 r. Nr 102, poz. 1116, Nr 111, poz. 1194, Nr 128, poz. 1403 i Nr 154, poz. 1800, z 2002 r. Nr 150, poz. 1237, Nr 153, poz. 1271, Nr 238, poz. 2025 i Nr 240, poz. 2052, z 2003 r. Nr 228, poz. 2256 i 2257, z 2004 r. Nr 33, poz. 287, Nr 179, poz. 1845 i Nr 273, poz. 2703 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71 i Nr 132, poz. 1110.
 - 6) Zmiany wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2004 r. Nr 6, poz. 41 i Nr 141, poz. 1492 oraz z 2005 r. Nr 113, poz. 954 i Nr 130, poz. 1087.
 - 7) Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 1998 r. Nr 106, poz. 668 i Nr 113, poz. 717, z 1999 r. Nr 99, poz. 1152, z 2000 r. Nr 19, poz. 239, Nr 43, poz. 489, Nr 107, poz. 1127 i Nr 120, poz. 1268, z 2001 r. Nr 11, poz. 84, Nr 28, poz. 301, Nr 52, poz. 538, Nr 99, poz. 1075, Nr 111, poz. 1194, Nr 123, poz. 1354, Nr 128, poz. 1405 i Nr 154, poz. 1805, z 2002 r. Nr 74, poz. 676, Nr 135, poz. 1146, Nr 196, poz. 1660, Nr 199, poz. 1673 i Nr 200, poz. 1679, z 2003 r. Nr 166, poz. 1608 i Nr 213, poz. 2081, z 2004 r. Nr 96, poz. 959, Nr 99, poz. 1001, Nr 120, poz. 1252 i Nr 240, poz. 2407 oraz z 2005 r. Nr 10, poz. 71, Nr 68, poz. 610, Nr 86, poz. 732 i Nr 167, poz. 1398.

UZASADNIENIE

Celem niniejszej regulacji jest stworzenie podstaw prawnych do realizacji taniej, efektywnej i przyjaznej dla obywateli administracji publicznej. Takie założenie przebudowy i realizacji naprawy państwa, między innymi funkcjonowania administracji publicznej, zostało przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 10 listopada 2005 r. w programie „Solidarne państwo”.

Niezbędne jest zatem dokonanie zmian zapewniających skuteczną realizację przyjętego programu rządowego, która będzie polegać między innymi na likwidacji niektórych urzędów i przekazaniu określonych zadań istniejącym organom administracji rządowej.

W tym celu proponuje się likwidację Rządowego Centrum Studiów Strategicznych oraz przekazanie określonych zadań i kompetencji tej państwowej jednostki organizacyjnej innym organom administracji rządowej. Obecnie Rządowe Centrum Studiów Strategicznych realizuje zadania w zakresie programowania strategicznego oraz prognozowania rozwoju gospodarczego i społecznego określone w art. 14k ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.).

Przedłożony projekt ustawy ma celu przekazanie dotychczasowych zadań realizowanych przez Rządowe Centrum Studiów Strategicznych ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego oraz Kancelarii Prezesa Rady Ministrów. Takie rozdzielenie zadań i kompetencji umożliwi ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego prowadzenie kompleksowej polityki w zakresie rozwoju regionalnego.

W art. 2 projektu określono szczegółowo zakres zadań przekazanych Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.

W związku z decyzją o powierzeniu części zadań likwidowanej jednostki ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego w projekcie określono nowy katalog zadań tego organu, dokonując w art. 5 odpowiedniej nowelizacji ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2003 r.

Nr 159, poz. 1548, z późn. zm.), która w sposób kompleksowy określa zakres zadań ujętych w dziale administracji rządowej – rozwój regionalny.

Zaproponowane w projekcie zmiany wymagają dla zapewnienia spójności systemu prawnego dokonanie zmian również w następujących ustawach:

- 1) w ustawie z dnia 16 września 1982 r. o pracownikach urzędów państwowych (Dz. U. z 2001 r. Nr 86, poz. 953, z późn. zm.),
- 2) w ustawie z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Radzie Ministrów (Dz. U. z 2003 r. Nr 24, poz. 199, z późn. zm.),
- 3) w ustawie z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 1999 r. Nr 49, poz. 483, z późn. zm.),
- 4) w ustawie z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. Nr 80, poz. 717, z późn. zm.),
- 5) w ustawie z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr....., poz. ...).

W art. 9 projektu uregulowano kwestie odpowiedniego przejęcia praw i obowiązków oraz należności i zobowiązań likwidowanej jednostki przez odpowiednie podmioty przejmujące jej zadania i kompetencje.

W związku z propozycją likwidacji Rządowego Centrum Studiów Strategicznych, konieczne stało się również uregulowanie kwestii związanych z przeznaczeniem mienia będącego w posiadaniu likwidowanej jednostki (art. 10) oraz uregulowanie spraw pracowniczych (art. 11).

W projekcie w art. 12 i 13 zamieszczono konieczne regulacje przejściowe umożliwiające właściwe zakończenie spraw i postępowań podjętych dotychczas przez likwidowaną jednostkę.

W art. 15 projektu określono wejście w życie projektowanej regulacji tak, aby zaproponowane zmiany w strukturze administracji rządowej nastąpiły z dniem 1 marca 2006 r.

Projekt ustawy nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Ocena Skutków Regulacji (OSR)

1. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Projekt oddziałuje na Rządowe Centrum Studiów Strategicznych, Ministerstwo Rozwoju Regionalnego i Kancelarię Prezesa Rady Ministrów, a także na pracowników likwidowanej jednostki.

2. Wpływ regulacji na rynek pracy

Zakłada się, że zaproponowane w projekcie zmiany regulujące sytuację prawną pracowników likwidowanej jednostki nie powinny wpłynąć na rynek pracy.

3. Wpływ regulacji na sektor finansów publicznych

W projekcie ustawy budżetowej na rok 2006 (po autopoprawce) wydatki w części 47 – Rządowe Centrum Studiów Strategicznych zostały zaplanowane w kwocie 10 016 tys. zł. Wejście w życie projektu ustawy nie spowoduje konieczności poniesienia dodatkowych wydatków z budżetu państwa. Przewiduje się, że ewentualne oszczędności wynikające z likwidacji omawianej jednostki przyniosą oszczędności sięgające około połowy zaplanowanych w projekcie budżetu na rok 2006 wydatków zaplanowanych w części dotyczącej Rządowego Centrum Studiów Strategicznych.

4. Wpływ regulacji na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw

Regulacja nie wpłynie na konkurencyjność gospodarki, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw.

5. Wpływ regulacji na sytuację i rozwój regionalny

Wejście w życie planowanych zmian, polegających na przekazaniu ministrowi właściwemu do spraw rozwoju regionalnego wszelkich kompetencji związanych z koordynacją programowania i realizacji programów regionalnych oraz zadań z zakresu programowania strategicznego, a także prognozowania rozwoju gospodarczego i społecznego, wpłynie pozytywnie na długookresowy rozwój regionalny.

6. Zakres i wyniki konsultacji społecznych

Projekt był przedmiotem uzgodnień międzyresortowych. Wobec zmian zaproponowanych w projekcie do ustawy o służbie cywilnej, niniejszy projekt został przekazany pismem z dnia 30 listopada 2005 r. do Rady Służby Cywilnej, do której kompetencji należy między innymi opiniowanie projektów aktów normatywnych dotyczących służby cywilnej – art. 14 ust. 2 pkt 3 ustawy z dnia 18 grudnia 1998 r. o służbie cywilnej, która nie wyraziła opinii.

Projekt nie był przedmiotem konsultacji społecznych, gdyż projektowana regulacja dotyczy wyłącznie zmian w ramach administracji rządowej.



URZĄD
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ
KOMITETU INTEGRACJI EUROPEJSKIEJ
SEKRETARZ STANU
Jarosław Pietras

Sekr.Min.JP-3515 /05/DP/mg

Warszawa, dnia 13.07, 2005 r.

Pani
Jolanta Rusiniak
Sekretarz Rady Ministrów

Opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o likwidacji Rządowego Centrum Studiów Strategicznych, wyrażona na podstawie art. 2 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 8 sierpnia 1996 r. o Komitecie Integracji Europejskiej (Dz. U. nr 106, poz. 494) przez Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej, Ministra Jarosława Pietrasa, działającego z upoważnienia Przewodniczącego Komitetu Integracji Europejskiej.

Szanowne Pani Minister,

W związku z przedstawionym projektem (pismo nr RM-10-178-05) pozwalam sobie wyrazić następującą opinię:

Przedmiot projektowanej regulacji nie jest objęty zakresem prawa Unii Europejskiej.

Z poważaniem,

~~Z up. Sekretarza Komitetu Integracji Europejskiej~~

PODSEKRETARZ STANU
Tadeusz Kozek

Do uprzejmej wiadomości:

Pan Mariusz Błaszczak
Szef Kancelarii Prezesa Rady Ministrów