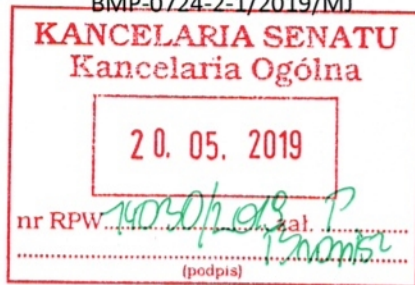




Warszawa, dnia 16 maja 2019 roku



Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

w odpowiedzi na oświadczenie Senatora RP Pana Grzegorza Peczkisa w sprawie *uproszczenia procedury dotyczącej udzielania zezwoleń na pobyt czasowy w Polsce*, złożone podczas 76. posiedzenia Senatu RP w dniu 12 kwietnia 2019 roku, należy zauważyć, że od kilku lat odnotowuje się zwiększony napływ cudzoziemców do Polski, co skutkuje znacznym wzrostem liczby spraw o udzielenie zezwoleń pobytowych i wydłużeniem czasu trwania postępowań prowadzonych przez wojewodów w tych sprawach, w szczególności dotyczących zezwoleń na pobyt czasowy.

W celu usprawnienia prowadzenia postępowań w sprawach o udzielenie zezwoleń pobytowych są podejmowane liczne przedsięwzięcia polegające m.in. na zwiększeniu zatrudnienia w urzędach wojewódzkich oraz w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców. Począwszy od stycznia 2018 roku, w wyniku działań podejmowanych przez resort spraw wewnętrznych i administracji, zostały wzmocnione kadrowo – łącznie o 198 etatów – wydziały spraw obywatelskich i cudzoziemców urzędów wojewódzkich. Wzmocnienie kadrowe urzędów wojewódzkich jest jedną z najistotniejszych kwestii, która wpływa na sprawność postępowań dotyczących legalizacji pobytu i pracy cudzoziemców na terytorium Polski. Należy przy tym zauważyć, że organizacja pracy urzędów wojewódzkich pozostaje w zakresie kompetencji ich kierowników.

Ponadto są prowadzone działania mające na celu rozwój systemów teleinformatycznych stosowanych do obsługi spraw legalizacji pobytu cudzoziemców. Aktualnie w Urzędzie do Spraw Cudzoziemców trwają prace mające na celu wypracowanie narzędzia, które umożliwi składanie wniosków o udzielenie zezwoleń pobytowych drogą elektroniczną i przynajmniej częściowo odciążą zaangażowane urzędy, w zakresie ręcznego umieszczania danych w systemach teleinformatycznych i bazach danych, a także doprowadzi do wyższego poziomu automatyzacji całego procesu związanego z prowadzeniem postępowań w tych sprawach.

Jednocześnie uprzejmie wyjaśniam, że obowiązujące przepisy ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. *o cudzoziemcach*¹ oraz ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*² przewidują możliwość legalnego pobytu oraz wykonywania pracy przez cudzoziemców w trakcie

¹ Dz. U. z 2018 r. poz. 2094, z późn. zm.

² Dz. U. z 2018 r. poz. 1265, z późn. zm.

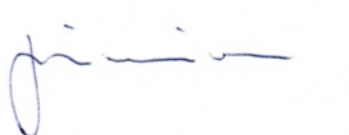
postępowania o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, jeżeli wniosek w sprawie udzielenia zezwolenia został złożony w trakcie legalnego pobytu cudzoziemca na terytorium Polski, na warunkach określonych w tych ustawach.

Zgodnie z art. 108 ustawy *o cudzoziemcach*, jeżeli termin na złożenie wniosku o udzielenie cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy został zachowany i wniosek nie zawiera braków formalnych lub braki formalne zostały uzupełnione w terminie: 1) wojewoda umieszcza w dokumencie podróży cudzoziemca odcisk stempla potwierdzającego złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy; 2) pobyt cudzoziemca na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej uważa się za legalny od dnia złożenia wniosku do dnia, w którym decyzja w sprawie udzielenia zezwolenia na pobyt czasowy stanie się ostateczna. Nie dotyczy to sytuacji zawieszenia postępowania w sprawie udzielenia cudzoziemcowi zezwolenia na pobyt czasowy na wniosek strony.

Natomiast możliwość wykonywania pracy w trakcie postępowania o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy regulują min. art. 87 ust. 1 pkt 12 lit b, art. 87 ust. 2 pkt 5 oraz art. 88g ust. 1b ustawy *o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy*. Zgodnie z przywołanymi przepisami prawa cudzoziemiec, który przebywa na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej na podstawie umieszczonego w dokumencie podróży odcisku stempla potwierdzającego złożenie wniosku o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy, jest uprawniony do wykonywania pracy na terytorium Polski w toku procedury legalizacji pobytu w Polsce, do momentu kiedy decyzja w sprawie stanie się ostateczna, jeżeli:

- posiada zezwolenie na pracę oraz bezpośrednio przed złożeniem wniosku był uprawniony do wykonywania pracy na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej;
- jest zwolniony na podstawie odrębnych przepisów z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę (zwolnienie z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę musi być jednak aktualne w czasie toczącego się postępowania administracyjnego);
- bezpośrednio przed złożeniem wniosku był zwolniony z obowiązku posiadania zezwolenia na pracę z uwagi na posiadanie m.in. zezwolenia na pobyt czasowy w celu kształcenia na studiach;
- złożył wniosek o udzielenie zezwolenia na pobyt czasowy i pracę, zezwolenia na pobyt czasowy w celu wykonywania pracy w zawodzie wymagającym wysokich kwalifikacji lub zezwolenia na pobyt czasowy w celu prowadzenia działalności gospodarczej, w celu kontynuowania pracy wykonywanej zgodnie z posiadanym przez siebie wcześniej zezwoleniem na pobyt czasowy lub zezwoleniem na pracę.

Z uwagi na powyższe regulacje prawne nie ma potrzeby wprowadzania rozwiązań prawnych przewidujących wydawanie dodatkowych pozwoleń na pobyt tymczasowy w związku z toczącym się postępowaniem w sprawie legalizacji pobytu cudzoziemca.

2 

**Minister Spraw Wewnętrznych
i Administracji**

**z up. Renata SZCZĘCH
Podsekretarz Stanu**