



Do druku nr 2471

Warszawa, 17 czerwca 2014 r.

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920 467-15/H, eg/7
DPUE.920.287.2013 / 34

dot.: ENM-015-162-2014 z 10.06.2014 r.

Pan
Piotr Paweł Bauć
Przewodniczący Komisji
Edukacji, Nauki i Młodzieży
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym oraz niektórych innych ustaw ujętego w sprawozdaniu Komisji Edukacji, Nauki i Młodzieży (druk 2471) wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

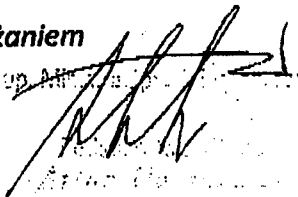
w związku z przedłożonym sprawozdaniem pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Artykuł 1 punkt 26 projektu ustawy wprowadza zmiany w art. 28 ustawy – Prawo o szkolnictwie wyższym. Projekt przewiduje, że uczelnie mogą utworzyć związek uczelni publicznych albo związek uczelni niepublicznych w celu realizacji zadań, o których mowa w art. 13, a więc w zakresie tzw. podstawowych zadań uczelni. Projektowany ust. 1a tego samego artykułu określa, że zadaniem związku uczelni będzie w szczególności optymalizacja wykorzystania zasobów uczelni tworzących związek i wskazuje sposoby realizacji (m.in. administrowanie wydzielonym majątkiem uczelni, wspieranie badań naukowych i prac rozwojowych prowadzonych w uczelniach). Z kolei ust. 2 a przewiduje, że do związku uczelni i realizowanych przez niego zadań, o których mowa w ust. 1 i 1 a, stosuje się przepisy art. 91, który zwalnia działalność uczelni, o której mowa w art. 13 ust. 1 i art. 14 z podatku dochodowego, podatku od towarów i usług, podatku od nieruchomości, podatku rolnego, podatku leśnego i podatku od czynności cywilnoprawnych na zasadach określonych w odrębnych ustawach. Zgodnie z ustępem 2b projektowanego art. 28 związek uczelni może prowadzić działalność gospodarczą. Z projektowanych przepisów nie wynika, czy działalność gospodarcza będzie prowadzona w ramach realizowania zadań, o których mowa w ust. 1 i 1a, czy też poza nimi.

W związku z tym pojawia się wątpliwość, czy zwolnienia podatkowe dla związków uczelni, o których mowa w projektowanym art. 28 ust. 2a nie dotyczyć będą działalności, która będzie co prawda prowadzona w celu realizacji zadań określonych w art. 13 ustawy, ale która będzie działalnością o charakterze gospodarczym. Rozwiązanie takie budzi wątpliwości z punktu widzenia unijnych reguł pomocy państwa, gdyż powodowałoby przyznanie związkowi uczelni korzyści selektywnej pod postacią zwolnień podatkowych. W związku z powyższym konieczne jest uszczegółowienie, że zwolnienia podatkowe, o których mowa w art. 91 nie będą dotyczyły działalności gospodarczej związku uczelni.

W konkluzji stwierdzam, że projekt ustawy z zastrzeżeniem powyższej uwagi nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem


Zuzanna

Do wiadomości:

**Pani Lena Kolarska-Bobińska
Minister Nauki i Szkolnictwa Wyższego**