

Warszawa, 17 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-327/15  
TRYB PILNY

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Zubowski)**

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 roku – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (Monitor Polski z 2012 r. poz. 32, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

**1. Przedmiot projektu ustawy**

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii<sup>1</sup>. Proponowane zmiany przewidują (1) zmianę organu kompetentnego w sprawach wskazanych w projekcie, (2) przesunięcie daty utraty mocy obowiązującej art. 9e i art. 9e<sup>1</sup> ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne, (3) przesunięcie daty wejścia w życie niektórych przepisów nowelizowanej ustawy.

Ustawa ma wejść w życie dnia 31 grudnia 2015 r.

**2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy**

Oceny projektu należy dokonać z uwzględnieniem treści dyrektywy Parlamentu Europejskiego i Rady 2009/28/WE z dnia 23 kwietnia 2009 r. w sprawie promowania stosowania energii ze źródeł odnawialnych zmieniającej i w następstwie uchylającej dyrektywy 2001/77/WE oraz 2003/30/WE<sup>2</sup>.

Zgodnie z art. 3 ust. 1 i 2 dyrektywy 2009/28, każde państwo członkowskie ma dążyć do osiągnięcia lub przekroczenia w roku 2020 określonego udziału energii ze źródeł odnawialnych w końcowym zużyciu energii brutto. Wartości docelowe oraz pośrednie dla poszczególnych państw członkowskich zostały określone w załączniku I do dyrektywy 2009/28. Wśród środków, jakie mogą być stosowane przez państwa członkowskie w dążeniu do osiągnięcia wskazanych celów, art. 3 ust. 3 dyrektywy wymienia m.in. systemy wsparcia. Zgodnie z art. 2 lit. k) dyrektywy 2009/28 „system wsparcia” oznacza „każdy instrument, system lub mechanizm stosowany przez państwo członkowskie lub grupę państw członkowskich, który promuje wykorzystanie energii ze źródeł odnawialnych dzięki zmniejszeniu kosztów tej energii,

<sup>1</sup> Dz. U. z 2015 r. poz. 478.

<sup>2</sup> Dz. Urz. UE L 140 z 5.6.2009, s. 16.

zwiększeniu ceny, za którą można ją sprzedać, lub zwiększeniu — poprzez nałożenie obowiązku stosowania energii odnawialnej lub w inny sposób — jej nabywanej ilości. Obejmuje ono [sic! - BAS] pomoc inwestycyjną, zwolnienia z podatków lub ulgi podatkowe, zwrot podatków, systemy wsparcia polegające na nałożeniu obowiązku wykorzystywania energii ze źródeł odnawialnych, w tym również systemy posługujące się zielonymi certyfikatami, oraz systemy bezpośredniego wsparcia cen, w tym gwarantowane ceny zakupu oraz premie opcyjne, lecz nie jest ograniczone do wymienionych środków”.

### **3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej**

Przewidziane w projekcie przekazanie określonych kompetencji ministrowi właściwemu do spraw energii mieści się w granicach autonomii instytucjonalnej państw członkowskich.

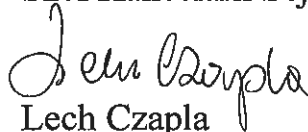
W odniesieniu do przesunięcia daty wejścia w życie wskazanych przepisów nowelizowanej ustawy należy podkreślić, że dotyczą one systemu wsparcia w rozumieniu dyrektywy 2009/28 lub stanowią zmiany w ramach dostosowania obowiązującego ustawodawstwa do zmodyfikowanego systemu wsparcia. Wobec powyższego – uwzględniając wynikający z dyrektywy 2009/28 margines swobody państw członkowskich w odniesieniu do kształtu i terminu funkcjonowania systemów wsparcia – przesunięcie daty wejścia w życie systemu wsparcia, o którym mowa w rozdziale 4 nowelizowanej ustawy, nie narusza prawa UE.

Powyższa opinia nie zawiera oceny skutków projektowanej regulacji, w szczególności jej przedmiotem nie jest analiza, czy i ewentualnie w jakim stopniu odsunięcie daty wejścia w życie zmodyfikowanego systemu wsparcia wpłynie na faktyczne osiągnięcie przez Polskę wskaźników określonych w załączniku I do dyrektywy 2009/28.

### **4. Konkluzja**

Projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii nie jest sprzeczny z prawem UE.

Szef Kancelarii Sejmu

  
Lech Czapla

Warszawa, 17 grudnia 2015 r.

BAS-WAPEiM-328/15  
TRYB PILNY

Pan Marek Kuchciński  
Marszałek Sejmu  
Rzeczypospolitej Polskiej

**Opinia w sprawie stwierdzenia, czy poselski projekt ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Wojciech Zubowski) jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu**

Projekt zmierza do znowelizowania ustawy z dnia 20 lutego 2015 r. o odnawialnych źródłach energii. Proponowane zmiany przewidują zmianę organu kompetentnego w sprawach wskazanych w projekcie, przesunięcie daty utraty mocy obowiązującej art. 9e i art. 9e<sup>1</sup> ustawy z dnia 10 kwietnia 1997 r. - Prawo energetyczne oraz przesunięcie daty wejścia w życie niektórych przepisów nowelizowanej ustawy.

Projekt nie zawiera przepisów mających na celu wykonanie prawa Unii Europejskiej. Projekt nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej w rozumieniu art. 95a regulaminu Sejmu.

Szef Kancelarii Sejmu



Lech Czapla