



Druk nr 1405

Warszawa, 10 lipca 2008 r.

SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VI kadencja
Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne
Państwo” do spraw związanych
z ograniczaniem biurokracji
NPP-020-86-2008

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Na podstawie art. 32 ust. 2 regulaminu Sejmu, Komisja Nadzwyczajna „Przyjazne Państwo” do spraw związanych z ograniczaniem biurokracji wnosi projekt ustawy:

**- o zmianie ustawy o podatku
dochodowym od osób fizycznych.**

Do reprezentowania stanowiska Komisji w pracach nad projektem ustawy został upoważniony poseł Adam Abramowicz.

Przewodniczący Komisji

(-) Janusz Palikot

USTAWA
z dnia 2008 r.

o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych

Art. 1.

W ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, z późn. zm.¹⁾) w art. 21 w ust. 1 pkt 68a otrzymuje brzmienie:

„68a) wartość nieodpłatnych świadczeń, o których mowa w art. 20 ust. 1, otrzymanych od świadczeniodawcy w związku z jego promocją lub reklamą - jeżeli jednorazowa wartość tych świadczeń nie przekracza kwoty 500 zł; zwolnienie nie ma zastosowania, jeżeli świadczenie jest dokonywane na rzecz pracownika świadczeniodawcy lub osoby pozostającej ze świadczeniodawcą w stosunku cywilnoprawnym.”.

Art. 2.

Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

UZASADNIENIE

1. Wyjaśnienie celu ustawy.

¹⁾ Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz.U. z 2000 r. Nr 22, poz. 270, Nr 60, poz. 703, Nr 70, poz. 816, Nr 104, poz. 1104, Nr 117, poz. 1228 i Nr 122, poz. 1324, z 2001 r. Nr 4, poz. 27, Nr 8, poz. 64, Nr 52, poz. 539, Nr 73, poz. 764, Nr 74, poz. 784, Nr 88, poz. 961, Nr 89, poz. 968, Nr 102, poz. 1117, Nr 106, poz. 1150, Nr 110, poz. 1190, Nr 125, poz. 1363 i 1370 i Nr 134, poz. 1509, z 2002 r. Nr 19, poz. 199, Nr 25, poz. 253, Nr 74, poz. 676, Nr 78, poz. 715, Nr 89, poz. 804, Nr 135, poz. 1146, Nr 141, poz. 1182, Nr 169, poz. 1384, Nr 181, poz. 1515, Nr 200, poz. 1679 i Nr 240, poz. 2058, z 2003 r. Nr 7, poz. 79, Nr 45, poz. 391, Nr 65, poz. 595, Nr 84, poz. 774, Nr 90, poz. 844, Nr 96, poz. 874, Nr 122, poz. 1143, Nr 135, poz. 1268, Nr 137, poz. 1302, Nr 166, poz. 1608, Nr 202, poz. 1956, Nr 222, poz. 2201, Nr 223, poz. 2217 i Nr 228, poz. 2255, z 2004 r. Nr 29, poz. 257, Nr 54, poz. 535, Nr 93, poz. 894, Nr 99, poz. 1001, Nr 109, poz. 1163, Nr 116, poz. 1203, 1205 i 1207, Nr 120, poz. 1252, Nr 123, poz. 1291, Nr 151, poz. 1596, Nr 162, poz. 1691, Nr 210, poz. 2135, Nr 263, poz. 2619 i Nr 281, poz. 2779 i 2781, z 2005 r. Nr 25, poz. 202, Nr 30, poz. 262, Nr 85, poz. 725, Nr 86, poz. 732, Nr 90, poz. 757, Nr 102, poz. 852, Nr 143, poz. 1199 i 1202, Nr 155, poz. 1298, Nr 164, poz. 1365 i 1366, Nr 169, poz. 1418 i 1420, Nr 177, poz. 1468, Nr 179, poz. 1484, Nr 180, poz. 1495 i Nr 183, poz. 1538, z 2006 r. Nr 46, poz. 328, Nr 104, poz. 708 i 711, Nr 107, poz. 723, Nr 136, poz. 970, Nr 157, poz. 1119, Nr 183, poz. 1353 i 1354, Nr 217, poz. 1588, Nr 226, poz. 1657 i Nr 249, poz. 1824 oraz z 2007 r. Nr 35, poz. 219, Nr 99, poz. 658, Nr 115, poz. 791 i 793, Nr 176, poz. 1243, Nr 181, poz. 1288, Nr 191, poz. 1361 i 1367, Nr 192, poz. 1378 i Nr 211, poz. 1549.

Celem projektu jest zwiększenie kwoty jednorazowej wartości świadczeń, o której mowa w art. 21 ust. 1 pkt. 68

W obecnej praktyce, podmioty gospodarcze starają się raczej szukać stosownych argumentów za brakiem obowiązku składania PIT-8C w relacji do świadczeń niepieniężnych występujących przy działaniach promocyjno-marketingowych. Celem ustawy jest zatem ograniczenie obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych podmiotów gospodarczych, które są dla nich uciążliwe, m.in. z uwagi na trudności związane z uzyskaniem wszystkich niezbędnych informacji do sporządzenia informacji PIT-8C oraz utrudniają i komplikują działania marketingowe osób prawnych, np. rozdawanie prezentów i gadżetów reklamowych. Proponowane rozwiązanie nie idzie w kierunku całkowitego zniesienia biurokratycznych obowiązków, lecz z uwagi na konieczność ochrony dochodów budżetowych jest swoistym kompromisem między interesem podmiotów gospodarczych a interesem fiskalnym państwa. Poprzez podniesienie kwoty wartości dokonywanych przysporzeń majątkowych podlegających obowiązkowi informacyjnemu do wysokości powyżej 500 PLN z jednej strony złagodzone zostaną rozbudowane obowiązki sprawozdawcze podmiotów gospodarczych, a z drugiej strony zachowana zostanie ochrona źródeł finansowania budżetu państwa.

2. Przedstawienie stanu obecnego.

W obecnym stanie prawnym przygotowanie przez przedsiębiorców informacji PIT-8C stanowi swego rodzaju „donos” dotyczący dochodów z innych źródeł, które podatnik i tak jest zobowiązany do wykazania w rocznym zeznaniu podatkowym (gdy w danym roku podatkowym otrzymał dochody z innych źródeł) o wartości przekraczającej 100 PLN (tylko w sytuacji przekroczenia kwoty wolnej). Ponadto utrudnia kontrahentom działania marketingowe.

3. Różnice między dotychczasowym a przewidywanym stanem prawnym.

Projektowana zmiana przewiduje, że obowiązek sporządzenia informacji podatkowej przez przedsiębiorcę zostanie ograniczony poprzez podwyższenie wartości przysporzeń majątkowych podlegających obowiązkowi informacyjnemu do kwoty powyżej 500 PLN.

4. Oczekiwane skutki społeczne, gospodarcze i prawne.

Przedstawiony projekt idzie w kierunku poszerzania swobody prowadzenia działalności gospodarczej, która jest ograniczana poprzez szeroko rozbudowane obowiązki informacyjno/rejestracyjno/sprawozdawcze. Dużo czasu i wysiłku poświęcane jest bowiem na sprawy formalno-proceduralne.

Przedsiębiorcy w Polsce obarczeni są znaczną ilością nieuzasadnionych obowiązków informacyjnych i biurokratycznych. Przyjęcie proponowanego zapisu zmniejszy te zobowiązania i przełoży się na większy potencjał rozwoju gospodarczego.

Biuro Analiz Sejmowych Kancelarii Sejmu na podstawie informacji uzyskanych z Ministerstwa Finansów wskazuje, iż brak jest danych podatkowych pozwalających na precyzyjne oszacowanie skutków budżetowych podwyższenia ze 100 zł do 500 zł limitu zwolnienia od podatku wartości nieodpłatnych świadczeń otrzymywanych od świadczeniodawcy w związku z jego promocją lub reklamą. W przypadku bowiem wystąpienia u podatnika przychodów z tego tytułu wykazywane są one w zeznaniu podatkowym łącznie z innymi tytułami w pozycji inne źródła.

Wg danych za 2007 r. ponad 2,7 mln podatników wykazało przychód z innych źródeł w łącznej kwocie 6.792 mln zł, przeciętny przychód na podatnika wyniósł 2.467 zł. Przyjmując hipotetyczne założenie, że przychód z nieodpłatnych świadczeń wykazuje ok. 10% z omawianej grupy podatników, tj. 270 tys., a zwolnieniu podlegałoby zgodnie z propozycją dodatkowe 400 zł, łączna kwota przychodu zwolnionego wyniosłaby ok. 108 mln zł, natomiast skutek budżetowy zwolnienia ca' 20 mln zł.

Jeśli chodzi o podział tych skutków budżetowych między budżet państwa i jednostki samorządu terytorialnego, to przy przyjęciu założenia, że w roku 2008 udział dochodów jednostek samorządu terytorialnego w dochodach z podatku dochodowego od osób fizycznych wyniesie 48,34%, zmniejszenie dochodów budżetu państwa wyniesie 10,3 mln zł zaś samorządów 9,7 mln zł.

5. Ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Warszawa, 28 października 2008 r.

BAS-WAEM-3003/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie zgodności z prawem Unii Europejskiej komisyjnego projektu
ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych
(przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Abramowicz)

Na podstawie art. 34 ust. 9 uchwały Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 30 lipca 1992 r. – Regulamin Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej (M.P. z 2002 r. Nr 23, poz. 398, ze zmianami) sporządza się następującą opinię:

1. Przedmiot projektu ustawy

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 21 ust. 1 pkt 68a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmieniany przepis zwalnia od podatku dochodowego od osób fizycznych wartość nieodpłatnych świadczeń określonych w art. 20 ust. 1 ustawy (określającym przychody z innych źródeł), otrzymanych od świadczeniodawcy w związku z jego promocją lub reklamą – jeżeli jednorazowa wartość tych świadczeń nie przekracza kwoty 100 zł; zwolnienie nie ma zastosowania, jeżeli świadczenie jest dokonywane na rzecz pracownika świadczeniodawcy lub osoby pozostającej ze świadczeniodawcą w stosunku cywilnoprawnym. Projekt zakłada zwiększenie maksymalnej wartości tych świadczeń do kwoty 500 zł.

Proponowana ustawa ma wejść w życie z dniem 1 stycznia 2009 r.

2. Stan prawa Unii Europejskiej w materii objętej projektem ustawy

Kwestie stanowiące przedmiot projektu ustawy nie są regulowane prawem Unii Europejskiej.

3. Analiza przepisów projektu pod kątem ustalonego stanu prawa Unii Europejskiej

Prawo Unii Europejskiej nie reguluje kwestii zawartych w przepisach opiniowanego projektu.

4. Konkluzja

Przedmiot projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Warszawa, 28 października 2008 r.

BAS-WAEM-3004/08

Pan
Bronisław Komorowski
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej

Opinia prawna
w sprawie stwierdzenia – w trybie art. 95a ust. 3 Regulaminu Sejmu – czy
komisyjny projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od
osób fizycznych (przedstawiciel wnioskodawców: poseł Adam Abramowicz)
jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej

Przedstawiony projekt ustawy przewiduje zmianę art. 21 ust. 1 pkt 68a ustawy z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2000 r. Nr 14, poz. 176, ze zmianami). Zmieniany przepis zwalnia od podatku dochodowego od osób fizycznych wartość nieodpłatnych świadczeń określonych w art. 20 ust. 1 ustawy (określającym przychody z innych źródeł), otrzymanych od świadczeniodawcy w związku z jego promocją lub reklamą – jeżeli jednorazowa wartość tych świadczeń nie przekracza kwoty 100 zł; zwolnienie nie ma zastosowania, jeżeli świadczenie jest dokonywane na rzecz pracownika świadczeniodawcy lub osoby pozostającej ze świadczeniodawcą w stosunku cywilnoprawnym. Projekt zakłada zwiększenie maksymalnej wartości tych świadczeń do kwoty 500 zł.

Przedmiot projektu ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.

Projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych **nie jest projektem ustawy wykonującej prawo Unii Europejskiej.**

Sporządził: Zespół Prawa Europejskiego

Akceptował: Dyrektor Biura Analiz Sejmowych

Michał Królikowski

Deskrytory Bazy REX: osoby fizyczne, podatek dochodowy, pracownicy, projekt ustawy, reklama, Unia Europejska

NBP

N a r o d o w y B a n k P o l s k i

PIERWSZY ZASTĘPCA PREZESA

Piotr Wiesiołek

Warszawa, 18 listopada 2008 r.

GP-LS-MS-070-1/08/2330/2008
BK - 020 - 591/08

Pan

Lech Czapla

Zastępca Szefa

Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie,

W nawiązaniu do pisma z dnia 6 listopada 2008 r. (znak PS-323/08) dotyczącego komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych uprzejmie informuję, że Narodowy Bank Polski nie zgłasza uwag do powyższego dokumentu.

z powzeniem,

Pro

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. 162-020-140.....

Data wpływu 19. 11. 2008.....



PIERWSZY PREZES
SĄDU NAJWYŻSZEGO
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ

Warszawa, dnia 13 listopada 2008 r.

BSA III - 021 - 223/08
BK - 020 - 591/08

Pan
Lech CZAPLA
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu

Szanowny Panie Włodkowie,

W odpowiedzi na pismo z dnia 6 listopada 2008 r., Ps-323/08 uprzejmie informuję, że Sąd Najwyższy na podstawie art. 1 p. 3 ustawy o Sądzie Najwyższym z dnia 23 listopada 2002 r. (Dz. U. Nr 240, poz. 2052 ze zm.) nie uznaje za celowe opiniowania **komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych**.

Z poważaniem

Prof. dr hab. Lech GARDOCKI

WYDZIAŁ PREZYDIALNY

L.dz.

Data wpływu 14.11.2008

P- 1722/2008

Warszawa, 2008.11.25

Pan
Lech Czapla
Zastępca Szefa
Kancelarii Sejmu
ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Szanowny Panie

W imieniu Krajowej Rady Biegłych Rewidentów bardzo dziękuję za przesłanie projektów ustaw:

- komisyjnego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych - przedstawiciel wnioskodawców poseł Adam Abramowicz (pismo z 6.11.2008 r.; znak: PS-323/08);

- poselskiego projektu ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych - przedstawiciel wnioskodawców poseł Wiesław Szczepański (pismo z 6.11.2008 r.; znak: PS-324/08).

Jednocześnie pragnę poinformować, że Krajowa Izba Biegłych Rewidentów nie zgłasza uwag do ww. projektów.

Z poważaniem

P r e z e s

Krajowej Rady Biegłych Rewidentów

Adam Kęsik

Adam Kęsik

SEKRETARIAT Z-CY SZEFA KS

L.dz. LCY-020-00168

Data wpływu 28. 11. 2008