



MINISTER
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 9.02.16.
nr 532 podpis. *Parasurme*

Warszawa, dnia 28.01.2016 r.

BON.II.0702.2.2016.EK

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 10.02.16.
nr 626 podpis. *JK*

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Odpowiadając na przesłane przez Pana Marszałka przy piśmie z dnia 23 grudnia 2015 r., znak: BPS/043-05-50/15, oświadczenie złożone przez Panią Senator Alicję Zajac podczas 5. posiedzenia Senatu RP w dniu 18 grudnia 2015 r. w sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym, proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień:

Zgodnie z art. 48 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o *rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* (Dz. U. z 2011 r. Nr 127, poz. 721 z późn. zm.) środki Funduszu są przekazywane przez Prezesa Zarządu tego Funduszu samorządom wojewódzkim i powiatowym na realizację określonych zadań lub rodzajów zadań, na wyodrębniony rachunek bankowy – według algorytmu. Art. 48 ust. 3 ww. ustawy stanowi, że algorytm, o którym mowa w ust. 1, powinien uwzględniać w szczególności liczbę mieszkańców, liczbę osób niepełnosprawnych i liczbę uczestników funkcjonujących warsztatów terapii zajęciowej w powiecie oraz kwotę przewidzianą w planie finansowym Funduszu na dany rok na realizację przez samorządy zadań, kwotę zobowiązań finansowanych ze środków Funduszu z tytułu realizacji umów zawartych do dnia 31 grudnia roku poprzedzającego rok, dla którego jest obliczana wysokość środków. Ponadto, wpływ na wysokość kwoty środków PFRON przekazywanych samorządowi powiatowemu ma liczba osób niepełnosprawnych bezrobotnych i osób niepełnosprawnych poszukujących pracy w powiecie.

Plan finansowy PFRON, określający przeznaczenie środków na poszczególne cele wydatków, ustanawiany jest na podstawie założeń, o których mowa w art. 34 ust. 6 pkt 3 ww. ustawy, stanowiących o podziale zadań na zadania obligatoryjne i priorytetowe, natomiast ich wysokość jest ściśle związana ze źródłem pokrycia tzn. planowanym stanem przychodów (tj. wpłat pracodawców oraz wysokości dotacji budżetowej), jak również musi uwzględniać obowiązujące w danym zakresie przepisy.

W związku z powyższym należy zauważyć, że kwota środków PFRON przynależnych określoneму powiatowi wynika z podziału ogólnej kwoty środków PFRON z zastosowaniem wzoru określonego w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 13 maja 2003 r. w *sprawie algorytmu przekazywania środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych samorządom wojewódzkim i powiatowym* (Dz. U. Nr 88, poz. 808 z późn. zm.).

Należy zaznaczyć, że zgodnie z ustawą z dnia 5 czerwca 1998 r. *o samorządzie powiatowym* (Dz. U. z 2015 r. poz. 1445, z późn. zm.) powiat wykonuje określone innymi ustawami zadania publiczne o charakterze ponadgminnym w zakresie m.in. wspierania osób niepełnosprawnych. Należy przy tym podkreślić, że zgodnie z art. 2 ww. ustawy powiat wykonuje określone ustawami zadania publiczne w imieniu własnym i na własną odpowiedzialność, a więc suwerenność powiatu w zakresie podejmowanych decyzji nie może być kwestionowana. Zgodnie z art. 35a ustawy *o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych* do zadań powiatu należy m.in. podejmowanie działań dotyczących rozwiązywania problemów osób niepełnosprawnych. Zakres tych zadań oraz sposób ich realizacji definiuje samorząd powiatowy.

Należy zaznaczyć, że dofinansowanie ze środków PFRON realizacji zadań z zakresu rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych jest formą częściowego wsparcia, a nie pokrywaniem w całości kosztów realizacji zadań własnych samorządu terytorialnego. Szczególne powinności w stosunku do osób niepełnosprawnych nie mogą spoczywać wyłącznie na organach administracji rządowej, ponieważ każda z tych osób jest też pełnoprawnym członkiem społeczności lokalnej, której władze powinny starać się dbać o dobro wszystkich mieszkańców, a więc również osób niepełnosprawnych.

W nawiązaniu do powyższego oraz podnosząc kwestie dotyczące realizowania działań na rzecz osób niepełnosprawnych przy współudziale środków własnych powiatu należy zauważyć, że zgodnie z informacjami zawartymi w sporządzonej przez Najwyższą Izbę Kontroli *Informacji o wynikach kontroli wykorzystania przez samorzdy powiatowe środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych*, w prowadzonym przez

Ministerstwo Finansów *Systemie sprawozdawczości budżetowej* zarejestrowano w rozdziale klasyfikacji budżetowej – Rehabilitacja zawodowa i społeczna osób niepełnosprawnych wydatki samorządów powiatowych realizowane z dochodów własnych w latach 2011-2013 odpowiednio na kwotę 56.699 tys. zł, 57.847,2 tys. zł i 60.029,8 tys. zł. Stanowiło to 9%, 6,5% i 9% w relacji do środków PFRON przekazanych powiatom według algorytmu¹.

Odnosząc się do kwestii realizacji zadań wspierających osoby niepełnosprawne ze środków unijnych pragnę wskazać przede wszystkim Regionalne Programy Operacyjne na lata 2014-2020. Programy te realizowane są ze środków finansowych Unii Europejskiej pozostających w dyspozycji 16 Zarządów Województw. Celem tych programów jest wspieranie rozwoju regionów, m.in. poprzez finansowanie inwestycji dotyczących infrastruktury transportowej, ochrony środowiska i energetyki, a także projektów z dziedziny kultury, edukacji, zatrudnienia czy przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu.

MINISTER
z up.

Krzysztof Michalkiewicz
SEKRETARZ STANU

¹ Najwyższa Izba Kontroli, Informacja o wynikach kontroli wykorzystania przez samorzady powiatowe środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób niepełnosprawnych, Warszawa, 2015, str. 18.