



Warszawa, 14 marca 2018 r.

MINISTER
INWESTYCJI I ROZWOJU

14.03.2018
7908/2018p
(podpis) *Alan*



03980200024011
RPW/7908/2018 P
2018-03-14

DM.4.054.5.2018.JK.1

NK: 32747/18

Pan
Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu
Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowny Panie Marszałku,

odpowiadając na oświadczenie senatora Roberta Dowhana złożone podczas 55. posiedzenia Senatu RP w dniu 31 stycznia 2018 r., przekazane przy piśmie z dnia 2 lutego br., znak: BPS/043-55-1486/18, w sprawie przepisów dotyczących nałożenia obowiązku odśnieżania chodników położonych wzdłuż nieruchomości przez ich właścicieli uprzejmie informuję, co następuje.

Art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2017 r. poz. 1289, z późn. zm.) nakłada na właścicieli nieruchomości obowiązek uprzątnięcia błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń z chodników położonych wzdłuż nieruchomości, przy czym za taki chodnik uznaje się wydzieloną część drogi publicznej przeznaczoną do ruchu pieszego i położoną bezpośrednio przy granicy nieruchomości. Zatem obowiązek utrzymania czystości chodnika będzie należał do właściciela nieruchomości jedynie wtedy, kiedy chodnik będzie się stykał z granicą nieruchomości. W przypadku, gdy nieruchomość będzie oddzielona od chodnika pasem gruntu czy też pasem zieleni nie będącym przedmiotem prawa własności właściciela tejże nieruchomości, wówczas obowiązek oczyszczania takiego chodnika będzie spoczywał na właścicielu tj. zarządcy, użytkowniku lub innym podmiocie władającym tym pasem gruntu czy zieleni, który bezpośrednio przylega do chodnika.

Ponadto, obowiązek ten nie dotyczy chodników, na których dopuszczony jest płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych – wtedy uprzątnięcie i pozbycie się zanieczyszczeń należy do podmiotu pobierającego opłaty z tego tytułu, a więc w myśl ust. 4 pkt 3 i ust. 5 ww. artykułu odpowiednio do zarządu drogi lub gminy. Należy przy tym zauważyć, że zgodnie z art. 5 ust. 4 pkt 2, pozbycie się błota, śniegu, lodu i innych zanieczyszczeń uprzątniętych z chodników przez właścicieli nieruchomości przyległych do drogi publicznej, należy do zarządu drogi.

Obowiązek właściciela nieruchomości został zatem dwojako ograniczony:

- przez wyraźne wskazanie, że chodnik to tylko taka część drogi przeznaczona dla ruchu pieszych, która jest położona bezpośrednio przy granicy nieruchomości,
- przez wyłączenie obowiązku uprzątnięcia chodnika, na którym dopuszczono płatny postój lub parkowanie pojazdów samochodowych.

Odnosząc się do kwestii praktycznego wykonania tego obowiązku przez właściciela nieruchomości należy nadmienić, że z brzmienia przepisu nie wynika, że właściciel nieruchomości jest obowiązany do osobistego odśnieżania chodnika. W związku z powyższym, rozumiejąc i mając na uwadze różne sytuacje życiowe należy wskazać, że poza powierzeniem ich wykonania w drodze umowy

cywilnoprawnej innej osobie, wykonanie tych prac można zorganizować np. w ramach wzajemnej pomocy sąsiedzkiej czy rodzinnej.

Wskazać jednocześnie należy, że obowiązek uprzątnięcia przyległych chodników dotyczy wyłącznie właścicieli nieruchomości. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach przez właściciela nieruchomości rozumie się także współwłaścicieli, użytkowników wieczystych oraz jednostki organizacyjne i osoby posiadające nieruchomości w zarządzie lub użytkowaniu, a także inne podmioty władające nieruchomością. Norma zawarta w art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy nie jest adresowana do „obywateli” w ogólności, lecz do „właścicieli nieruchomości”, a więc do wszystkich podmiotów posiadających własność nieruchomości lub nią władających, niezależnie od tego czy są to osoby fizyczne, czy inne podmioty.

Jak z powyższego wynika obowiązek odśnieżania przyległych chodników dotyczy zarówno właścicieli domów jednorodzinnych, jak i spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot mieszkaniowych, urzędów, przedsiębiorstw i innych instytucji. Mieszkańcy budynków wielorodzinnych obowiązek ten realizują poprzez wnoszenie opłat na poczet kosztów utrzymania nieruchomości wspólnej, obejmujących m.in. koszty sprzątnięcia chodnika.

Prawo traktuje wszystkie podmioty jednakowo. Ustawodawca nakładając omawiany obowiązek na właścicieli nieruchomości uznał, że jest to najbardziej efektywny sposób dla zapewnienia utrzymania chodników w czystości.

Należy mieć również na uwadze, że proponowane w oświadczeniu rozwiązania, w przypadku ich ewentualnego wdrożenia, wymagały będą zagwarantowania gminom koniecznych środków finansowych przeznaczonych na ten cel w postaci zwiększenia dochodów własnych gminy lub subwencji.

Niezależnie od powyższego informuję, że Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju podjęło prace dotyczące opracowania mieszkaniowej polityki senioralnej, mającej na celu stworzenie odpowiednich warunków mieszkaniowych osobom starszym. Prace resortu w ww. zakresie koncentrują się obecnie na zdiagnozowaniu potrzeb mieszkaniowych seniorów. W tym celu przedstawiciele ministerstwa uczestniczą w spotkaniach i konferencjach poświęconych tematyce polityki senioralnej. Ministerstwo zleciło także wykonanie ekspertyzy dotyczącej zbadania potrzeb mieszkaniowych seniorów oraz wskazania istotnych problemów i deficytów w obszarze mieszkalnictwa senioralnego. Wnioski i rekomendacje ekspertów poddawane są obecnie analizie. Efektem podjętych prac będzie stworzenie szczegółowych działań i instrumentów dotyczących mieszkaniowej polityki senioralnej. Zgodnie z Narodowym Programem Mieszkaniowym wnioski w tym zakresie zostaną przedstawione Radzie Ministrów jeszcze w tym roku.

Ponadto, Ministerstwo pracuje nad programem Przyjazna Polska – Dostępność Plus. Celem projektowanych rozwiązań będzie podniesienie jakości i zapewnienie niezależności życia dla osób o szczególnych potrzebach, w tym w szczególności osób starszych i osób z trwałymi lub czasowymi ograniczeniami mobilności i percepcji, osób z wózkiem dziecięcym. Służyć temu ma poprawa dostępności przestrzeni publicznej, produktów i usług, przy uwzględnieniu zasad projektowania uniwersalnego.

W ramach wyżej wymienionych prac, również o charakterze międzyresortowym, analizowane będą różne aspekty dotyczące szczególnych potrzeb m. in. osób starszych. Tym samym, przedstawiony przez senatora problem będzie mógł być przedmiotem dodatkowych analiz.


MINISTER
z up.

Artur Sobon
Sekretarz Stanu