

Warszawa, 16 grudnia 2015 r.

BAS/WAPEiM-304/15

TRYB: PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Wassermann)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32) sporządza się następującą opinię:

I. Przedmiot projektu ustawy

Projekt ustawy wprowadza nowe zasady obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej, którymi zgodnie z art. 52 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz.U z 2014 r., poz. 1111 ze zm., dalej ustawa s.c.), są: 1) dyrektorzy generalni urzędów, kierujący departamentami lub komórkami równorzędnymi w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w urzędach ministrów, w urzędach obsługujących przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, w urzędach centralnych organów administracji rządowej oraz kierujących wydziałami lub komórkami równorzędnymi w urzędach wojewódzkim, a także zastępcy tych osób, 2) wojewódzcy lekarze weterynarii i ich zastępcy oraz 3) kierujący komórkami organizacyjnymi w Biurze Nasiennictwa Leśnego, a także zastępcy tych osób. W myśl art. 54 ust. 1 ustawy o s.c. stanowiska te są obsadzane w drodze otwartych i konkurencyjnych naborów, co projektowana ustawa zmienia przewidując, że będą one obsadzane w drodze powołania przez uprawnione organy. Projekt przewiduje, że osoby obsadzone na wyższych stanowiskach w służbie cywilnej będą członkami korpusu służby cywilnej (art. 1 ust. 1 projektu), nie będą objęte systemem ocen okresowych

ocen (art. 1 ust. 21-23 projektu), będą podlegać odpowiedzialności dyscyplinarnej (art. 1 pkt 29 projektu), a ich wynagrodzenie będzie się składać z wynagrodzenia zasadniczego, dodatku za wieloletnią pracę, a także wprowadzanego dodatku funkcyjnego (art. 1 ust. 24-26 projektu).

Projekt zmienia przepisy ustawy o s.c. dotyczące Szefa Służby Cywilnej i jego zastępcy. Stanowiska te będą mogły pełnić osoby niebędące urzędnikami służby cywilnej (art. 1 ust. 3 projektu), a osoby ubiegające się o nie będą musiały – jak obecnie – wykazać posiadania co najmniej pięcioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w administracji rządowej lub co najmniej siedmioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych (art. 1 ust. 4 projektu). Projekt przewiduje też zmiany do art. 28a ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403 ze zm.) dotyczące obsadzania stanowisk kierowniczych w służbie zagranicznej (art. 3 projektu).

Projekt znosi Rady Służby Cywilnej (art. 1 ust. 6 i 8 projektu), co niesie ze sobą konieczność zmiany art. 33c ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 812 ze zm.) (art. 2 projektu).

Projekt przewiduje, że stosunki pracy z osobami zajmującymi w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy wyższe stanowiska w służbie cywilnej lub kierownicze stanowiska w służbie zagranicznej, będące wyższymi stanowiskami w służbie cywilnej, wygasną po upływie 30 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, jeżeli przed upływem tego terminu osobom tym nie zostaną zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo jeżeli przedstawione im warunki nie zostaną przyjęte. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy może nastąpić za wypowiedzeniem (art. 4 ust. 1 i 2 projektu). Przepisy te nie będą stosowane do urzędników służby cywilnej, do których będą stosowane przepisy rozdziału 5 ustawy o s.c. dotyczące zmiany i ustania stosunku pracy w służbie cywilnej. W przypadku wygaśnięcia stosunku pracy lub wypowiedzenia, o których mowa w art. 4 ust. i 2 projektu, osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej lub kierownicze stanowiska w służbie zagranicznej, będzie przysługiwać odprawa pieniężna dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji urzędu (art. 5 projektu¹). Postępowania dotyczące naboru na wyższe stanowiska w służbie cywilnej wszczęte na podstawie dotychczasowych przepisów i niezakończone do dnia wejścia w życie ustawy ulegają zakończeniu z tym dniem (art. 6 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

¹ Opinię opracowano przy założeniu, że art. 5 projektu powinien odsyłać do art. 4 ust. 1 i 2 projektu, a nie do art. 2 ust. 1 i 2.

II. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Przepisy UE nie zawierają przepisów dotyczących materii regulowanej w projektowanej ustawie.

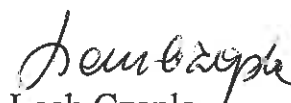
III. Analiza projektu ustawy pod kątem prawa Unii Europejskiej

Projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa UE.

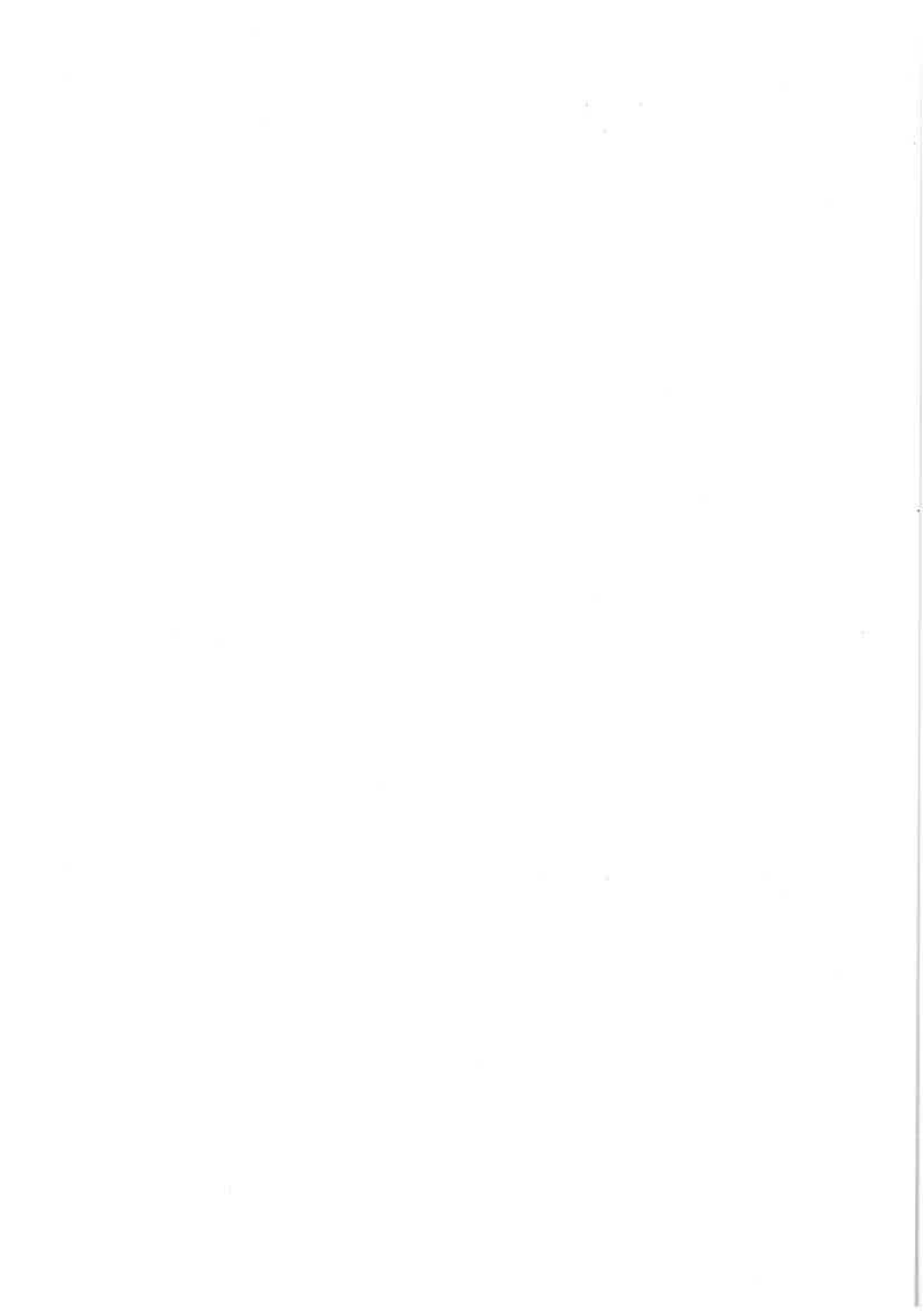
IV. Konkluzja

Projekt nie jest objęty zakresem regulacji prawa UE.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla



Warszawa, 15 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-305/15

TRYB: PILNY

Pan
Marek Kuchciński
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o służbie cywilnej oraz niektórych innych ustaw (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Małgorzata Wassermann) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a ust. 1 regulaminu Sejmu

Projekt ustawy wprowadza nowe zasady obsadzania wyższych stanowisk w służbie cywilnej, którymi zgodnie z art. 52 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o służbie cywilnej (Dz. U. z 2014 r., poz. 1111 ze zm., dalej ustawa s.c.), są: 1) dyrektorzy generalni urzędów, kierujący departamentami lub komórkami równorzędnymi w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, w urzędach ministrów, w urzędach obsługujących przewodniczących komitetów wchodzących w skład Rady Ministrów, w urzędach centralnych organów administracji rządowej oraz kierujących wydziałami lub komórkami równorzędnymi w urzędach wojewódzkim, a także zastępcy tych osób, 2) wojewódzcy lekarze weterynarii i ich zastępcy oraz 3) kierujący komórkami organizacyjnymi w Biurze Nasiennictwa Leśnego, a także zastępcy tych osób. W myśl art. 54 ust. 1 ustawy o s.c. stanowiska te są obsadzane w drodze otwartych i konkurencyjnych naborów, co projektowana ustawa zmienia przewidując, że będą one obsadzane w drodze powołania przez uprawnione organy.

Projekt zmienia przepisy ustawy o s.c. dotyczące Szefa Służby Cywilnej i jego zastępcy. Stanowiska te będą mogły pełnić osoby niebędące urzędnikami służby cywilnej (art. 1 ust. 3 projektu), a osoby ubiegające się o nie będą musiały – jak obecnie – wykazać posiadania co najmniej pięcioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w administracji rządowej lub co najmniej siedmioletniego doświadczenia na stanowisku kierowniczym w jednostkach sektora finansów publicznych (art. 1 ust. 4 projektu). Projekt przewiduje też zmiany do art. 28a ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. o służbie zagranicznej (Dz. U. Nr 128, poz. 1403 ze zm.) dotyczące obsadzania stanowisk kierowniczych w służbie zagranicznej (art. 3 projektu).

Projekt znosi Rady Służby Cywilnej (art. 1 ust. 6 i 8 projektu), co niesie ze sobą konieczność zmiany art. 33c ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2015 r., poz. 812 ze zm.) (art. 2 projektu).

Projekt przewiduje, że stosunki pracy z osobami zajmującymi w dniu wejścia w życie projektowanej ustawy wyższe stanowiska w służbie cywilnej lub kierownicze stanowiska w służbie zagranicznej, będące wyższymi stanowiskami w służbie cywilnej, wygasną po upływie 30 dni od dnia wejścia w życie projektowanej ustawy, jeżeli przed upływem tego terminu osobom tym nie zostaną zaproponowane nowe warunki pracy lub płacy na dalszy okres albo jeżeli przedstawione im warunki nie zostaną przyjęte. Wcześniejsze rozwiązanie stosunku pracy może nastąpić za wypowiedzeniem (art. 4 ust. 1 i 2 projektu). Przepisy te nie będą stosowane do urzędników służby cywilnej, do których będą stosowane przepisy rozdziału 5 ustawy o s.c. dotyczące zmiany i ustania stosunku pracy w służbie cywilnej. W przypadku wygaśnięcia stosunku pracy lub wypowiedzenia, o których mowa w art. 4 ust. i 2 projektu, osobom zajmującym wyższe stanowiska w służbie cywilnej lub kierownicze stanowiska w służbie zagranicznej, będzie przysługiwać odprawa pieniężna dla pracowników, z którymi stosunki pracy rozwiązuje się z powodu likwidacji urzędu (art. 5 projektu¹). Postępowania dotyczące naboru na wyższe stanowiska w służbie cywilnej wszczęte na podstawie dotychczasowych przepisów i niezakończone do dnia wejścia w życie ustawy ulegają zakończeniu z tym dniem (art. 6 projektu).

Projektowana ustawa ma wejść w życie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Projekt nie jest objęty zakresem prawa UE i nie zawiera przepisów, które mają na celu wykonanie prawa UE.

Projekt **nie stanowi** aktu wykonującego prawo UE w rozumieniu art. 95a Regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla

¹ Opinię opracowano przy założeniu, że art. 5 projektu powinien odsyłać do art. 4 ust. 1 i 2 projektu, a nie do art. 2 ust. 1 i 2.