



MINISTERSTWO  
Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

PODSEKRETARZ STANU  
Marcin Zieleniecki

DUS.I.0702.6.2017.JK

Warszawa, dnia 9 listopada 2017 r.

SEKRETARIAT  
Biura Prac Senackich  
Wpłynęło dn. 13. 11. 17  
nr. 5720 podpis. M

Pan  
Stanisław Karczewski  
Marszałek Senatu RP

Szanowny Panie Marszałku,

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Marszałka z dnia 11 października 2017 r., znak: BPS/043-47-1270/17 dotyczące oświadczenia senatora Antoniego Szymańskiego w sprawie preferencyjnego opłacania składek na ubezpieczenia społeczne dla osób rozpoczynających działalność gospodarczą, uprzejmie proszę o przyjęcie poniższych wyjaśnień.

Komitet Ekonomiczny Rady Ministrów podjął decyzję o zaprzestaniu dalszych prac nad projektem *ustawy o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych* przewidującym wydłużenie z 2 do 3 lat preferencji w opłacaniu składek przez przedsiębiorców rozpoczynających prowadzenie działalności gospodarczej.

W związku z powyższym należy podkreślić, że w dalszym ciągu obowiązywać będą przepisy *ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych* przewidujące 2-letni okres preferencji dla takich przedsiębiorców.

Przypomnienia wymaga, że celem wprowadzonej ustawą z dnia 1 lipca 2005 r. *o zmianie ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych oraz niektórych innych ustaw* (Dz.U. Nr 150, poz. 1248) preferencyjnej stawki na poziomie 30% minimalnego wynagrodzenia jest ułatwienie w początkowym okresie prowadzenia działalności gospodarczej i rozwinięcie tej działalności poprzez ograniczenie kosztów jej prowadzenia i w ten sposób również ryzyka związanego z wchodzeniem na rynek i rozwijaniem firmy. Rozwiązanie zawarte w art. 18a

*ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych*, ma charakter wyjątkowy i jest skierowane do osób podejmujących działalność po raz pierwszy lub po długiej przerwie. Stąd też powyższy przepis dotyczy wyłącznie jednej grupy, tj. osób prowadzących pozarolniczą działalność gospodarczą na podstawie przepisów o działalności gospodarczej lub innych przepisów szczególnych. Ustawodawca świadomie wyłączył spod zastosowania ww. przepisu wszystkie pozostałe grupy ubezpieczonych wymienione w art. 8 ust. 6 ustawy o systemie ubezpieczeń społecznych, w tym m.in. wspólników jednoosobowych spółek z ograniczoną odpowiedzialnością oraz wspólników spółki jawnej, komandytowej lub partnerskiej, osób prowadzących działalność w zakresie wolnego zawodu, gdyż jest to inny rodzaj oraz statut wykonywanej działalności.

Prowadzący działalność gospodarczą w formie różnego typu spółek osobowych i kapitałowych podlegają innym rygorom i wymogom niż mali przedsiębiorcy w zakresie np. wniesienia minimalnego kapitału potrzebnego do zawiązania spółki czy zakresu odpowiedzialności za zobowiązania. W ustawodawstwie polskim spółki kapitałowe zostały przewidziane do prowadzenia działalności na zupełnie inną skalę niż ma to miejsce w przypadku osób prowadzących działalność gospodarczą. Ich celem jest umożliwienie zarządzania i kontrolowania działań dużych zespołów ludzkich. Podobna sytuacja ma miejsce w przypadku spółek osobowych.


Natomiast wprowadzone ustawą o systemie ubezpieczeń społecznych w art. 18a ust. 2 pkt. 2 ograniczenia dotyczące braku możliwości korzystania z preferencji składkowych przez osoby wykonujące działalność gospodarczą na rzecz byłego pracodawcy, na rzecz którego przed dniem rozpoczęcia działalności gospodarczej w bieżącym lub w poprzednim roku kalendarzowym osoby takie wykonywały w ramach stosunku pracy lub spółdzielczego stosunku pracy czynności wchodzące w zakres wykonywanej działalności gospodarczej zostały wprowadzone przez ustawodawcę również z określonych przyczyn. Celem tego zastrzeżenia jest ograniczanie, występujących patologii na rynku pracy, polegających na „wypychaniu” pracowników na tzw. samozatrudnienie.

Należy również podkreślić, że wszystkie osoby prowadzące działalność gospodarczą, w tym również wymienione w oświadczeniu grupy ubezpieczonych: wspólnicy spółek osobowych (jawnych, partnerskich, komandytowych), wspólnicy jednoosobowych spółek z ograniczoną odpowiedzialnością (spółek kapitałowych), twórcy i artyści, czy też osoby wykonujące działalność gospodarczą na rzecz swojego pracodawcy, odprowadzają składkę na ubezpieczenia społeczne od kwoty, której wysokość samodzielnie deklarują, nie niższą jednak

niż 60% prognozowanego przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego przyjętego do ustalenia kwoty ograniczenia rocznej podstawy wymiaru składek, ogłoszonego w trybie art. 19 ust. 10 na dany rok kalendarzowy. Znaczna większość z tych osób opłaca składkę na ubezpieczenia społeczne od określonej ustawowo kwoty minimalnej, niezależnie od osiąganego z prowadzonej działalności przychodu, co stawia tę grupę ubezpieczonych w korzystniejszej sytuacji od grupy pracowników.

Niezależnie od powyższego, uprzejmie informuję, że kwestie sytuacji ubezpieczeniowej osób prowadzących działalność gospodarczą są na bieżąco analizowane (również na tle wystąpień posłów i senatorów, organizacji pracodawców oraz indywidualnych wystąpień przedsiębiorców), pod kątem potrzeb ewentualnych zmian w sferze przepisów dotyczących ubezpieczeń społecznych jak i funkcjonowania systemu w praktyce.

2 wyjazdami szacunkowo

  
PODSEKRETARZ STANU  
Marcin Zieleniecki