



ZWIĄZEK POWIATÓW POLSKICH

ASSOCIATION OF POLISH COUNTIES
(member of Council of European Municipalities and Regions)

Pałac Kultury i Nauki, XXVII piętro, 00-901 Warszawa 134,
Plac Defilad 1, skr. pocztowa 7, tel. (22) 656 63 34, fax. (22) 656 63 33

Adres do korespondencji: 33-300 Nowy Sącz 1, skr. pocztowa 119, tel. (18) 477 86 00,
fax. (18) 477 86 11, e-mail: biuro@powiatypolskie.pl, www.zpp.pl

PREZES ZARZĄDU

Ludwik Wegrzyn
POWIAT BOCHENSKI

WICEPREZESI ZARZĄDU

Robert Godek
POWIAT STRYZOWSKI

Janina Kwiecień
POWIAT KARTUSKI

Ewa Masny-Askanas
MIASTO NA PRAWACH POWIATU
m.st. WARSZAWA

Krzysztof Nosal
POWIAT KALISKI

Andrzej Płonka
POWIAT BIELSKI /woj. ŚLĄSKIE/

Zenon Rodzik
POWIAT OPOLSKI /woj. LUBELSKIE/

Sławomir Snarski
POWIAT BIELSKI /woj. PODLASKIE/

Zbigniew Szumski
POWIAT ŚWIEBODZIŃSKI

Marek Tramś
POWIAT POLKOWICKI

CZŁONKOWIE ZARZĄDU

Sebastian Burdzy
POWIAT ŚREDZKI

Zbigniew Deptuła
POWIAT MAKOWSKI

Edmund Kaczmarek
POWIAT JĘDRZEJOWSKI

Franciszek Koszowski
POWIAT ŚWIECKI

Edmund Kotecki
POWIAT BRZEZIŃSKI

Józef Kozina
POWIAT GŁUBCZYCKI

Adam Krzysztoń
POWIAT ŁĄCZUŃSKI

Tadeusz Kwiatkowski
POWIAT DĄBROWSKI

Krzysztof Lis
POWIAT SZCZECINECKI

Andrzej Nowicki
POWIAT PISKI

Marek Pławiak
POWIAT NOWOSĄDECKI

KOMISJA REWIZYJNA

PRZEWODNICZĄCY
Józef Swaczyna
POWIAT STRZELECKI

Z-CA PRZEWODNICZĄCEGO

Andrzej Szymanek
POWIAT WIERUSZOWSKI

CZŁONKOWIE
Marek Chciałowski
POWIAT GARWOLIŃSKI

Andrzej Ciotek
POWIAT GOŁDAPSKI

Janusz Guzdek
POWIAT DZIERŻONIOWSKI

Józef Jodłowski
POWIAT RZESZOWSKI

Krzysztof Maćkiewicz
POWIAT WĄBRZEŃSKI

Szczepan Oldakowski
POWIAT SUWAŃSKI

Andrzej Opala
POWIAT ŁÓDZKI WSCHODNI

DYREKTOR BIURA
Rudolf Borusiewicz

Or.A.0531/14/16

Warszawa, 22 stycznia 2016 roku

SEKRETARIAT SZEFA KS

L.dz.

Data wpływu 26.01.2016

Szanowny Pan

Lech CZAPLA

Szef Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

w odpowiedzi na Pana pismo z 4 stycznia 2016 r. (wpłynęło 11 stycznia br.) w sprawie poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy Kodeks Rodzinny i Opiekuńczy (MK-020-59/15) uprzejmie informuję, że Związek Powiatów Polskich opiniuje przedłożony projekt

pozytywnie z uwagami.

Uzasadnienie

Projektowana regulacja zmierza do wprowadzenia do obowiązujących przepisów zakazu umieszczania dzieci w pieczy zastępczej wyłącznie z powodu ubóstwa. Co do zasady Związek Powiatów Polskich popiera inicjatywę, niemniej jednak bezwzględne brzmienie projektowanego przepisu w praktyce może prowadzić do sytuacji w której dobro rodziców biologicznych, w postaci zachowania pełnej władzy rodzicielskiej będzie przedkładane ponad dobro dzieci, którym ani ta rodzina ani organ władzy publicznej nie będą w stanie zapewnić właściwych warunków bytowych w środowisku rodzinnym. Ponadto projektowana regulacja może zmierzać do próby przerzucania przez rodziców biologicznych na organy władzy publicznej całkowitej odpowiedzialności za dostarczenie środków utrzymania.

Zgodnie z ustawą o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej zadania z zakresu wsparcia rodziny należą do zadań obowiązkowych gminy. Ustawa wskazuje przede wszystkim na takie instrumenty pracy z rodziną, które pomogą rodzinom nabyć umiejętności miękkich wymaganych przy właściwym sprawowaniu funkcji opiekuńczo-wychowawczych. W przypadku rodzin borykających się z problemem ubóstwa gmina winna skorzystać z instrumentów przewidzianych głównie w ustawie o pomocy społecznej. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej pomoc społeczna jest instytucją polityki społecznej państwa, mającą na celu umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężanie trudnych sytuacji życiowych, których nie są one w stanie pokonać, wykorzystując własne uprawnienia, zasoby

i możliwości. W art. 3 ustawy wskazano, że pomoc społeczna ma charakter wspierający rodziny w wysiłkach zmierzających do zaspokojenia niezbędnych potrzeb i umożliwia im życie w warunkach odpowiadających godności człowieka. Takie rozumienie przepisów potwierdza również orzecznictwo sądowe. Przykładowo w wyroku Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 7 września 2007 r. sygn. I OSK 1851/06 wskazano, że:

1. Za wystarczającą podstawę do odmowy przyznania świadczenia, można przyjąć odmowę podjęcia pracy; nieskorzystanie z oferty pracy, mimo możliwości zatrudnienia; permanentne korzystanie ze świadczeń, przy jednoczesnym braku jakiegokolwiek pomocy ze strony osoby zainteresowanej w likwidowaniu własnych problemów materialnych.

2. Osoby i rodziny powinny przezwyciężać trudne sytuacje życiowe wykorzystując własne środki, możliwości i uprawnienia. Dopiero niemożność samodzielnego ich pokonania stanowi przesłankę włączania się instytucji państwa. Pomoc społeczna ma bowiem charakter uzupełniający. Z kolei zakres tej pomocy uzależniony jest od możliwości organu administracyjnego i osobistej aktywności zainteresowanego.

3. Ustawa o pomocy społecznej jest ukierunkowana na udzielanie wsparcia osobom rzeczywiście go potrzebującym. Nie dopuszcza wykorzystywania środków społecznych przez osoby, które mają możliwość zaspokojenia potrzeb życiowych z własnych środków, nie czynią tego jednak z własnej woli i wyboru.

4. Rozwiązywanie trudnej sytuacji życiowej, to podejmowanie działań w celu przezwyciężenia trudnych sytuacji życiowych, jak określa to art. 11 ust. 2 ustawa o pomocy społecznej np. przez przyjęcie proponowanej pracy.

W związku z powyższym proponujemy wprowadzenie do nowelizacji przepisów, które będą motywowały rodzinę biologiczną do podjęcia współpracy przy poprawie sytuacji bytowej. W naszej ocenie przesłankami, które mogą uchylać bezwzględny zakaz umieszczania dzieci w pieczy zastępczej z powodu ubóstwa winny być (przez analogię do art. 11 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej):

- brak współdziałania osoby lub rodziny z pracownikiem socjalnym lub asystentem rodziny, o którym mowa w przepisach o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w rozwiązywaniu trudnej sytuacji życiowej,
- odmowa zawarcia kontraktu socjalnego, niedotrzymywanie jego postanowień,
- nieuzasadniona odmowa podjęcia zatrudnienia, innej pracy zarobkowej przez osobę bezrobotną lub nieuzasadniona odmowa podjęcia lub przerwanie szkolenia, stażu, przygotowania zawodowego w miejscu pracy, wykonywania prac interwencyjnych, robót publicznych, prac społecznie użytecznych, a także odmowa lub przerwanie udziału w działaniach w zakresie integracji społecznej realizowanych w ramach Programu Aktywizacja i Integracja, o których mowa w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Na zakończenie zwracamy również uwagę, że samym Kodeksie rodzinnym i opiekuńczym wskazano, że rodzice są obowiązani m.in. do przygotowywania dziecka należycie do pracy dla dobra społeczeństwa odpowiednio do jego uzdolnień. Wychowywane dziecko w środowisku funkcjonującym wyłącznie w oparciu środki pomocy społecznej z pewnością nie będzie sprzyjało właściwemu przygotowaniu dziecka do dorosłego życia.

Z poważaniem

Prezes Zarządu
Związku Powiatów Polskich


Ludwik Węgrzyn