SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja

Druk nr 1089

S P R A W O Z D A N I E

KOMISJI ADMINISTRACJI I SPRAW WEWNĘTRZNYCH

o rządowym projekcie ustawy o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017-2020” (druk nr 1062).

Marszałek Sejmu, zgodnie z art. 37 ust. 1 i art. 40 ust. 1 regulaminu Sejmu skierował, w dniu 25 listopada 2016 r., powyższy projekt ustawy do Komisji Administracji i Spraw Wewnętrznych do pierwszego czytania.

Komisja Administracji i Spraw Wewnętrznych - po przeprowadzeniu pierwszego czytania oraz po rozpatrzeniu tego projektu ustawy na posiedzeniu w dniu 1 grudnia 2016 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt ustawy.

Warszawa, dnia 1 grudnia 2016 r.

Przewodniczący Komisji
Sprawozdawca

/-/ Arkadiusz Czartoryski

Projekt

U S T A W A

z dnia

o ustanowieniu „Programu modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”

Art. 1. 1. Ustanawia się „Program modernizacji Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu w latach 2017–2020”, zwany dalej „Programem”.

2. Wdrożenie Programu ma na celu poprawę skuteczności i sprawności działania Policji, Straży Granicznej, Państwowej Straży Pożarnej i Biura Ochrony Rządu, zwanych dalej „formacjami”, i stworzenie warunków sprzyjających realizacji ich ustawowych zadań przez modernizację infrastruktury, sprzętu i wyposażenia, a także wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy oraz zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji.

3. Program nie jest programem wieloletnim w rozumieniu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2016 r. poz. 1870).

4. Podmioty realizujące Program, w celu sfinansowania w poszczególnych latach przedsięwzięć określonych w art. 2 pkt 1–3, mogą zaciągać zobowiązania do wysokości łącznej kwoty wydatków przewidzianych w Programie na dane przedsięwzięcie, po uprzednim uzyskaniu zgody:

1) Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji, zwanego dalej „Ministrem”, lub właściwego wojewody – w odniesieniu do środków budżetu państwa, których są dysponentami;
2) ministra właściwego do spraw finansów publicznych – w odniesieniu do środków ujmowanych w rezerwie celowej, o której mowa w art. 4 ust. 2.

Art. 2. Zakres Programu obejmuje realizację następujących przedsięwzięć:

1) inwestycje budowlane;
2) zakupy wyposażenia formacji w zakresie sprzętu:
   a) transportowego,
   b) uzbrojenia i techniki specjalnej,
   c) informatyki i łączności;

3) zakupy wyposażenia osobistego i ochronnego funkcjonariuszy;
4) wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy przez podwyższenie wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy i zróżnicowanie struktury oraz wielkości uposażeń funkcjonariuszy;
5) zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych formacji przez dokonanie określonych w Programie podwyżek.

Art. 3. 1. Program realizują Komendanci Główni: Policji, Straży Granicznej i Państwowej Straży Pożarnej, a także jednostki organizacyjne im podległe i przez nich nadzorowane lub kontrolowane oraz Szef Biura Ochrony Rządu.

2. Programem są objęte również jednostki ochrony przeciwpożarowej włączone do krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i jednostki ochotniczych straży pożarnych – realizujące zadania zlecone z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Art. 4. 1. Ogólna kwota wydatków na realizację Programu wyniesie 9 186 697 tys. zł, w tym w:

1) 2017 r. – 1 389 611 tys. zł;
2) 2018 r. – 1 922 888 tys. zł;
3) 2019 r. – 3 075 973 tys. zł;
4) 2020 r. – 2 798 225 tys. zł.

2. W ramach kwot określonych w ust. 1 wydatki ujmowane w tworzonej corocznie rezerwie celowej na realizację Programu wynoszą łącznie 3 715 786 tys. zł, z tego w:

1) 2017 r. – 280 000 tys. zł;
2) 2018 r. – 748 168 tys. zł;
3) 2019 r. – 1 853 889 tys. zł;
4) 2020 r. – 833 729 tys. zł.

3. Podział kwot, o których mowa w ust. 1, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w załącznikach nr 1–3 do ustawy.

4. Podział kwot ujętych w rezerwie celowej, o której mowa w ust. 2, na formacje i przedsięwzięcia jest określony w załącznikach nr 4–6 do ustawy.

5. Wzrost wielokrotności kwoty bazowej stanowiącej przeciętne uposażenie funkcjonariuszy, umożliwiający wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń, jest określony w załączniku nr 7 do ustawy.

Art. 5. 1. Nadzór nad realizacją Programu sprawuje Minister.

2. Minister dokonuje oceny realizacji przedsięwzięć oraz wielkości wydatkowanych środków budżetowych przez poszczególne formacje.

3. W trakcie realizacji Programu mogą być dokonywane, w ramach limitów wydatków w poszczególnych latach, zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–6 do ustawy, przez:

1) ministra właściwego do spraw finansów publicznych na wniosek Ministra – w odniesieniu do kwot określonych w załącznikach nr 4–6 do ustawy;
2) Ministra – w odniesieniu do kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy, z uwzględnieniem zmian, o których mowa w pkt 1, oraz przepisów art. 171 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

4. Minister o dokonaniu zmian, o których mowa w ust. 3 pkt 2, niezwłocznie informuje ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

5. Zmiany podziału kwot określonych w załącznikach nr 1–3 do ustawy, w zakresie wydatków poszczególnych wojewodów, wymagają również zgody ministra właściwego do spraw finansów publicznych.

6. Zmiany podziału kwot, o których mowa w ust. 3, nie mogą zwiększać wydatków na przedsięwzięcia: „Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy” oraz „Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych”.

Art. 6. Minister przedstawia Sejmowi Rzeczypospolitej Polskiej, w terminie do dnia 30 kwietnia danego roku, informację o realizacji Programu za rok poprzedni, a do dnia 31 maja 2021 r. informację końcową o realizacji Programu.

Art. 7. 1. Maksymalny limit wydatków z budżetu państwa na realizację Programu, będący skutkiem finansowym ustawy, wynosi 17 927 971 tys. zł, z tego w:

1) 2017 r. – 1 389 611 tys. zł;
2) 2018 r. – 1 922 888 tys. zł;
3) 2019 r. – 3 075 973 tys. zł;

4) 2020 r. – 2 798 225 tys. zł;

5) 2021 r. – 1 456 879 tys. zł;

6) 2022 r. – 1 456 879 tys. zł;

7) 2023 r. – 1 456 879 tys. zł;

8) 2024 r. – 1 456 879 tys. zł;

9) 2025 r. – 1 456 879 tys. zł;

10) 2026 r. – 1 456 879 tys. zł.

2. Minister monitoruje wykorzystanie limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, i dokonuje oceny wykorzystania tego limitu według stanu na koniec każdego półrocza i na koniec każdego roku kalendarzowego oraz w razie konieczności wdraża mechanizm korygujący określony w ust. 3.

3. W przypadku zagrożenia przekroczenia lub przekroczenia w danym roku budżetowym limitu wydatków, o którym mowa w ust. 1, Minister wprowadza mechanizm korygujący polegający na zmniejszeniu wydatków budżetu państwa będących skutkiem finansowym niniejszej ustawy.

Art. 8. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2017 r.

Załączniki

do ustawy z dnia...

(poz ...)

Załącznik nr 1

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W FORMACJACH

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	875 196	1 237 983	2 035 697	1 844 153	5 993 029
2	Straż Graniczna	184 489	278 217	430 651	374 091	1 267 448
3	Państwowa Straż Pożarna	300 407	361 050	540 610	521 075	1 723 142
4	Biuro Ochrony Rządu	29 519	45 638	69 015	58 906	203 078
Razem		1 389 611	1 922 888	3 075 973	2 798 225	9 186 697

Załącznik nr 2

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ
PRZEDSIĘWIĘĆ PROGRAMU

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	332 259	543 134	886 469	584 276	2 346 138
2	Sprzęt transportowy	167 806	282 016	327 816	321 905	1 099 543
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30 280	37 770	69 984	76 571	214 605
4	Sprzęt informatyki i łączności	167 092	289 169	291 722	283 193	1 031 176
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	82 756	114 017	100 788	75 401	372 962
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	500 094	538 166	1 149 390	1 195 923	3 383 573
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	109 324	118 616	249 804	260 956	738 700
Razem		1 389 611	1 922 888	3 075 973	2 798 225	9 186 697

Załącznik nr 3

PODZIAŁ KWOT PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU W FORMACJACH

Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	216 347	342 233	628 813	403 607	1 591 000
2	Sprzęt transportowy	73 219	150 000	203 000	197 781	624 000
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	8 890	9 150	28 050	30 830	76 920
4	Sprzęt informatyki i łączności	102 345	218 000	155 000	179 655	655 000
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	49 850	60 612	45 930	16 668	173 060
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	335 802	361 702	772 127	803 783	2 273 414
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	88 743	96 286	202 777	211 829	599 635
Razem		875 196	1 237 983	2 035 697	1 844 153	5 993 029

Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	25 634	89 938	104 425	82 491	302 488
2	Sprzęt transportowy	21 911	47 746	32 028	28 570	130 255
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	6 510	6 444	14 289	19 735	46 978
4	Sprzęt informatyki i łączności	53 173	53 271	119 612	74 510	300 566
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	14 236	12 834	15 563	18 012	60 645
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	50 452	54 343	116 005	120 761	341 561
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	12 573	13 641	28 729	30 012	84 955
Razem		184 489	278 217	430 651	374 091	1 267 448

Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	75 558	98 643	134 981	86 998	396 180
2	Sprzęt transportowy	69 466	72 200	77 628	83 184	302 478
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	14 850	15 960	16 960	17 610	65 380
4	Sprzęt informatyki i łączności	11 374	16 410	15 400	26 920	70 104
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	15 670	36 040	35 290	35 870	122 870
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	106 558	114 277	244 514	253 949	719 298
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	6 931	7 520	15 837	16 544	46 832
Razem		300 407	361 050	540 610	521 075	1 723 142

Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	14 720	12 320	18 250	11 180	56 470
2	Sprzęt transportowy	3 210	12 070	15 160	12 370	42 810
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	30	6 216	10 685	8 396	25 327
4	Sprzęt informatyki i łączności	200	1 488	1 710	2 108	5 506
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	3 000	4 531	4 005	4 851	16 387
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	7 282	7 844	16 744	17 430	49 300
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	1 077	1 169	2 461	2 571	7 278
Razem		29 519	45 638	69 015	58 906	203 078

Załącznik nr 4

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PROGRAMU W FORMACJACH

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Policja	144 883	501 440	1 265 711	557 251	2 469 285
2	Straż Graniczna	16 126	131 099	278 574	145 264	571 063
3	Państwowa Straż Pożarna	111 098	93 000	264 252	106 163	574 513
4	Biuro Ochrony Rządu	7 893	22 629	45 352	25 051	100 925
Razem		280 000	748 168	1 853 889	833 729	3 715 786

Załącznik nr 5

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	87 890	305 116	658 293	342 858	1 394 157
2	Sprzęt transportowy	6 810	166 601	189 388	186 215	549 014
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	1 850	14 434	29 369	36 772	82 425
4	Sprzęt informatyki i łączności	780	177 100	205 041	179 985	562 906
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	2 670	37 553	29 386	30 214	99 823
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	148 863	38 072	611 224	46 533	844 692
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	31 137	9 292	131 188	11 152	182 769
Razem		280 000	748 168	1 853 889	833 729	3 715 786

Załącznik nr 6

PODZIAŁ KWOT ŚRODKÓW Z REZERWY CELOWEJ PRZEZNACZONYCH NA REALIZACJĘ PRZEDSIĘWZIĘĆ PROGRAMU W FORMACJACH

Policja

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	65 373	218 140	509 465	251 130	1 044 108
2	Sprzęt transportowy	0	100 000	133 000	133 685	366 685
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	5 490	10 830	13 182	29 502
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	130 800	93 000	115 655	339 455
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	13 567	2 500	2 891	18 958
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	56 663	25 900	410 425	31 656	524 644
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	22 847	7 543	106 491	9 052	145 933
Razem		144 883	501 440	1 265 711	557 251	2 469 285

Straż Graniczna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	4 760	33 714	49 130	44 517	132 121
2	Sprzęt transportowy	0	47 746	32 028	28 570	108 344
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	6 444	14 289	19 735	40 468
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	35 750	100 991	41 510	178 251
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	2 486	5 386	4 893	12 765
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	8 330	3 891	61 662	4 756	78 639
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	3 036	1 068	15 088	1 283	20 475
Razem		16 126	131 099	278 574	145 264	571 063

Państwowa Straż Pożarna

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	11 247	40 942	81 448	36 031	169 668
2	Sprzęt transportowy	6 810	9 200	9 200	11 590	36 800
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	1 850	2 500	2 500	3 150	10 000
4	Sprzęt informatyki i łączności	780	10 550	11 050	22 820	45 200
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	2 670	21 500	21 500	22 430	68 100
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	82 706	7 719	130 237	9 435	230 097
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	5 035	589	8 317	707	14 648
Razem		111 098	93 000	264 252	106 163	574 513

Biuro Ochrony Rządu

w tys. zł

Lp.	Wyszczególnienie	2017 r.	2018 r.	2019 r.	2020 r.	Razem
1	Inwestycje budowlane	6 510	12 320	18 250	11 180	48 260
2	Sprzęt transportowy	0	9 655	15 160	12 370	37 185
3	Sprzęt uzbrojenia i techniki specjalnej	0	0	1 750	705	2 455
4	Sprzęt informatyki i łączności	0	0	0	0	0
5	Wyposażenie osobiste i ochronne funkcjonariuszy	0	0	0	0	0
6	Wzmocnienie motywacyjnego systemu uposażeń funkcjonariuszy	1 164	562	8 900	686	11 312
7	Zwiększenie konkurencyjności wynagrodzeń pracowników cywilnych	219	92	1 292	110	1 713
Razem		7 893	22 629	45 352	25 051	100 925

Załącznik nr 7

WZROST WIELOKROTNOŚCI KWOTY BAZOWEJ STANOWIĄCEJ PRZECIĘTNE UPOSAŻENIE FUNKCJONARIUSZY

Lp.	Nazwa formacji	Data wzrostu wielokrotności	Wzrost wielokrotności kwoty bazowej w stosunku do roku poprzedniego
1	Policja	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
2	Straż Graniczna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
3	Państwowa Straż Pożarna	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22
4	Biuro Ochrony Rządu	1 stycznia 2017 r.	0,18
		1 stycznia 2019 r.	0,22