SEJM
RZECZYPOSPOLITEJ POLSKIEJ
VII kadencja

Druk nr 393

S P R A W O Z D A N I E
KOMISJI FINANSÓW PUBLICZNYCH

o projekcie uchwały Sejmu RP w sprawie usunięcia niezgodności w ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo - kredytowych

Marszałek Sejmu, na podstawie art. 59 ust. 1 Regulaminu Sejmu, w związku z wystąpieniem Prezydenta RP dotyczącym zwrócenia Sejmowi RP, w trybie art. 122 ust. 4 Konstytucji RP, ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo – kredytowych - skierowała w dniu 11 kwietnia 2012 r. ww. ustawę do Komisji Finansów Publicznych w celu usunięcia niezgodności wskazanych przez Trybunał Konstytucyjny.

Komisja Finansów Publicznych po zapoznaniu się z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego, wystąpieniem Prezydenta RP oraz rozpatrzeniu propozycji tekstu zmian zwróconej ustawy na posiedzeniach w dniach 25 i 26 kwietnia oraz 9 maja 2012 r.

wnosi:

W y s o k i S e j m uchwalić raczy załączony projekt uchwały.

Warszawa, dnia 9 maja 2012 r.

Sprawozdawca

/-/ Zbigniew Konwiński

Przewodniczący Komisji
Finansów Publicznych

/-/ Dariusz Rosati

Projekt

UCHWAŁA
Sejmu Rzeczpospolitej Polskiej

z dnia …

w sprawie usunięcia niezgodności w ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych

Na podstawie art. 122 ust. 4 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz zgodnie z art. 58 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej uchwala się, co następuje:

w ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych:

1) uchyla się art. 17;

2) w art. 36 ust. 3 otrzymuje brzmienie:

„3. Do umów o kredyt konsumencki zawieranych przez kasy stosuje się przepisy ustawy z dnia 12 maja 2011 r. o kredycie konsumenckim (Dz. U. Nr 126, poz. 715, Nr 165, poz. 984 i Nr 201, poz. 1181).”;

3) w art. 83:

a) w pkt 2, w art. 38 ust. 2 otrzymuje brzmienie:

„2. Rezerwę obowiązkową banków stanowi wyrażona w złotych część środków pieniężnych w złotych i walutach obcych zgromadzonych na rachunkach bankowych, środków uzyskanych ze sprzedaży papierów wartościowych, z wyjątkiem papierów wartościowych zabezpieczonych hipotecznie o okresie wykupu powyżej pięciu lat oraz listów zastawnych o okresie wykupu powyżej pięciu lat, oraz innych środków przyjętych przez bank podlegających zwrotowi, z wyjątkiem środków przyjętych od innego banku krajowego, a także środków przyjętych od banku zagranicznego na podstawie umów zawartych przed dniem wejścia w życie ustawy lub środków pozyskanych z zagranicy na co najmniej 2 lata oraz środków pozyskanych na podstawie umów o prowadzenie indywidualnych kont emerytalnych oraz indywidualnych kont zabezpieczenia emerytalnego w rozumieniu przepisów o indywidualnych kontach emerytalnych oraz indywidualnych kontach zabezpieczenia emerytalnego.”,

b) pkt 3 otrzymuje brzmienie:

„3) w art. 43 dotychczasową treść oznacza się jako ust. 1 i dodaje się ust. 2 w brzmieniu:

„2. W przypadku zagrożenia płynności spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, NBP może udzielić Kasie Krajowej kredytu na zasilenie funduszu stabilizacyjnego, o którym mowa w art. 55 ust. 1 ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. Nr ..., poz. ...), pod warunkiem ustanowienia odpowiedniego zabezpieczenia.”.”;

4) art. 84 otrzymuje brzmienie:

„Art. 84. W ustawie z dnia 2 lipca 2004 r. o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. z 2007 r. Nr 155, poz. 1095, z późn. zm.[1]) w art. 75 w ust. 1 po pkt 9 dodaje się pkt 9a w brzmieniu:

„9a) ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych (Dz. U. Nr ..., poz. ...);”.”;

5) w art. 85 pkt 2 otrzymuje brzmienie:

„2) art. 2 otrzymuje brzmienie:

„Art. 2. Celem nadzoru nad rynkiem finansowym jest zapewnienie prawidłowego funkcjonowania tego rynku, jego stabilności, bezpieczeństwa oraz przejrzystości, zaufania do rynku finansowego, a także zapewnienie ochrony interesów uczestników tego rynku przez realizację celów określonych w szczególności w ustawie z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Prawo bankowe, ustawie z dnia 12 września 2002 r. o elektronicznych instrumentach płatniczych, ustawie z dnia 22 maja 2003 r. o nadzorze ubezpieczeniowym i emerytalnym oraz Rzeczniku Ubezpieczonych, ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o nadzorze nad rynkiem kapitałowym, ustawie z dnia 15 kwietnia 2005 r. o nadzorze uzupełniającym nad instytucjami kredytowymi, zakładami ubezpieczeń, zakładami reasekuracji i firmami inwestycyjnymi wchodzącymi w skład konglomeratu finansowego, ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo kredytowych oraz ustawie z dnia 19 sierpnia 2011 r. o usługach płatniczych.”;”;

6) art. 88 otrzymuje brzmienie:

„Art. 88. Przepisy art. 50 ust. 4 i art. 64 ust. 1 pkt 1a ustawy zmienianej w art. 81, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, mają zastosowanie po raz pierwszy do sprawozdań finansowych za rok obrotowy rozpoczynający się w 2012 r.”;

7) art. 91 otrzymuje brzmienie:

„Art. 91. 1. W terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy ze środków funduszu stabilizacyjnego, o którym mowa w art. 55, mogą być finansowane wydatki na pokrycie roszczeń członków kas z tytułu zgromadzonych w kasach środków pieniężnych - w przypadku ogłoszenia upadłości takiej kasy lub prawomocnego oddalenia wniosku o ogłoszenie upadłości ze względu na to, że majątek tej kasy nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania, z zastrzeżeniem ust. 2.

2. W przypadku ogłoszenia upadłości kasy posiadającej dobrowolny system ubezpieczania środków pieniężnych członków lub ogłoszenia upadłości takiej kasy ze względu na to, że jej majątek nie wystarcza na zaspokojenie kosztów postępowania, roszczenia członków kasy zaspokajane są w pierwszej kolejności w ramach tego systemu.

3. W terminie 24 miesięcy od dnia wejścia w życie ustawy w przypadku wyczerpania środków funduszu stabilizacyjnego, o którym mowa w art. 55, i wystąpieniu zagrożenia stabilności systemu spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, Narodowy Bank Polski może udzielić Kasie Krajowej kredytu krótkoterminowego, na uzupełnienie środków tego funduszu, w celu realizacji zadań, o których mowa w ust. 1 oraz art. 36, pod warunkiem ustanowienia odpowiedniego zabezpieczenia.”.

---

[1] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2007 r. Nr 180, poz. 1280, z 2008 r. Nr 70, poz. 416, Nr 116, poz. 732, Nr 123, poz. 803, Nr 141, poz. 888, Nr 171, poz. 1056 i Nr 216, poz. 1367 oraz 2009 r. Nr 3, poz. 11, Nr 18, poz. 97 i Nr 168, poz. 1323.

Uzasadnienie

Wyrokiem z dnia 12 stycznia 2012 r. w sprawie ustawy z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, zwanej dalej „ustawą o SKOK" (sygn. Kp 10/09, M.P. poz. 20) Trybunał Konstytucyjny uznał, że:

1) art. 17 pkt 1 ustawy o SKOK, przez to że pomija możliwość tworzenia walnego zgromadzenia jako organu kasy, jest niezgodny**:**
   a) z art. 58 ust. 1 w związku z art. 31 ust. 3 Konstytucji,
   b) z art. 32 ust. 1 Konstytucji;
2) art. 91 ust. 1 i 2 ustawy o SKOK jest niezgodny z art. 2 Konstytucji.

Trybunał uznał, że przepis art. 17 pkt 1 ustawy o SKOK, przez to że pomija możliwość tworzenia walnego zgromadzenia jako organu kasy, pozbawia tym samym członków spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych możliwości udziału w walnym zgromadzeniu, ograniczając prawa członków kas do współdecydowania w podejmowaniu najważniejszych dla tych podmiotów decyzji.

Uznając przepisy art. 91 ust. 1 i 2 ustawy o SKOK za niezgodne z art. 2 Konstytucji Trybunał podkreślił, że przepisy te mają doniosłe znaczenie dla ochrony oszczędności członków spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych, ale w związku z określeniem przedziału czasowego obowiązywania tych regulacji na lata 2009–2010 nie znajdą one żadnego zastosowania, ponieważ są puste i bezprzedmiotowe.

W wyroku tym Trybunał stwierdził jednocześnie, że art. 17 i art. 91 ustawy o SKOK nie są nierozerwalnie związane z całą ustawą.

W tej sytuacji Prezydent Rzeczypospolitej Polskiej, na podstawie art. 122 ust. 4 zd. drugie Konstytucji, po zasięgnięciu opinii Marszałka Sejmu, pismem z dnia 10 kwietnia 2012 r. skierował do Sejmu tekst ustawy „w celu usunięcia niezgodności" wynikających z orzeczenia Trybunału Konstytucyjnego.

Na podstawie art. 58 regulaminu Sejmu celem niniejszej uchwały jest dokonanie odpowiednich zmian przepisów, które Trybunał Konstytucyjny uznał za niezgodne z Konstytucją.

Przede wszystkim w uchwale proponuje się uchylenie art. 17 ustawy o SKOK. W konsekwencji na podstawie art. 2 ustawy o SKOK w zakresie rodzajów organów spółdzielczych kas oszczędnościowo-kredytowych będą stosowane przepisy ustawy z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze. Taki zabieg legislacyjny pozwoli usunąć niezgodność niniejszego przepisu z Konstytucją nie tworząc jednocześnie paralelnej do istniejącej już w ustawie z dnia 16 września 1982 r. – Prawo spółdzielcze konstrukcji prawnej.

Ponadto proponuje się nadać nowe brzmienie art. 91 ustawy o SKOK. Nowa redakcja usuwa niezgodność niniejszego przepisu z Konstytucją poprzez usunięcie sztywnych ram czasowych obowiązywania przepisu oraz uzależnienie początkowego terminu obowiązywania przepisów przejściowych od momentu wejścia w życie ustawy.

Celem pozostałych zmian jest dostosowanie innych przepisów ustawy o SKOK do przepisów zmienionych w związku z wydaniem wyroku przez Trybunał Konstytucyjny, z zachowaniem ich dotychczasowego zakresu przedmiotowego.

Warszawa, 14 maja 2012 r.

[redacted]

Minister
Spraw Zagranicznych

DPUE - 920-546- 12/pk/1
SM-905
dot.: FPB-015-103-12 z dn. 9.05.2012 r.

Pan
Dariusz Rosati
Przewodniczący Komisji Finansów Publicznych
Sejm RP

opinia o zgodności z prawem Unii Europejskiej *projektu uchwały Sejmu Rzeczpospolitej Polskiej w sprawie usunięcia niezgodności w ustawie z dnia 5 listopada 2009 r. o spółdzielczych kasach oszczędnościowo-kredytowych, ujętego w sprawozdaniu Komisji Finansów Publicznych (druk nr 393),* wyrażona na podstawie art. 13 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 4 września 1997 r. o działach administracji rządowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 65, poz. 437 z późn. zm.) w związku z art. 42 ust. 4 i art. 54 ust. 1 Regulaminu Sejmu przez ministra właściwego do spraw członkostwa Rzeczypospolitej Polskiej w Unii Europejskiej

Szanowny Panie Przewodniczący,

w związku z przedłożonym sprawozdaniem Komisji Finansów Publicznych (druk nr 393), zawierającym projekt uchwały Sejmu, pozwalam sobie wyrazić poniższą opinię.

Projekt uchwały nie jest sprzeczny z prawem Unii Europejskiej.

Z poważaniem

Z upoważnienia
Ministra Spraw Zagranicznych

Podsekretarz Stanu
Maciej Szpunar

Do wiadomości:
Pan Jan Vincent-Rostowski
Minister Finansów