SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VIII kadencja
Prezes Rady Ministrów
DKRM.ZK.140.156(3)2015.MN

Warszawa, 13 stycznia 2016 r.

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Przekazuję przyjęte przez **Radę Ministrów stanowisko** wobec poselskich projektów ustaw:

- **Prawo o prokuraturze** (druk nr 162) oraz
- **Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o prokuraturze** (druk nr 163).

Jednocześnie informuję, że Rada Ministrów upoważniła Ministra Sprawiedliwości do reprezentowania Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych.

(-) Beata Szydło

Stanowisko Rządu RP
do projektu ustawy – Prawo o prokuraturze (druk sejmowy 162) oraz projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o prokuraturze (druk sejmowy 163)

Podstawowym celem poselskiego *projektu ustawy – Prawo o prokuraturze* (druk nr 162) jest przywrócenie unii personalnej Ministra Sprawiedliwości i Prokuratora Generalnego. Realizacja tego celu ma doprowadzić do odzyskania przez Prokuratora Generalnego silnej pozycji zarówno wobec podległych prokuratorów, jak i organów zewnętrznych. Wzmocnienie tej pozycji jest niezbędnym elementem właściwej realizacji zadań nałożonych przez ustawodawcę na prokuraturę jako całość. Jednym z elementów realizacji zamierzonego celu jest odejście od obowiązującej aktualnie kadencyjności funkcji kierowniczych w prokuraturze, która to kadencyjność spowodowała naruszenie zasady hierarchicznego podporządkowania. Efektem istniejących regulacji w tym zakresie było utrudnienie, a często wręcz uniemożliwienie, Prokuratorowi Generalnemu realnego kierowania podległą mu instytucją, za którą ponosi odpowiedzialność. Kolejnym elementem projektowanej regulacji jest powrót do systemu nagrodowego czy to w postaci nagród pieniężnych, rzeczowych czy też wcześniejszego awansu dla wyróżniających się prokuratorów. Ma to zachęcić i zmotywować prokuratorów do efektywnej, wytężonej pracy. Projekt zakłada, iż nowopowstała Krajowa Rada Prokuratorów będzie organem opiniodawczym Prokuratora Generalnego o charakterze merytorycznym i w jej skład będą wchodzili tylko i wyłącznie prokuratorzy, również w stanie spoczynku. Kolejnym założeniem projektu jest przywrócenie właściwej roli prokuratury jako instytucji ochrony prawnej w stosunku do innych organów państwa. Niniejszy projekt czyni zadość temu założeniu, przywracając sprawdzone w przeszłości rozwiązania oraz kompleksowo reformując strukturę i zadania prokuratury. Na szczególną uwagę zasługuje regulacja odnosząca się do obowiązku realizacji zadań prokuratora w zakresie prowadzenia lub nadzoru nad postępowaniami przygotowawczymi przez wszystkich prokuratorów, łącznie z prokuratorami funkcyjnymi. Ma to zasadniczo usprawnić i doprowadzić do sytuacji, w której prokuratorzy będą realizowali zadania, do których zostali powołani. Istotnym novum jest wprowadzenie zasady jawności postępowań dyscyplinarnych i oświadczeń majątkowych prokuratorów, a nadto utworzenie w Prokuraturze Krajowej Wydziału Spraw Wewnętrznych jako komórki powołanej

do ścigania przestępstw w sprawach najpoważniejszych czynów przestępnych popełnionych przez sędziów, prokuratorów bądź asesorów.

Podstawowym założeniem *poselskiego projektu ustawy – Przepisy wprowadzające ustawę – Prawo o prokuraturze* (druk nr 163) jest włączenie wojskowych jednostek organizacyjnych prokuratury w strukturę powszechnych jednostek organizacyjnych prokuratury. Sprawy dotychczas prowadzone przez prokuratury wojskowe będą prowadzone w dalszym ciągu w prokuraturach powszechnych, w odrębnych wydziałach do spraw wojskowych. Regulacja ta ma na celu ujednolicenie struktur organizacyjnych prokuratury, dostosowanie tych struktur do nowego modelu kierowania prokuraturą oraz właściwego wykorzystania zasobów ludzkich w prokuraturze, poprzez możliwość prowadzenia przez prokuratorów do spraw wojskowych również tzw. spraw cywilnych. Likwidacji ulegnie Prokuratura Generalna i w jej miejsce zostanie utworzona Prokuratura Krajowa, jako centralny organ prokuratury, którego podstawowym zadaniem będzie obsługa Prokuratora Generalnego i Prokuratora Krajowego w zakresie realizacji ich ustawowych obowiązków, a także prowadzenie lub nadzorowanie najpoważniejszych przestępstw w zakresie przestępczości zorganizowanej i korupcyjnej. Projekt zakłada utworzenie prokuratur regionalnych w miejsce dotychczas funkcjonujących prokuratur apelacyjnych. W strukturze organizacyjnej prokuratur regionalnych zostaną utworzone wydziały właściwe w sprawach najpoważniejszej przestępczości finansowo-skarbowej oraz przeciwko obrotowi gospodarczemu względem mienia wielkiej wartości. Scentralizuje to prowadzenie najpoważniejszych i najtrudniejszych postępowań przez osoby o wysokich kwalifikacjach merytorycznych i dużym doświadczeniu. Temu celowi ma również służyć możliwość powoływania zespołów złożonych nie tylko z prokuratorów ale również funkcjonariuszy innych służb. Likwidacji ulegnie Krajowa Rada Prokuratury na rzecz Krajowej Rady Prokuratorów.

Biorąc powyższe pod uwagę, w opinii Rządu, poselskie projekty ustaw: *Prawo o prokuraturze oraz Przepisy wprowadzające – Prawo o prokuraturze* powinny być przedmiotem dalszych prac legislacyjnych w Sejmie RP.