



RZECZPOSPOLITA POLSKA
MINISTER FINANSÓW

Warszawa, dnia 29 maja 2019 r.



03980200189820
RPW/16413/2019 P
2019-06-11

DD1.054.5.2019



Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na oświadczenie złożone przez Pana Senatora Roberta Dowhana na 77. posiedzeniu Senatu RP, dotyczące planowanych zmian w PIT, które „bezpośrednio dotkną samorządy lokalne”, uprzejmie informuję.

W chwili obecnej trwają prace legislacyjne mające na celu wprowadzenie zmian w ustawie z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2018 r. poz. 1509, z późn. zm.), które będą polegały na:

- 1) likwidacji podatku dochodowego od osób fizycznych, zwanego dalej „podatkiem PIT”, dla młodych pracowników, do ukończenia 26. roku życia,
- 2) obniżeniu kosztów pracy przez co najmniej dwukrotne podniesienie kosztów uzyskania przychodów dla pracowników,
- 3) obniżeniu stawki podatku PIT.

Obecnie przedwczesne byłoby jednak przedstawianie szczegółowych rozwiązań, a tym samym skutków finansowych mających wpływ na wysokość dochodów sektora finansów publicznych, w tym dochodów budżetu państwa i dochodów poszczególnych jednostek samorządu terytorialnego. Projekt ustawy realizujący wyżej wspomniane zapowiedzi zostanie zaprezentowany w II kwartale tego roku. Niemniej jednak zarówno podwyższenie pracowniczych kosztów uzyskania przychodów, które nie były waloryzowane od ponad dekady, obniżenie stawki podatku dla rozliczających się według skali podatkowej, jak i likwidacja podatku PIT dla młodych, będą miały pozytywny wpływ na wysokość dochodów pozostających w dyspozycji podatników tego podatku, w szczególności uzyskujących dochody z pracy.

Kwestia wpływu zapowiedzianych zmian na wysokość dochodów sektora finansów publicznych, zostanie omówiona w Ocenie Skutków Regulacji, stanowiącej odrębną część uzasadnienia projektu ustawy wdrażającej te rozwiązania.

Podkreślenia jednak wymaga fakt, że w ostatnim okresie obserwowany jest znaczny wzrost wpływów zarówno z tytułu podatku PIT, jak i z podatku dochodowego od osób prawnych, zwanego dalej „podatkiem CIT”, co pozytywnie rzutuje na wysokość dochodów sektora finansów publicznych, w tym dochodów jednostek samorządu terytorialnego, które mają udziały

we wpływach z tytułu tych podatków (w 2019 r. udziały te wynoszą: w podatku PIT – 49,93%, a w podatku CIT – 22,86%).

W 2018 r. łączne wpływy budżetu państwa i jednostek samorządu terytorialnego z podatku:

- PIT wyniosły 110,8 mld zł i były wyższe o 33% (o 28 mld zł) od wpływów w 2015 r.,
- CIT wyniosły 44,3 mld zł i były wyższe o 35% (o 11 mld zł) od wpływów w 2015 r.

Powyższy wzrost to wynik zarówno dobrej sytuacji makroekonomicznej, jak również szeregu działań mających na celu zwiększenie stopnia przestrzegania przepisów podatkowych, ograniczających straty z tytułu oszustw oraz unikania opodatkowania. Podjęte zostały bowiem nowe działania mające na celu odbudowę strumienia dochodów podatkowych i uszczelnienie systemu podatkowego. Do tych działań zaliczyć należy, między innymi, publikowanie ostrzeżeń przed optymalizacją podatkową, wprowadzenie dla wszystkich podatników prowadzących działalność systemu miesięcznego raportowania sprzedaży i zakupów (JPK), czy też wprowadzenie klauzuli przeciwko unikaniu opodatkowania.

Podjęto również szereg działań legislacyjnych w obszarze podatków dochodowych mających na celu uszczelnienie systemu podatkowego¹. Do najistotniejszych zmian należy zaliczyć:

- wyodrębnienie w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych źródła przychodów w postaci zysków kapitałowych oraz rozdzielenie dochodów uzyskiwanych z tego źródła od pozostałych dochodów podatnika,
- wprowadzenie regulacji polegających na braku prawa do zaliczenia do kosztów uzyskania przychodów płatności w przypadku, gdy podatnik dokonałby płatności z pominięciem rachunku płatniczego,
- określenie zasad ustalania przychodu z tytułu objęcia udziałów (akcji) w spółce w zamian za wkład niepieniężny w innej postaci niż przedsiębiorstwo lub jego zorganizowaną część w wysokości wartości tego wkładu określonej w umowie lub podobnym dokumencie, nie mniejszej niż wartość rynkowa,
- wprowadzenie tzw. minimalnego podatku dochodowego w odniesieniu do podatników, posiadających nieruchomości komercyjne o znacznej wartości,
- wprowadzenie przepisów limitujących wysokość kosztów uzyskania przychodów związanych z umowami o usługi niematerialne (np. umowy licencyjne, usługi doradcze, zarządzania i kontroli) oraz związanych z korzystaniem z wartości niematerialnych i prawnych, a także przepisów precyzujących pojęcie „nabycia” wartości niematerialnej i prawnej,
- modyfikację przepisów ograniczających wysokość odliczanych odsetek (kosztów finansowania dłużnego),
- modyfikację przepisów dotyczących kontrolowanej spółki zagranicznej (Controlled Foreign Company – CFC),

¹ Zmiany te wprowadzono m.in. (1) ustawą z dnia 13 kwietnia 2016 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o swobodzie działalności gospodarczej (Dz. U. poz. 780), (2) ustawą z dnia 5 września 2016 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych (Dz. U. poz. 1550) oraz (3) ustawą z dnia 27 października 2017 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz ustawy o zryczałtowanym podatku dochodowym od niektórych przychodów osiąganych przez osoby fizyczne (Dz. U. poz. 2175)

- modyfikację przepisów regulujących funkcjonowanie podatkowych grup kapitałowych (PGK).

W roku 2019 wprowadzono dalsze przepisy uszczelniające system podatków dochodowych. W szczególności obowiązkowe raportowanie schematów optymalizacyjnych, które zniechęca do agresywnej optymalizacji podatkowej i ogranicza jej skuteczność oraz nowe zasady poboru podatku u źródła, które znacząco utrudniają nieopodatkowane wypłaty dotyczące m. in. należności pasywnych.

Wskazane działania w sposób trwały wpływają na wzrost dochodów sektora finansów publicznych, w tym dochodów jednostek samorządu terytorialnego z tytułu podatków dochodowych, co w konsekwencji zrekompensuje zmniejszenie dochodów z tytułu planowanych rozwiązań w ustawie o podatku dochodowym od osób fizycznych.

Przewodniczącym,

Z upoważnienia Ministra Finansów
PODSEKRETARZ STANU
Flip Świtala
Flip Świtala