



MINISTER EDUKACJI NARODOWEJ

Warszawa, 14 stycznia 2016 r.

DAP-WA.054.24.2015.RK

GABINET MARSZAŁKA SENATU

wpłynęło dn. 18.01.16.
nr 214 podpis Perenc

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 18.01.16
nr 266 podpis K17

Odpowiedź na oświadczenie senatorskie nr BPS/043-04-28/15

Szanowny Panie Marszałku,

składam na Pana ręce odpowiedź na oświadczenie Senator RP Pana Andrzeja Pająka, złożone na 4 posiedzeniu Senatu RP, w dniu 10 grudnia 2015 r. w sprawie subwencji oświatowej na wychowanie przedszkolne oraz na dowóz dzieci do szkół.

Szanowny Panie Senatorze,

w myśl art. 28 ust. 5 ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego zadania związane z prowadzeniem placówek wychowania przedszkolnego nie są uwzględniane przy podziale części oświatowej subwencji ogólnej. Zadania te są finansowane z dochodów własnych gmin, w tym przede wszystkim z udziałów gmin we wpływach z podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT) i podatku dochodowego od osób prawnych (CIT). Wraz z przekazaniem gminom zadania prowadzenia przedszkoli zostały odpowiednio ukształtowane ich dochody. Środki na prowadzenie przedszkoli ogólnodostępnych zostały zapewnione gminom w ich dochodach własnych. Ponadto w ramach części

oświatowej subwencji ogólnej samorządy otrzymują środki na uczniów niepełnosprawnych przebywających w placówce wychowania przedszkolnego.

Dodatkowo na realizację wychowania przedszkolnego samorządy otrzymują z budżetu państwa wsparcie – w formie dotacji celowej - tzw. dotację przedszkolną. Począwszy od 1 września 2013 r. gminy – zgodnie z art. 14d ust. 1 cytowanej wyżej ustawy o systemie oświaty – otrzymują z budżetu państwa dotację celową na dofinansowanie zadań z zakresu wychowania przedszkolnego. W roku 2013 łącznie na wsparcie wychowania przedszkolnego przeznaczono z budżetu państwa środki w wysokości 503 630 tys. zł, w roku 2014 – 1 566 998 tys. zł a w roku 2015 – 1 573 968 tys. zł. Kwota dotacji udzielana jest na każde dziecko korzystające z wychowania przedszkolnego na terenie danej gminy, niezależnie od tego czy dziecko pozostaje w placówce wychowania przedszkolnego ponad czas bezpłatnego nauczania, wychowania i opieki oraz bez względu m.in. na formę publiczności, typ placówki oraz organ prowadzący placówkę wychowania przedszkolnego.

W ustawie o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw¹, w związku ze zmianami mającymi wpływ na zakres realizacji wychowania przedszkolnego, zwiększono kwotę rocznej dotacji na dofinansowanie zadań w zakresie wychowania przedszkolnego w 2016 roku z 1 305 zł do 1 370 zł. Skalę zwiększenia (ok. 5%) należy uznać za właściwie odpowiadającą przewidywanemu zwiększeniu się liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym od września 2016 r., zważywszy, że zadania wobec zwiększonej liczby dzieci będą wykonywane przez 4 miesiące roku 2016.

Należy podkreślić, że w związku z propozycją powiększenia rocznej kwoty dotacji na dziecko, zwiększoną liczbą dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym w przyszłości oraz brakiem obowiązku szkolnego dzieci sześciolletnich od roku szkolnego 2016/2017, w projekcie ustawy budżetowej na rok 2016 powiększono kwotę rezerwy celowej budżetu państwa przeznaczonej na zwiększenie dostępności wychowania przedszkolnego o wartość 84 mln zł, z jednoczesnym zmniejszeniem o tę wartość części oświatowej subwencji ogólnej.

Warto zauważyć, że w zakresie liczby dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym jeszcze dwa lata temu, w roku szkolnym 2013/2014, liczba ta była wyższa od obecnej o 156 tys. dzieci (12%). Obecnie liczba wolnych miejsc w publicznych placówkach wychowania przedszkolnego (ok. 50 tys.) oraz liczba potencjalnych miejsc w oddziałach przedszkolnych w szkołach podstawowych (ponad 300 tys., tj. o ponad 100 tys. więcej niż obecnie) pozwala sądzić, że

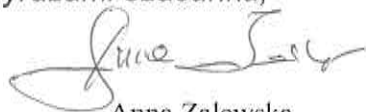
¹ Ustawa z dnia 29 grudnia 2015 r. o zmianie ustawy o systemie oświaty oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2016 r. poz. 35).

możliwości objęcia wychowaniem przedszkolnym dzieci w wieku od 3 do 6 lat są znaczne.

Odnosnie podnoszonego w interpelacji problemu dowożenia uczniów informuję, że zmiany w zakresie objęcia obowiązkiem szkolnym dzieci siedmioletnich oraz wprowadzenie prawa rodziców do decydowania o rozpoczęciu edukacji szkolnej przez dzieci sześciolatnie nie powinny powodować znaczącej zmiany łącznej liczby uczniów objętych edukacją szkolną i przedszkolną. Niezależnie bowiem od decyzji rodziców dziecko sześciolatnie będzie uczniem szkoły podstawowej lub będzie objęte wychowaniem przedszkolnym. Mając powyższe na uwadze, skutki finansowe zmian dla całego sektora finansów publicznych, będą z dużym prawdopodobieństwem neutralne. Istotną kwestię będzie stanowiło raczej właściwe rozłożenie obciążeń finansowych ponoszonych przez budżet państwa (część oświatowa subwencji ogólnej, dotacje celowe) i budżety jednostek samorządu terytorialnego (inne źródła dochodów).

Ponadto informuję, że mając na uwadze przyszłe zmiany w systemie oświaty, Ministerstwo Edukacji Narodowej dokona przeglądu obecnego systemu finansowania zadań oświatowych przez samorządy i przeprowadzi analizę sposobu jego funkcjonowania. W związku z powyższym oraz w kontekście zmian w zakresie wieku rozpoczęcia obowiązku szkolnego, Ministerstwo Edukacji Narodowej przeanalizuje również możliwość objęcia dzieci 6-letnich przebywających w placówkach wychowania przedszkolnego współfinansowaniem w ramach części oświatowej subwencji ogólnej.

Z wyrazami szacunku,



Anna Zalewska
Minister Edukacji Narodowej
/ – podpisany cyfrowo/

