

L.dz.ZA1/2702/2016

Sopot, dnia 18 lipca 2016 r.

**Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu RP
Sejm VIII kadencji**

dotyczy: rządowego projektu ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (druk sejmowy numer 713)

Szanowny Panie Marszałku,

w związku z wpływieniem w dniu 14 lipca 2016 r. do łaski marszałkowskiej rządowego projektu ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej Kasa Krajowa, działając na podstawie art. 44 ust. 2 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1450, z późn. zm., dalej: ustawa o skok), pragnie przedstawić następujące stanowisko.

I. Kasa Krajowa pozwala sobie zaprezentować poniższe propozycje regulacji, które mają na celu wyeliminowanie istniejącej nierówności pomiędzy bankami i klientami banków z jednej strony a kasami i członkami kas z drugiej strony - w zakresie możliwości składania oświadczeń woli w związku z wykonywaniem czynności bankowych i czynności kas, a także w zakresie możliwości świadczenia usług zaufania. Należy także zauważyć, że na zasadność umożliwienia kasom świadczenia, na równi z bankami, usług zaufania wskazało także Ministerstwo Finansów (raport z konsultacji procedowanego projektu udostępniony na stronach Rządowego Centrum Legislacji w dniu 25 kwietnia 2016 r. (uwaga nr 221).

Realizując powyższe Kasa Krajowa prosi o rozważenie możliwości dodania w projektowanej ustawie w *Rozdziale 10 – Zmiany w przepisach obowiązujących* następującej regulacji:

Po art. 102 dodaje się art. 102a w następującym brzmieniu:

„Art. 102a. W ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (t.j. Dz.U. z 2013 r. poz. 1450, z późn. zm.) wprowadza się następujące zmiany:

1) W art. 3 dodaje się ust. 4 w brzmieniu:

„4. Kasy mogą świadczyć na rzecz swoich członków usługi zaufania oraz wydawać swoim członkom środki identyfikacji elektronicznej w rozumieniu przepisów o usługach zaufania.”.

2) Po art. 3 dodaje się art. 3a i 3b w brzmieniu:

„Art. 3a. 1. Oświadczenia woli związane z dokonywaniem czynności, o których mowa w art. 3 mogą być składane w postaci elektronicznej.

2. Dokumenty związane z czynnościami, o których mowa w ust. 1 mogą być sporządzane na informatycznych nośnikach danych, jeżeli dokumenty te będą w sposób należyty utworzone, utrwalone, przekazane, przechowywane i zabezpieczone. Usługi związane z zabezpieczeniem tych dokumentów mogą być wykonywane przez kasy, Kasę Krajową lub podmioty kontrolowane przez kasy lub Kasę Krajową.

3. Jeżeli ustawa zastrzega dla czynności prawnej formę pisemną, uznaje się, że czynność dokonana w formie, o której mowa w ust. 1, spełnia wymagania formy pisemnej także wtedy, gdy forma została zastrzeżona pod rygorem nieważności.

4. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, po zasięgnięciu opinii Prezesa Narodowego Banku Polskiego oraz Kasy Krajowej, sposób tworzenia, utrwalania, przekazywania, przechowywania i zabezpieczania, w tym przy zastosowaniu środków identyfikacji elektronicznej, dokumentów, o których mowa w ust. 2, tak aby zapewnić bezpieczeństwo obrotu oraz ochronę interesów kas i ich członków.

Art. 3b. Oświadczenia woli związane z dokonywaniem czynności, o których mowa w art. 3 ust. 4, mogą być składane w postaci elektronicznej.”

II. Ponadto Kasa Krajowa pragnie poddać pod rozważenie nadanie art. 91 projektu następującego brzmienia:

„Art. 91. W ustawie z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2014 r. poz. 243, z późn. zm.) w art. 60b w ust. 3 w pkt 2:

a) lit. a otrzymuje brzmienie:

„a) środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego lub spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej”.

b) lit. b otrzymuje brzmienie:

„b) danych weryfikowanych za pomocą kwalifikowanego certyfikatu podpisu elektronicznego.”.

Zgodnie z przepisem art. 60b ust. 3 pkt 2 lit. a ustawy z dnia 16 lipca 2004 r. – Prawo telekomunikacyjne, dodanym ustawą z dnia 10 czerwca 2016 r. o działania antyterrorystycznych, dostawca usług rozpoczyna świadczenie usług telekomunikacyjnych po podaniu danych przez abonenta (...) i potwierdzeniu ich drogą elektroniczną przy wykorzystaniu środków identyfikacji elektronicznej służących do uwierzytelniania w systemie teleinformatycznym banku krajowego.

Prezentowana powyżej zmiana ma zatem na celu zrównanie, w omawianym zakresie, sytuacji członków spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych z sytuacją klientów banków poprzez umożliwienie tym pierwszym podania i potwierdzenia danych, o których mowa w art. 60b ust. 1 ustawy – Prawo telekomunikacyjne, drogą elektroniczną przy wykorzystaniu systemu teleinformatycznego spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej.

III. Jednocześnie Kasa Krajowa pragnie zauważyć, że w ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci wprowadzono możliwość składania wniosków o świadczenie wychowawcze za pośrednictwem banków krajowych świadczących usługi drogą elektroniczną. Podkreślić należy, że usługi drogą elektroniczną świadczą dla swoich członków również spółdzielcze kasy. W ocenie Kasy Krajowej uzasadnione i pożądane jest zatem rozszerzenie przedmiotowej regulacji o możliwość składania wniosków o świadczenie także za pośrednictwem spółdzielczych kas. Zmiana taka ułatwi uprawnionym dostęp do świadczeń przewidzianych ustawą o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci poprzez umożliwienie korzystania z dodatkowego kanału składania wniosków z wykorzystaniem instytucji prowadzących działalność analogiczną do banków krajowych.

Podkreślić należy, że zgodnie ze stanowiskiem Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Socjalnej „zarówno Rząd, jak i Parlament, kierowali się potrzebą stworzenia rozwiązań, które maksymalnie ułatwią obywatelom ubieganie się o świadczenie wychowawcze – bez konieczności stania w kolejkach w urzędzie czy na poczcie. Rozwiązaniem takim (...) stała się możliwość złożenia wniosku za pomocą bankowości elektronicznej”. Zdaniem MRPiPS „cenne i pożądane, ze względu na słuszny interes obywatela, jest dalsze rozszerzanie form składania wniosku o świadczenie wychowawcze”. W wypowiedzi udzielonej na początku kwietnia br. jednemu z portali internetowych Wiceminister Rodziny, Pracy i Polityki Socjalnej Pan Bartosz Marczuk wyraźnie stwierdził, że intencją Ministerstwa jest, by kasy również mogły uczestniczyć w programie i wskazał na potrzebę szybkiej nowelizacji, by do ustawy o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci wpisać sektor SKOK

W związku z powyższym Kasa Krajowa pragnie poddać pod rozagę:

- nadanie projektowanemu art. 126 następującego brzmienia (które w istocie sprowadza się do uzupełnienia dotychczasowej treści art. 13 ust. 5 pkt 3, ust. 6 pkt 1, ust. 8 i ust. 10 ustawy o pomocy państwa w wychowaniu dzieci o spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe:

„Art. 126. W ustawie z dnia 11 lutego 2016 r. o pomocy państwa w wychowywaniu dzieci (Dz. U. poz. 195)”

I. w art. 13:

1) ust. 5 i 6 otrzymują brzmienie:

„5. Wniosek i załączniki do wniosku określone w ust. 4 mogą być składane drogą elektroniczną za pomocą systemu teleinformatycznego:

1) utworzonego przez ministra właściwego do spraw rodziny;

2) udostępnianego przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych;

3) banków krajowych oraz spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych świadczących usługi drogą elektroniczną spełniających wymogi określone w informacji zamieszczonej na stronie

podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej ministra właściwego do spraw rodziny po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji;

4) wskazanego w informacji, o której mowa w pkt 3.

6. Minister właściwy do spraw rodziny po uzgodnieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji, w informacji, o której mowa w ust. 5 pkt 3:

1) wskaże wymogi, które muszą spełniać systemy teleinformatyczne banków krajowych oraz spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, o których mowa w ust. 5 pkt 3;

2) może wskazać systemy teleinformatyczne, za pomocą których mogą być składane drogą elektroniczną wnioski i załączniki do wniosku określone w ust. 4."

2) ust. 7 otrzymuje brzmienie:

„7. Wniosek i załączniki do wniosku określone w ust. 4 składane w postaci elektronicznej za pomocą systemów teleinformatycznych, o których mowa w ust. 5 pkt 1, 2 i 4, opatruje się kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP lub uwierzytelnia w sposób zapewniający możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej.”;

3) ust. 8 otrzymuje brzmienie:

„8. Wniosek i załączniki do wniosku określone w ust. 4 składane w postaci elektronicznej za pomocą systemów, o których mowa w ust. 5 pkt 3, uwierzytelnia się przy użyciu danych uwierzytelniających stosowanych przez bank krajowy lub spółdzielczą kasę oszczędnościowo-kredytową do weryfikacji w drodze elektronicznej posiadacza rachunku.”;

4) ust. 10 otrzymuje brzmienie:

„10. Na potrzeby złożenia wniosku i załączników do wniosku określonych w ust. 4, składanych w postaci elektronicznej za pomocą systemu, o którym mowa w ust. 5 pkt 2, bank krajowy na wniosek klienta, a spółdzielcza kasa oszczędnościowo-kredytowa – na wniosek członka przekazuje do Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, dane niezbędne do uwierzytelnienia, pozwalające na założenie konta w systemie, o którym mowa w ust. 5 pkt 2.”;

5) ust. 11 otrzymuje brzmienie:

„11. W przypadku wniosku składanego w postaci elektronicznej opatrzonego kwalifikowanym podpisem elektronicznym albo podpisem potwierdzonym profilem zaufanym ePUAP lub uwierzytelnionego w sposób zapewniający możliwość potwierdzenia pochodzenia i integralności weryfikowanych danych w postaci elektronicznej, po wpisaniu do formularza wniosku numerów PESEL osoby występującej o przyznanie świadczenia wychowawczego i dzieci pozostających na utrzymaniu tej osoby, formularz wniosku może być uzupełniony o dane zgromadzone w rejestrze PESEL w zakresie imion, nazwiska, daty urodzenia, stanu cywilnego, obywatelstwa i płci osoby występującej o przyznanie świadczenia wychowawczego i dzieci pozostających na utrzymaniu tej osoby.””.

- dodanie po art. 137 projektu - art. 137a w następującym brzmieniu:

„Art. 137. Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe mogą wykonywać czynności, o których mowa w art. 13 ust. 5 pkt 3 i ust. 10 ustawy, o której mowa w art. 126, od dnia wejścia w

życie niniejszej ustawy. Spółdzielcze kasy oszczędnościowo-kredytowe wykonujące czynności, o których mowa w art. 13 ust. 5 pkt 3 i ust. 10 ustawy, o której mowa w art. 126 są obowiązane dostosować statuty do przepisów ustawy zmienianej w art. 1 w terminie 12 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy.”.

Jednocześnie pragnę zapewnić o gotowości do współpracy i udzielania wszelkiej pomocy mogącej się przyczynić do zapewnienia właściwego kształtu przyszłych rozwiązań legislacyjnych dotyczących systemu spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych.

Łączę wyrazi szacunku,

Rafał Małusiak
Prezes