

**Oświadczenie złożone
przez senatora Kazimierza Kleinę
na 49. posiedzeniu Senatu
w dniu 10 listopada 2017 r.**

Oświadczenie skierowane do ministra infrastruktury i budownictwa Andrzeja Adamczyka

Szanowny Panie Ministrze!

Burmistrz miasta Łeby przekazał mi informację o potrzebie zmiany przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 27 marca 2009 r. w sprawie udzielania dotacji celowych dla jednostek samorządu terytorialnego na przebudowę, budowę lub remonty dróg powiatowych i gminnych, tak aby obowiązujące przepisy uwzględniały specyfikę tych gmin, które znajdują się na końcu ciągów komunikacyjnych, oraz gmin turystycznych. W dotychczasowych edycjach programu gmina miejska Łeba ze względu na ustanowione kryteria oceny wniosków i istniejące uwarunkowania znajdowała się na dalszych miejscach list rankingowych. W takiej sytuacji możliwości pozyskania środków z programu były dla gminy bardzo ograniczone. Udało się jednak uzyskać dotację na remont/przebudowę 2 dróg gminnych. Ze względu jednak na to, że środki pochodziły z oszczędności wynikających z wcześniej przeprowadzonych postępowań przetargowych w innych gminach, realizacja przedsięwzięć była dla Łeby wyzwaniem (realizacja pod koniec roku budżetowego).

W nowej perspektywie na lata 2016–2019 pojawiły się nowe kryteria, które jeszcze bardziej ograniczają możliwości uzyskania wsparcia z programu przez gminę miejską Łeba. Wziąwszy pod uwagę specyfikę miasta, jego rolę w promocji powiatu, regionu i kraju, a także związany z tym wysiłek władz gminy w celu utrzymania infrastruktury miasta dla obsługi znacznie zwiększającego się ruchu turystycznego w sezonie, można stwierdzić, że nowe kryteria dyskryminują gminę Łeba.

Odnosząc się do konkretnych zapisów rozporządzenia, burmistrz wskazał na §4 ust. 2 pkt 2, który nie uwzględnia specyfiki gminy znajdującej się na końcu drogi wojewódzkiej nr 214 Warlubie – Łeba. Oprócz fragmentu drogi wojewódzkiej nr 214 wszystkie pozostałe drogi na obszarze miasta są zaliczone do kategorii dróg gminnych. Z wyjątkiem zmodernizowanego wcześniej fragmentu drogi gminnej – ul. Nowościńskiej – nie są one powiązane bezpośrednio z drogami innej kategorii czy też drogami gminnymi na obszarze gminy sąsiadującej. Gmina miejska Łeba, pomimo że graniczy z 3 innymi gminami, połączona jest drogami publicznymi tylko z 1 gminą – Wicko. Trudno jest więc wykazać znaczenie sieciowości czy dostępności komunikacyjnej danej drogi na tle innych projektów zgłoszonych przez sąsiadujące samorzady. Wiele dróg gminnych położonych na obszarze miasta odgrywa istotną rolę jako drogi dojazdowe do obszarów prawnie chronionych (Słowiński Park Narodowy, rezerwat przyrody Mierzeja Sarbska), do portu morskiego Łeba, do terenów wojskowych mających znaczenie dla obronności kraju (stacja radiolokacyjna stanowiąca element Zautomatyzowanego Systemu Dowodzenia Marynarki Wojennej RP „ŁEBA-3”), do plaż i kąpielisk, do kompleksów ośrodków wypoczynkowych. Niestety te i inne uwarunkowania nie mają znaczenia wobec kryteriów przyjętych w rozporządzeniu.

Uwagi dotyczą również §4 ust. 1 pkt 4 oraz ust. 2 pkt 4 rozporządzenia, w których wprowadzono od br. kryterium dochodowości. W przypadku miejscowości turystycznych wskaźnik dochodowości odniesiony do stałych mieszkańców gminy nie oddaje rzeczywistej kondycji gminy. W okresie sezonu letniego gmina, która posiada około 4 tysięcy mieszkańców, musi obsłużyć jednorazowo powyżej 50 tysięcy mieszkańców. Wiąże się to z koniecznością odpowiedniej rozbudowy infrastruktury powyżej parametrów wymaganych dla małego miasta i utrzymania tej infrastruktury „w gotowości” w okresie poza sezonem. Korzyści z działalności sezonowej odnosi nie tylko budżet miasta, lecz także Skarb Państwa z tytułu wpływów podatkowych. Korzystają również m.in. gminy sąsiadujące, na których obszarze – w związku z bliskością miasta Łeby – rozwija się baza turystyczna. Miasto Łeba musi obsłużyć ten ruch turystyczny z „biedniejszych” gmin (w tym ruch samochodowy), najczęściej ponosząc tylko koszty bez istotnych wpływów z tego tytułu. W §4 ust. 2 pkt 6 rozporządzenia przyjęto nowe kryterium wyboru projektów – ryzyko wystąpienia wypadków drogowych. Odniesiono się jednak do wskaźników na obszarze powiatu. Powierzchniowo gmina miejska Łeba zajmuje ok. 2% powierzchni powiatu, ale tylko od początku roku 2017 ok. 10% wypadków miało miejsce na obszarze miasta (powiat – 542, Łeba – 54). Zapewne część pozostałych zdarzeń na obszarze powiatu również miała związek z ruchem turystycznym kierującym się do Łeby. Przyjęte kryterium nie uwzględnia więc specyfiki miejscowości turystycznych, takich jak miasto Łeba. Wypadki drogowe, ale i inne niebezpieczne zdarzenia mające miejsce w trakcie sezonu (np. podtopienia i inne zdarzenia wymagające pomocy lekarskiej)

wymagają szybkiego dotarcia służb ratunkowych. Wobec braku odpowiedniej infrastruktury wydłuża się czas dotarcia do poszkodowanych, jak również ich transportu do najbliższych placówek szpitalnych.

Zwracam się do Pana Ministra z prośbą o odniesienie się do poruszonych kwestii oraz życzliwe rozpatrzenie problemu specyfiki miejscowości turystycznych w przyjętych przepisach.

Z wyrazami szacunku
Kazimierz Kleina