



**MINISTER
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA**

SEKRETARIAT
Biura Prac Senackich
Wpłynęło dn. 1 X 2017 r. zał.
nr. 6084 podpis. [signature]

KABINET MARSZAŁKA SENATU
wpłynęło dn. 30.11.2017 r.
nr. 6296 podpis. [signature]

Warszawa, dnia 27 listopada 2017 r.

DDP3.054.38.2.RG.2017

Nk: 189182/17

Pan Stanisław Karczewski
Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Stanowmy Panie Marszałku,

odpowiadając na otrzymane w dniu 26 października br., przy piśmie znak BPS/043-48-1303/17 z dnia 24 października br., oświadczenie senatora Aleksandra Pocięja złożone podczas 48 posiedzenia Senatu RP w dniu 19 października 2017 r. w sprawie nieczynnego punktu poboru opłat Pruszków na autostradzie A2, uprzejmie informuję co następuje.

Chciałbym odnieść się do zaprezentowanego stanowiska w sprawie utrudnień przejazdu trasą A2 w miejscu przygotowanym pod realizację Punktu Poboru Opłat Pruszków.

Zgodnie z § 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2002 r. w sprawie autostrad płatnych (Dz.U.2014.45 j.t.) cyt.: *autostradami budowanymi i eksploatowanymi jako płatne będą: ...2) A2 granica państwa - Świecko - Poznań - Łódź - Warszawa - Biała Podlaska - Kukuryki - granica państwa.*

Pobieranie opłat za przejazd po autostradach reguluje przepis art. 37a ust. 1 ustawy o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym (Dz.U. z 2017 r. poz. 1057) cyt.: *za przejazd autostradą, po dostosowaniu jej do poboru opłat, pobierane są opłaty za przejazd.*

Powyższe implikowało uwzględnienie, podczas realizacji budowy odcinka autostrady A2 na odcinku Stryków-Konotopa, stosownych zasobów (rezerwa terenu) i przygotowanie infrastruktury (w tym podziemnej na placach i punktach poboru opłat) niezbędnej do wykonania w późniejszym terminie dostosowania przedmiotowego odcinka do poboru opłat w sposób manualny, w tym w punkcie poboru opłat Pruszków.

Na odcinku autostrady A2 Stryków-Konotopa dotychczas nie zostały wdrożone opłaty za przejazd samochodami osobowymi w związku z brakiem wykonania pełnej infrastruktury związanej z opłatami manualnymi, pozostałe wymagania związane z dostosowaniem autostrady do standardów autostrady płatnej zostały wykonane.

Parametry (w tym w szczególności liczba pasów) autostrad projektowane są z uwzględnieniem prognozy ruchu przy założeniu wdrożenia opłat za przejazd dla wszystkich pojazdów.

Zgodnie z Generalnym Pomiarem Ruchu z 2015 roku ruch w kierunku Warszawy przed Grodziskiem Mazowieckim sięga 17,6 tys. pojazdów na dobę, pomiędzy Grodziskiem a Pruszkowem 22,5 tys. pojazdów na dobę, aby za Pruszkowem a Konotopą (ten odcinek docelowo zgodnie z założeniami ma nie być objęty opłatą) kształtował się na poziomie 32,5 tys. pojazdów. Skokowy przyrost ruchu o około 15 tys. pojazdów na dobę pomiędzy Warszawą a Grodziskiem Mazowieckim wynika z ruchu aglomeracyjnego.

Wskazać należy, że opłaty oprócz funkcji fiskalnej stanowią narzędzie do zarządzania ruchem, wobec czego brak opłat za przejazd pociąga za sobą obiektywne trudności w szczególności w godzinach porannego i popołudniowego szczytu. Autostrady są projektowane przede wszystkim do obsługi ruchu międzyregionalnego i regionalnego. Zakłócenia na newralgicznym odcinku w tzw. pikach ruchu wynikają przede wszystkim z ruchu lokalnego.

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad śledzi na bieżąco bezpieczeństwo ruchu i wdraża stosowne zmiany w organizacji ruchu na przedmiotowym odcinku. W newralgicznym miejscu wdrożona została organizacja ruchu, która uwzględnia aktualne warunki i istniejącą infrastrukturę tj. obowiązują ograniczenia prędkości ruchu i znaki informujące. Niestety niedostosowanie prędkości do sytuacji oraz nieostrożna jazda użytkowników w tym miejscu skutkuje niebezpiecznymi sytuacjami i zdarzeniami drogowymi.

Generalny Dyrektor Dróg Krajowych i Autostrad wdrożył od połowy 2011 roku system poboru opłat manualny i elektroniczny (tzw. system viaTOLL). System viaTOLL obowiązuje na ww. odcinku A2 od 31 października 2013 r.

Na chwilę obecną nie została podjęta decyzja o wdrożeniu manualnego systemu poboru opłat od samochodów osobowych na pozostałych odcinkach autostrad poza autostradą A2 węzeł Konin - węzeł Stryków oraz autostradą A4 węzeł Bielany Wrocławskie - węzeł Sośnica.

Obsługę systemu viaTOLL oraz manualnego systemu poboru opłat prowadzi zewnętrzny wykonawca, którego kontrakt zakończy się dnia 2 listopada 2018 roku.

Odnosząc się do pytań nt. przetargu ogłoszonego przez Generalnego Dyrektora Dróg Krajowych i Autostrad pn. „*Krajowy System Poboru Opłat Wraz Z Czynnościami Związanymi Z Poborem Opłaty Elektronicznej Oras Z Czynnościami Związanymi Z Poborem Opłaty Za Przejazd*” informuję, że przetarg na nowego wykonawcę systemu poboru opłat jest na stosunkowo wczesnym etapie, gdyż wykonawcom nie został jeszcze przekazany SIWZ będący podstawą do przygotowania ich ofert.

Jednakże podjęta została decyzja o przejęciu całościowej kontroli nad Krajowym Systemem Poboru Opłat (KSPO) przez Państwo, co stanowi element strategii uszczelniania systemu podatkowego, której wdrażanie zostało rozpoczęte wejściem w życie ustawy z dnia 9 marca 2017 r. o systemie monitorowania drogowego przewozu towarów (Dz. U. z 2017 r. poz. 708, z późn. zm.) dającej administracji państwowej narzędzie do walki z nieuczciwymi podmiotami dokonującymi nielegalnego obrotu paliwami płynnymi, alkoholem całkowicie skażonym czy suszem tytoniowym, bez odprowadzania do budżetu państwa należnych podatków, dokonującymi wyłudzeń niezapłaconych podatków, jak również dokonującymi obrotu bez stosowania warunków przewidzianych w przepisach prawa.

Obecnie projekt zmian legislacyjnych znajduje się w Sejmie i zakłada, że wszelkie zadania związane z systemem poboru opłaty elektronicznej i opłaty za przejazd po drogach publicznych przejmie Główny Inspektor Transportu Drogowego (tzw. GITD). Wdrożenie tego rozwiązania zapewni należyłą ochronę danych osobowych gromadzonych w ramach KSPO i wyższą standaryzację rozwiązań, w tym możliwość rozwoju systemu poboru opłaty elektronicznej i jego integracji z innymi systemami w celu zapewnienia efektywniejszego wykonywania zadań administracji publicznej, m.in. z zakresu monitorowania przewozu drogowego towarów, stwierdzania i sankcjonowania naruszeń dotyczących przejazdów pojazdami nienormatywnymi czy kontroli zezwoleń zagranicznych.

W perspektywie długofalowej spodziewane są także oszczędności dla Skarbu Państwa związane przede wszystkim ze zmniejszeniem kosztów funkcjonowania i rozwoju systemu wynikającym z przejęcia kompetencji dotyczących poboru opłat przez podmiot państwowy działający w służbie publicznej, a nie w celu osiągnięcia zysku.

Formalne rozpoczęcie procesu przejmowania systemu poboru opłat przez GITD od obecnego wykonawcy będzie mogło rozpocząć się z chwilą wejścia w życie zmian ustawowych obejmujących w szczególności ustawę z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych, ustawę z dnia 27 października 1994 r. o autostradach płatnych oraz o Krajowym Funduszu Drogowym oraz ustawę z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym. Z dniem 3 listopada 2018 r. GITD przejmie KSPO w kształcie, w jakim system funkcjonuje obecnie.

Z powyższych względów jest zbyt wcześnie, uwzględniając planowane zmiany strukturalne, aby przesądzać kwestie rozwoju opłat manualnych od pojazdów lekkich w tym na ww. autostradzie A2.

Brana jest pod uwagę zarówno możliwość rozszerzenia manualnego systemu poboru opłat na inne odcinki autostrad, zgodnie z obecnymi przepisami, jak i możliwość odstąpienia od świadczenia takiej usługi. Na ten moment ostateczna decyzja o dostosowaniu nowych odcinków autostrad do poboru opłat od pojazdów lekkich nie zapadła.

Co do docelowej rezygnacji z opłat za przejazd od samochodów osobowych na tym odcinku autostrady A2 warto zauważyć, że opłaty za przejazd po drogach płatnych stanowią obok opłaty paliwowej jedno z głównych źródeł istotnych przychodów Krajowego Funduszu Drogowego (KFD), który finansuje budowę dróg krajowych. Każde wyłączenie skutkuje realnym uszczupleniem przychodów i wpływa na pogorszenie kondycji finansowej KFD.

W kwestii budowy Centralnego Portu Komunikacyjnego (dalej CPK) wyjaśniam, że przedsięwzięcie będzie się wiązać z realizacją połączeń komunikacyjnych w tym z siecią dróg krajowych, a w szczególności z autostradą A2. Szczegóły rozwiązań powiązania CPK z autostradą A2 będą przedmiotem przyszłych prac koncepcyjnych.

z upoważnienia
INFRASTRUKTURY I BUDOWNICTWA
MINISTRA
Marek Chodkiewicz
Podsekretarz Stanu