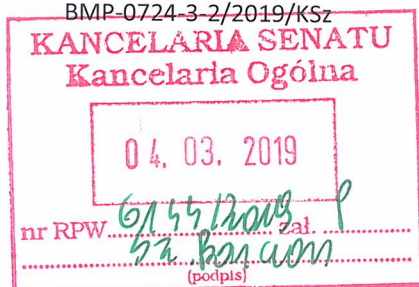




BMP-0724-3-2/2019/KSz

Warszawa, dnia 28.02. 2019 roku



Pan

Stanisław Karczewski

Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

w odpowiedzi na pismo z dnia 30 stycznia 2019 roku (sygn. BPS/043-71-2036/19), dotyczące oświadczenia Senatora RP Pana Sławomira Rybickiego, złożonego podczas 71. posiedzenia Senatu RP w dniu 24 stycznia 2019 roku, w sprawie *działań państwa po raporcie Najwyższej Izby Kontroli zawierającym ocenę działań wojewody pomorskiego podczas nawałnicy w sierpniu 2017 roku*, przekazane przy piśmie Pana Łukasza Schreiber, Sekretarza Stanu w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, Sekretarza do Spraw Parlamentarnych z dnia 4 lutego 2019 roku (sygn. DSP.INT.4813.4.2019), przedstawiam, co następuje.

W 2017 roku Szef Obrony Cywilnej Kraju opracował projekt ustawy *o ochronie ludności i obronie cywilnej*. Projekt ten został wpisany do Wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod numerem UD345.

Celem projektu ustawy jest stworzenie ram instytucjonalnych i prawnych dla zapewnienia warunków niezbędnych dla ochrony życia i zdrowia oraz podstawowych warunków przetrwania ludzi, współpracy i współdziałania systemów ratowniczych, organów władzy i administracji publicznej, służb i innych podmiotów wykonujących zadania ochrony ludności, usprawnienie koordynowania przyjmowania i udzielania pomocy humanitarnej oraz zapewnienie odpowiednich zasobów do realizacji zadań ochrony ludności i obrony cywilnej.

W kontekście planowanych zmian warto wskazać, że w dniu 8 lutego 2019 roku Prezes Rady Ministrów upoważnił dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa do opracowania, prowadzenia procesu uzgodnień, konsultacji publicznych i opiniowania oraz wnoszenia do rozpatrzenia projektu ustawy *o zmianie ustawy o zarządzaniu kryzysowym*. Zatem należy pamiętać, że zakres tej regulacji może wpłynąć na kształt projektu ustawy *o ochronie ludności i obronie cywilnej*.

Pragnę przypomnieć, że w związku z negatywnymi skutkami przejścia nawałnicy w dniach 11-12 sierpnia 2017 roku Prezes Rady Ministrów zarządzeniem nr 101 z dnia 4 września 2017 roku powołał Międzyresortowy Zespół do oceny funkcjonowania systemu ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce, zwany dalej Zespołem. W pracach Zespołu wzięli udział przedstawiciele szeregu instytucji zaangażowanych w realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego.

Zadaniem Zespołu było przeprowadzenie analizy, a następnie ocena funkcjonowania systemu ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce oraz opracowanie wniosków i rekomendacji ewentualnych zmian w tym zakresie. W wyniku prac Zespołu został sporządzony dokument pn. „Analiza i ocena funkcjonowania systemu ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce - wnioski i rekomendacje”, stanowiący załącznik do sprawozdania z realizacji zadań Zespołu przyjętego przez Radę Ministrów w dniu 17 października 2017 roku. W dokumencie tym zidentyfikowano szereg kwestii wymagających dopracowania, a następnie przystąpiono do ich realizacji.

W dniu 4 stycznia 2018 roku przedstawiono Radzie Ministrów dokument pn. „Propozycje zmian legislacyjnych i innych działań wynikających z rekomendacji Międzyresortowego zespołu do oceny funkcjonowania systemu ratownictwa i zarządzania kryzysowego w Polsce”. Proponowane rozwiązania mają na celu m.in. bardziej skuteczne przekazywanie ludności informacji o wystąpieniu potencjalnej sytuacji kryzysowej, dokładniejsze lokalizowanie obszarów zagrożonych oraz zmianę i aktualizację planów zarządzania kryzysowego.

W ramach Regionalnego Systemu Ostrzegania (RSO) wprowadzono obowiązek publikowania na paskach w ogólnodostępnej telewizji komunikatów o ostrzeżeniach drugiego stopnia wydawanych przez Instytut Meteorologii i Gospodarki Wodnej – Państwowy Instytut Badawczy. Aplikację mobilną RSO wzbogacono o funkcję geolokalizacji, co pozwala użytkownikowi na otrzymywanie komunikatów dotyczących obszaru, na którym się aktualnie znajduje.

W dniu 12 grudnia 2018 roku zakończył się pilotaż systemu SMS-owego powiadamiania ludności o zagrożeniach, wprowadzonego na podstawie regulacji zawartych w ustawie z dnia 10 maja 2018 r. *o zmianie ustawy – Prawo telekomunikacyjne oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. poz. 1118). Na mocy tej nowelizacji operatorzy sieci komórkowych mają obowiązek niezwłocznego wysłania komunikatu do wszystkich użytkowników na obszarze określonym przez dyrektora Rządowego Centrum Bezpieczeństwa.

Oba komplementarne wobec siebie systemy usprawniają proces powiadamiania ludności, i co warto podkreślić, działają w oparciu o pracujące całodobowo centra zarządzania kryzysowego na szczeblu krajowym i wojewódzkim.

Dokonano także zmian w zakresie trybu przekazywania informacji o zagrożeniach na szczeblu centralnym administracji. W art. 20b ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. *o zarządzaniu kryzysowym* (Dz.U. 2018 r. poz. 1401, z późn. zm.) zapisano, że ministrowie kierujący działami administracji rządowej, kierownicy urzędów centralnych, wojewodowie, starostowie, wójtowie, burmistrzowie, prezydenci miast, właściciele oraz posiadacze samoistni i zależni obiektów, instalacji, urządzeń i usług infrastruktury krytycznej są obowiązani do udzielania dyrektorowi RCB, w wyznaczonym terminie, żądanych przez niego informacji i wyjaśnień niezbędnych do realizacji zadań RCB. Celem tej zmiany jest usprawnienie obiegu informacji w sytuacji kryzysowej.

W ramach procesu aktualizacji Krajowego Planu Zarządzania Kryzysowego (KPZK) zobligowano wszystkie podmioty, które przygotowują plany zarządzania kryzysowego do wprowadzenia kart działań (modułów zadaniowych). Moduł ten to zestawienie przedsięwzięć i zadań przewidzianych do wykonania w sytuacji kryzysowej. Obejmuje on działania w ramach kompetencji jednego wykonawcy, z wykorzystaniem własnych sił i środków, a także możliwym, zaplanowanym i uzgodnionym wsparciem ze strony innych podmiotów, w zakresie niezbędnym

do efektywnego wykonania zadania. Wprowadzenie nowej struktury w planach miało na celu zwiększenie elastyczności reagowania, pozwalając podmiotowi wiodącemu decydować, zależnie od przebiegu sytuacji kryzysowej, o uruchomieniu lub zakończeniu działania w ramach modułu. W KPZK wyszczególniono ponad 190 modułów, które obejmują spektrum działań realizowanych przez Prezesa Rady Ministrów, ministrów kierujących działem administracji rządowej, szefów Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego i Agencji Wywiadu, wojewodów oraz dyrektora RCB.

W dniu 8 stycznia 2018 roku Rada Ministrów przyjęła Krajowy Plan Zarządzania Kryzysowego. Natomiast „Plan zarządzania kryzysowego działów administracji rządowej: sprawy wewnętrzne oraz administracja publiczna” został zatwierdzony przez Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w dniu 21 grudnia 2018 roku.

W celu zwiększenia efektywności systemu zarządzania kryzysowego w województwie pomorskim wprowadzono szereg zmian. W Pomorskim Urzędzie Wojewódzkim, poprzez wdrożenie nowych rozwiązań i rozszerzenie liczby osób funkcyjnych, których dane zostały wprowadzone do systemu Blue Alert, usprawniono system obiegu informacji pomiędzy Wojewódzkim Centrum Zarządzania Kryzysowego (WCZK) a jednostkami administracji samorządowej i administracji zespolonej województwa. Rozbudowano platformę Blue Alert umożliwiając korzystanie z trzech form komunikacji z użytkownikiem końcowym, tj. sms, e-mail oraz połączenie telefoniczne VoIP (telefoniczna komunikacja głosowa). Działania te zapewniły również komunikację dwukierunkową, co wymaga od odbiorcy potwierdzenia otrzymanej informacji. Jednostki samorządu terytorialnego (jst) zostały zobowiązane do bieżącej aktualizacji wykazu osób, które będą otrzymywać stosowne powiadomienia w systemie, ze szczególnym uwzględnieniem osób posiadających uprawnienia do zainicjowania działań w przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej. W celu udoskonalenia systemu alarmowania zaktualizowano elementy oprogramowania Wojewódzkiej Centrali Alarmowej, funkcjonującej w systemie alarmowania i ostrzegania ludności. Po przeprowadzeniu inwentaryzacji urządzeń i central zainstalowanych w jst dokonano analizy skuteczności alarmowania ludności oraz określono priorytety w zakresie wymiany urządzeń mechanicznych na elektroniczne. Następnie zakupiono i zainstalowano nowe syreny elektryczne na terenie tych jednostek. W ramach modernizacji systemu powiadamiania Pomorski Urząd Wojewódzki zakupił radiotelefony analogowo-cyfrowe dla jst oraz centrale alarmowe dla powiatowych Centrów Zarządzania Kryzysowego i WCZK. Ponadto został wprowadzony nowy system ostrzeżeń meteorologicznych, który daje możliwość otrzymywania ostrzeżeń i komunikatów (dla województwa pomorskiego zbiorczo, poszczególnych powiatów oraz sąsiednich województw) z możliwością ich dalszego rozsyłania.

Z wyrazami szacunku


MINISTER SPRAW WEWNĘTRZNYCH
I ADMINISTRACJI
z up. Jacek KURON
Sekretarz Stanu

Otrzymuje:

Biuro Prezesa Rady Ministrów w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów.