

Warszawa, 2014 -07- 22



**MINISTERSTWO  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ**  
SEKRETARZ STANU  
PEŁNOMOCNIK RZĄDU  
DO SPRAW OSÓB NIEPEŁNOSPRAWNYCH  
**Jarosław Duda**

BON-VIII-070-3(2)-MB/14

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L. dz. PP-173-95/14

Data wpływu 25.07.2014 r.

**Pan  
Adam Podgórski  
Zastępca Szefa  
Kancelarii Sejmu**

W związku z przekazaniem przy piśmie znak: GMS-WP-173-141/14 z dnia 2 lipca br. poselskim projektem ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz o zmianie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, proszę o przyjęcie poniższego stanowiska.

W art. 1 poselskiego projektu ustawy zaproponowano zmianę w art. 47 w ust. 1 ustawy z dnia 13 października 1998 r. o systemie ubezpieczeń społecznych (Dz. U. z 2013 r., poz. 1442, z późn. zm.), polegającą na uchyleniu pkt 1 przywołanego przepisu, zgodnie z którym, osoby opłacające składki wyłącznie za siebie opłacają składki i przekazują dokumenty rozliczeniowe do ZUS za dany miesiąc w terminie do 10 dnia następnego miesiąca. Z uzasadnienia projektu wynika, że zmiana uchroni osoby niepełnosprawne prowadzące samodzielnie działalność gospodarczą od sytuacji, gdy z powodu nieznacznego opóźnienia w opłacaniu składek, będą zobowiązane do zwrotu uzyskanej refundacji, co w konsekwencji wpłynie negatywnie na ich sytuację materialną.

Należy stwierdzić, że uchylenie w art. 47 w ust. 1 pkt 1 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych nie będzie oznaczało, że ww. osoby nie będą musiały dopełniać obowiązku opłacenia składek i złożenia niezbędnych dokumentów rozliczeniowych. W tym przypadku zastosowanie będzie miał art. 47 ust. 1 pkt 3 ww. ustawy, zgodnie z którym, osoby niepełnosprawne będą opłacać składki i przekazywać dokumenty rozliczeniowe w terminie do 15 dnia następnego miesiąca za dany miesiąc. Termin na rozliczenie i opłacenie składek, do których poboru jest zobowiązany ZUS, ma charakter terminu prawa materialnego i nie podlega przywróceniu, nawet jeżeli płatnik składek naruszył go z przyczyn od siebie niezależnych.

Tak więc zmiana zaproponowana w ustawie o systemie ubezpieczeń społecznych, polegająca na przesunięciu terminu opłacania składek z 10 na 15 dzień miesiąca, nie uchroni

osób niepełnosprawnych, prowadzących działalność gospodarczą, od obowiązku zwrotu uzyskanej refundacji w przypadku niedochowania tego terminu.

W art. 2 poselskiego projektu, zaproponowano zmianę w art. 25a w ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721, z późn. zm.). Obecnie zgodnie z przywołanym wyżej przepisem, warunkiem otrzymania refundacji składek na ubezpieczenia społeczne przez osobę niepełnosprawną wykonującą działalność gospodarczą oraz niepełnosprawnego rolnika lub rolnika zobowiązanego do opłacania składek za niepełnosprawnego domownika, jest terminowe opłacanie składek w całości.

Zaproponowane w poselskim projekcie, zniesienie obowiązku terminowego opłacania składek w całości, budzi poważne wątpliwości. Sankcjonuje bowiem sytuację, w której częściowa realizacja obowiązku wynikającego z ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych lub niedochowania terminu realizacji tego obowiązku, premiowana jest refundacją składek ze środków publicznych. Ponadto należy podkreślić, że przyjęcie tej zmiany skutkowałoby możliwością ubiegania się o refundację składek w dowolnym terminie po ich opłaceniu, co spowodowałoby znaczne trudności w planowaniu przez Państwowy Fundusz Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych, środków na kolejne lata budżetowe. Mogłyby bowiem wystąpić trudności w oszacowaniu liczby osób niepełnosprawnych, które opłacą składki w terminie późniejszym, niż wynika to z obowiązujących przepisów. W skrajnych przypadkach mogłoby okazać się, że osoby niepełnosprawne wystąpią z wnioskiem o refundację składek nawet po kilku latach.

Jednocześnie pragnę wskazać, że przedmiotowa opinia, wyrażona w trybie art. 34 ust 6 pkt 1 ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych nie zastępuje stanowiska Rady Ministrów.

Z szacunkiem

